Anexă la H.C.L. nr. ___ din __.11.2026

Criteriile stabilite pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2027

Reglementarea generală care legiferează stabilirea acestor criterii o constituie Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptată prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Camerei Deputaților și Senatului, în ședința comună, la data de 18.11.2025, fiind pusă în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 481/2025.

Aceasta a trecut de controlul de Constituționalitate și în data de 10.12.2025 iar în cuprinsul legii la alin. XII, pct.48 se legiferează următoarele:

Articolul 489, alin (2) din Legea nr. 277/2025 privind codul fiscal se modifică și va avea următorul cuprins:

Cotele adiționale stabilite conform alin (1) pot fi de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în cadrul prezentului titlu.

Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.

Rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Roman criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumita cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri si cote defalcate din impozitul pe venit;”

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

“(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza in exercitarea atribuțiilor lor, pe baza si in limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competenta stabilirii nivelurilor impozitelor si taxelor locale, in condițiile legii.”

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Roman are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Roman se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubrizarea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.
- subvenționarea costului abonamentelor pentru transportul rutier de călători pentru anumite categorii vulnerabile de cetățeni.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Roman își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Cheltuielile bugetului local aferente secțiunii de dezvoltare pentru obiectivele de investiții aprobate, aflate în diferite stadii de implementare (în evaluare, în achiziție, în execuție) se prezintă astfel:

LISTA STUDII ȘI PROIECTE FINANȚATE DIN BUGETULUI LOCAL PE ANUL 2026:

Nr. crt.	Denumire	Valoare
1	PTH+SF+DTAC Cresterea mobilitatii urbane sustenabile in municipiul Roman prin completarea parcului de autobuze electrice si modernizarea infrastructurii de transport-PR 2021-2027	4,76
2	PTH retea pluviala Zona de Agrement Moldova	3,57
3	consultanta PNRRtransformare digitala spital	14,88
4	Cresterea eficientei energetice PTh Scoala Calistrat Hogas	11,90
5	Studii si documentatii Reabilitare, modernizare, echipare Colegiul Tehnic Danubiana	41,65

6	Proiectare, consultanta obiectiv Reabilitare disipator energie si rizberma MHC si protectie mal drept rau Moldova	10,17
7	DALI si DTAC consolidare si eficientizare energetica cladiri HALA Centrala si anexe	52,7
8	Studii si documentatii pr.Construire gradinita cu program normal 4 sali	11,9
9	SF si PT proiect PNRR Dispecerat integrat si inlocuire camere video	1,82
10	PT Amenajare parcare D. Gherea	2,58
11	Documentatii proiectare pentru schimbare de destinatie din cabinete medicale in centru psihologic pt . persoanele cu tulburari spectru autist	10,5
12	Actualizari documentatii cadastrale	15,43
13	Reproiectare structurala si verificare la cerinta A1-	21,42
14	Studii si documentatii pentru obiectiv Stocare energie electrica regenerabila	156,09
15	Studii si documentatii pentru obiectiv instalare sisteme fotovoltaice pentru autoconsum energie institutii publice	117,37
16	DALI+DTAC Consolidare Seminar SF.Gheorghe	43,13
17	DALI+DTAC Reabilitare corp C1 Centrul Educational Profesional Dual, str Stefan cel Mare, 24	171
18	SF Amenajari Piata Centrala	6
19	Expertiza tehnica corp C4.-C9, C15, C1 CT Miron Costin	2
20	DALI, DTAC, servicii consultanta reabilitare si eficientizare corp C1 din Complex servicii pers adulte cu handicap in Centru multifuntional pentru tineri	366,67
21	PT Retea canalizare str. Vlad Tepes si Principatele Unite-rest	3,63
22	PT modernizare retea apa potabila str. Miron Costin-rest	4,84
23	Documentatii tehnice cladiri rezidentiale Bdul Roman Musat, nr.3	355,74
24	SF extindere iluminat public str. Islazului-Primaverii	0
25	Studii Hala depozitare	0
26	Studii Parcare cimitir	35
27	Studii Retea pluviala Bdul Roman Musat-sens giratoriu Favorit	20
28	DALI+DTAC construire Piata, amenajare si acoperire parcare supraetajata	21,78
29	Consultanta cooptare expert extern achizitie publica program Masa calda 2026	18,27
30	Studii si documentatii neeligibile proiect Gradinita pp 5	36,60
	TOTAL	**1.561,40**

LISTA OBIECTIVELOR DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN BUGETUL DE DEZVOLTARE 2026 BUGET LOCAL

Nr Crt	Denumire	Valoare
	51.01.03-Administrativ	**14,83**
1	Licente Proxmax-71.01.30	8,9
2	Multifunctionale inkjet Color Epson 2 BUC-71.01.02	**5,93**
	54.02.10 **Servicii publice comunitare de evidenţă a persoanelor**	**107,04**
3	Modernizare spatiu administrativ-Evidenta persoanelor-71.03.00	107,04
	61.03.04-Politia locala	**27,83**
4	Sistem avertizare opti-acustic-71.01.02	27,83
	65.02.03.01 – Invatamant prescolar	**9.759,25**
5	Cresterea eficientei energetice si gestionarea inteligenta a energiei-Gradinita cu pp. nr. 5 -Roman-710101 AFM bl	**3.458,75** 3.344,09 114,66
6	Cresterea eficientei energetice si gestionarea inteligenta a energiei-Gradinita cu pp. nr. 1 Roman710101 AFM Bl	**4.940,20** 4.908,20 32
7	Renovare energetica corp B gradinita Scolii A.I.Cuza - neeligibil Proiect PNRR -95 71.03	1.295
8	Cheltuieli neeligibile Proiect PNRR 199-gradinita nr 2 Muguri de lumina-71.01.01	65,30
	65.02.04.01-Învatamânt secundar inferior	**1.395,29**
9	Cheltuieli neeligibile Proiect PNRR Renovare energetica Scoala Mihai Eminescu-71.03.00	1.395,29
	66.06.01-Sanatate	**773,10**
10	Achizitii echipamente medicale destinate reducerii riscului nosocomiale in SMU Roman-pnrr 1237-Cota cofinantare neeligibila-710102	273,10
11	Achizitie transformator electric SMU-CJ-51.02.28	500
	67.02.05.01- Sport	**223,74**
12	Hidroizolatie acoperis Sala Sportului-71.03	223,74
	67.02.05.03- Pacuri, spatii verzi	**718**
13	Amenajare spatiu Complex Agrement Strand Moldova-710101	70,90
14	Complex de joaca si sportiv Aleea Liliacului-71.01.02	450
15	Hidrobicicleta tip Rata-2buc-71.01.02	18
16	Utilaje intretinere spatii verzi-71.01.02	8
17	Complex Loc de joaca str. Ion Creanga-71.01.02	17,10
18	Motocultor Mh 685-71.01.02	5

19	Modernizare teren sport Parc Municipal-71.03.00	149
	68.02.50 -Alte cheltuieli in domeniul asigurarilor si asistentei sociale	**377,2**
20	Modernizare spatiu administrativ-DAS-71.01.01	377,2
	70.02.07- Alimentare cu gaze naturale in localitati	**16,52**
21	Proiectare si executie instal.gaz str.Stefan cel Mare, nr. 250-71.01.01	16,52
22	Proiectare si executie instal.gaz Piata Mica-710101	0
	70.02.50 – Alte servicii in domeniul locuintelor si dezvoltarii comunitare	**5.474,34**
23	RK trotuare, alei, parcari-71.03	545,90
24	Amenajare parcari in municipiul Roman-71.01.01	0
25	STUDII SI PROIECTE -71.01.30	1561,40
26	Inlocuire centrale termice si aparate climatizare-71.01.02	271,52
27	Reabilitare rezervor 5000mc3, str. Mihai Viteazu, Roman-PNI-Anghel Saligny-71.03 MDLPA BL	**2.465,46** 2.401,46 64
28	Cofinantari Asociatia Aqua Neamt, EcoNeamt, A R S Apa Canal -55.01.42	190
29	Parc fotovoltaic-71.01.01	24,36
30	Modernizare spatiu administrativ Evidenta populatiei-71.01.01	80,42
31	Dezvoltare sistem supraveghere video-710102	229,15
32	Masina de curatenie stradala-710102	93,33
33	Masina frecat-aspirat -71.01.02	12,80
	74.02.06 – Canalizarea si tratarea apelor reziduale	**19,94**
34	Cămine si debitmetrie sectorizare rețea de apa 71.01.01	7,94
35	Utilitati C.A.V -71.01.01	12
	84.02.03.02 – Transport in comun	**1.143,37**
36	Statii de reincarcare a acumulatorilor pentru vehicule electrice-71.01.02 AFM BL	**793,11** 737,93 55,18
37	Utilitati DEPOU AUTOBUZE-71.01.01	264,76
38	Cheltuieli neeligibile pr. PNRR infrastructura transport verde-ITS 71.01.01	85,5
	84.03.03-Strazi	**754**
39	Modernizare artera Roman Est DJ207A-str. Plopilor-DN2-PNI-Anghel Saligny-71.03.00	754
	TOTAL INVESTITII BUGET LOCAL 2026	**20.804,45**

CENTRALIZATOR COFINANȚĂRI ȘI CHELTUIELI NEELIGIBILE LA PROIECTE FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE ȘI PROIECTE DE INTERES LOCAL

Nr. crt	Proiecte	Anul 2027	Anul 2028
1.	Extinderea și modernizarea Complexului de Agrement Ștrand "Moldova" prin amenajarea unei structuri integrate de agrement AQUA-ROMAN PARK și reamenajarea zonei pentru sporirea atractivității	9.523.757,32	9.523.757,33
2.	Amenajarea de coridoare cicliste și dezvoltarea infrastructurii velo în municipiul Roman	986.485,29	986.485,28
3.	Creșterea mobilității urbane sustenabile în Municipiul Roman prin completarea parcului de autobuze electrice și modernizarea infrastructurii de transport	2.061.845,17	2.061.845,18
4.	Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice din municipiul Roman - Școala Gimnazială „Calistrat Hogaș"	2.871.758,36	2.871.758,36
5.	Amenajare parcuri și spații verzi în Municipiul Roman	867.716,00	867.716,00
6.	Reabilitarea și modernizarea Colegiului Tehnic "Danubiana" Roman	1.000.000,00	1.000.000,00
7.	Modernizare străzi Cartierul Primăverii	7.286.715,02	7.286.715,01
8.	Sistematizare zona str. Cuza Vodă – Pietonal Ștefan cel Mare – construire parcări – municipiul Roman, județul Neamț	2.550.332,92	2.550.332,92
9.	Construire piață, amenajare și acoperire parcare supraetajată	10.351.389,92	10.351.389,92
	TOTAL	37.500.000,00	37.500.000,00
TOTAL COFINANȚARE DIN ÎMPRUMUT FEN+PLAFON			75.000.000,00

Majoritatea acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubrizarea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,
- asistența socială.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 15 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 11 unități de învățământ,
- 1 unitate cultural-sportivă,
- 1 unitate medicală,

- 1 unitate de asistență socială,
- 1 unitate din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare numeroase proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- taxa pe mijloacele de transport.

În anul 2026, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totala de 48.422,97 mii lei. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 58.304,45 mii lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Roman cel puțin la același nivel ca în anul 2026, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2026 urmând a se menține și în anul 2027, la acestea concurând trendul crescător al prețurilor la nivel național în ceea ce privesc utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman.

Primar,
Laurențiu Dan LEOREANU

Director Economic,
Ciprian Dorin ALEXANDRU