MUNICIPIUL ROMAN
Piaţa Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604

Serviciul emitent: Direcția Economică și Resurse Umane

Nr. 88674 din 29.10.2026 E-mail: contabilitate@primariaroman.ro

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2027

Reglementarea generală care legiferează stabilirea acestor criterii o constituie Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptată prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Camerei Deputaților și Senatului, în ședința comună, la data de 18.11.2025, fiind pusă în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 481/2025.

Aceasta a trecut de controlul de Constituționalitate și în data de 10.12.2025 iar în cuprinsul legii la alin. XII, pct.48 se legiferează următoarele:

Articolul 489, alin (2) din Legea nr. 277/2025 privind codul fiscal se modifică și va avea următorul cuprins:

Cotele adiționale stabilite conform alin (1) pot fi de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în cadrul prezentului titlu.

Criteriile prevăzute la alin. precedent se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.

Rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Roman criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumita cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri si cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza in exercitarea atribuțiilor lor, pe baza si in limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competenta stabilirii nivelurilor impozitelor si taxelor locale, in condițiile legii."

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Roman are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Roman se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubrizarea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.
- subvenționarea costului abonamentelor pentru transportul rutier de călători pentru anumite categorii vulnerabile de cetățeni.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Roman își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare pentru obiectivele de investiții aprobate, aflate în diferite stadii de implementare (în evaluare, în achiziție, în execuție) sunt în sumă de 58.304,45 mii lei.

Majoritatea acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubrizarea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,
- asistența socială.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 15 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 11 unități de învățământ,
- 1 unitate cultural-sportivă,
- 1 unitate medicală,
- 1 unitate de asistență socială,
- 1 unitate din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare numeroase proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- impozitul pe mijloacele de transport.

O contribuție semnificativă la veniturile din impozitul pe clădiri o are impozitul aferent clădirilor nerezidențiale, utilizate în activități economice, care depășesc nevoile de locuit ale contribuabililor.

În anul 2026, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totala de 48.422,97 mii lei. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 58.304,45 mii lei, fiind astfel evidentă

necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Roman cel puțin la același nivel ca în anul 2026, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2026 urmând a se menține și în anul 2027, la acestea concurând trendul crescător al prețurilor la nivel național în ceea ce privesc utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman.

Consiliul Local al Municipiului Roman poate adopta criteriile prevăzute de legiuitor la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, in vederea asigurării cheltuielilor publice și dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman, la stabilirea de cote adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2027.

Prin urmare, propunem a se avea în vedere criterii economice constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Roman, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare prezentate.

Stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2027 printr-o hotărâre distincta, anterioară hotărârii prin care se stabilesc impozitele și taxele locale pentru anul 2027.

În temeiul prevederilor legale menționate anterior, Consiliul Local al Municipiului Roman stabilește criteriile pentru stabilirea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026, în conformitate cu art. 489 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

În baza prevederilor legale invocate mai sus, Consiliul Local al Municipiului Roman hotărăște criteriile în funcție de care urmează a se stabili nivelul cotelor adiționale la impozite si taxe locale pentru anul 2027. Criteriile sunt cele enumerate la alin.1 al art. 489 din Lege nr.227/2015 privind Codul fiscal, dintre acestea fiind propuse si motivate in cuprinsul anexei la proiectul de hotărâre criteriile economice constând în: relevanța surselor de venit in structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Roman, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare care justifica necesitatea aplicării de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2026.

În concluzie:

Raportat la aspectele de mai sus, constat că propunerile vizând stabilirea criteriilor prevăzute la art.489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2027 se încadrează în prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată și ale Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, fiind în concordanță cu realitățile economice și necesitățile bugetare existente în cadrul Municipiului Roman.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, în ceea ce privește competențele, atribuțiile și specificul activității Direcției Economice și Resurse Umane, apreciez ca proiectul de hotărâre privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2027, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Direcția Economică,
Ec. Ciprian Dorin ALEXANDRU