

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 54591 din 06.07.2026

**privind soluționarea unei plângeri prealabile formulată împotriva Hotărârii
de Consiliu Local nr. 318/19.12.2025 privind ajustarea tarifelor pentru
salubritate stradală în municipiul Roman**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând Referatul de aprobare nr. 54594 din 06.07.2026 inițiat de către Laurențiu-Dan Leoreanu - Primarul municipiului Roman, precum și Raportul de specialitate nr. 54597 din 06.07.2026 întocmit de către Direcția Juridică și Administrație Publică;

Având în vedere plângerea prealabilă înregistrată în instituție sub nr. 50327 la data de 18.06.2026, formulată de către BUZDUGAN ALIN împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 318 din 19.12.2025 privind ajustarea tarifelor pentru salubritate stradală în municipiul Roman;

Văzând avizul favorabil nr. _____ din _____ al Comisiei de buget-finanțe, avizul favorabil nr. _____ din _____ al Comisiei juridice, precum și avizul pentru legalitate nr. _____ din _____ dat de Secretarul general al municipiului Roman.

Ținând cont de :

- art.8 alin.3 lit. k), art.32 alin.1) lit. e) și art.43 alin.3), alin.4), alin 5) din Legea nr. 51/2006/R privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordinului A.N.R.S.C. Nr. 640/2022, privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, în vigoare la data depunerii cererii privind ajustarea tarifelor pentru salubritate stradală în municipiul Roman;

- Avizul de legalitate a Instituției Prefectului - Județului Neamț nr. 8080/29.01.2026.

În temeiul prevederilor art. 129, art. 139, precum și ale art. 196, alin. 1, lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă formulată de către domnul BUZDUGAN ALIN împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 318 din 19.12.2025 privind ajustarea tarifelor pentru salubritate stradală în municipiul Roman.

Art. 2. Prezenta hotărâre se va comunica potrivit legii, prin grija secretarului general al municipiului Roman, autorităților și persoanelor interesate.

**Inițiator,
Primarul municipiului Roman
Laurențiu-Dan LEOREANU**



ÎZZZ



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: CABINET PRIMAR

Nr. 54594 din 06.07.2026

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind soluționarea unei plângeri prelabile
formulată împotriva H.C.L. nr. 318/19.12.2025 privind ajustarea tarifelor
pentru salubritate stradală în municipiul Roman**

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 318/2025 s-a aprobat ajustarea tarifelor aferente activităților specifice serviciului public de salubritate stradală prestat pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman de către S.C. Rossal S.R.L., în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului nr. 3143/18.02.2009.

La data de 18.06.2026, domnul **Buzdugan Alin** a formulat plângere prelabilă, înregistrată în instituție sub nr. 50327/18.06.2026, prin care a solicitat revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 318/2025, susținând că aceasta ar fi fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor legale incidente în materia ajustării tarifelor serviciului public de salubritate.

Analizând susținerile formulate prin plângerea prelabilă privind revocarea actului administrativ, precum și documentația care a stat la baza adoptării Hotărârii Consiliului Local nr. 318/2025, se constată că revocarea acesteia nu este posibilă, motivat de faptul că actul administrativ **odată intrat în circuitul civil și produce efecte juridice nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă.**

Ajustarea tarifelor a fost aprobată în temeiul dispozițiilor **Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, ale **Ordinului ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate**, precum și ale **Contractului de delegare a gestiunii serviciului nr. 3143/18.02.2009**, în baza documentației justificative depuse de operatorul serviciului.

De asemenea, autoritatea administrației publice locale are atribuția de a analiza documentația care fundamentează solicitarea operatorului, de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute de cadrul normativ aplicabil și de a exercita competența de aprobare a ajustării tarifelor în limitele conferite de lege, în vederea asigurării continuității și funcționării serviciului public de salubritate.

Prezentul referat de aprobare, însoțit de proiectul de hotărâre, se va transmite Direcției Juridice și Administrație Publică în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Inițiator

**Primarul Municipiului Roman,
Laurențiu-Dan LEOREANU**



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



**Direcția Juridică și Administrație Publică – Compartiment juridic și
recuperări creanțe**
Nr. 54597 din 06.07.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind soluționarea unei plângeri prealabile
formulată împotriva H.C.L. nr. 318/19.12.2025 privind ajustarea tarifelor
pentru salubritate stradală în municipiul Roman**

Analizând Referatul de aprobare al dl. Laurențiu-Dan Leoreanu – Primarul municipiului Roman, precum și proiectul de hotărâre privind soluționarea unei plângeri prealabile formulate împotriva H.C.L. nr. 318/2025, privind ajustarea tarifelor pentru salubritate stradală în municipiul Roman, se constată că acestea îndeplinesc condițiile de oportunitate și legalitate.

Din punct de vedere al oportunității

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 318/2025 s-a aprobat ajustarea tarifelor aferente activităților specifice serviciului public de salubritate stradală prestat pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman de către S.C. Rossal S.R.L., în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului nr. 3143/18.02.2009.

La data de 18.06.2026, domnul **Buzdugan Alin** a formulat plângere prealabilă, înregistrată în instituție sub nr. 50327/18.06.2026, prin care a solicitat revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 318/2025, susținând că aceasta ar fi fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor legale incidente în materia ajustării tarifelor serviciului public de salubritate.

Analizând susținerile formulate prin plângerea prealabilă privind revocarea actului administrativ, precum și documentația care a stat la baza adoptării Hotărârii Consiliului Local nr. 318/2025, se constată că revocarea acesteia nu este posibilă, motivat de faptul că actul administrativ **odată intrat în circuitul civil și produce efecte juridice nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă.**

Mai mult decât atât, ajustarea tarifelor a fost aprobată în temeiul dispozițiilor **Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, ale **Ordinului ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate**, precum și ale **Contractului de**

delegare a gestiunii serviciului nr. 3143/18.02.2009, în baza documentației justificative depuse de operatorul serviciului.

De asemenea, autoritatea administrației publice locale are atribuția de a analiza documentația care fundamentează solicitarea operatorului, de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute de cadrul normativ aplicabil și de a exercita competența de aprobare a ajustării tarifelor în limitele conferite de lege, în vederea asigurării continuității și funcționării serviciului public de salubritate.

Din punct de vedere al legalității

Analizând plângerea prealabilă formulată de domnul **Buzdugan Alin** împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 318/19.12.2025, se constată, pe de o parte că **aceasta este tardiv formulată**, iar, pe de altă parte, inadmisibilă, motivat de faptul că actul administrativ **odată intrat în circuitul civil și produce efecte juridice nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă**.

În conformitate cu dispozițiile **art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ**, persoana care se consideră vătămată printr-un act administrativ individual este obligată să solicite autorității publice emitente revocarea actului în termen de 30 de zile de la data comunicării actului sau **de la data la care a luat cunoștință de acesta**.

În speță, Hotărârea Consiliului Local nr. 318/19.12.2025 a fost publicată pe pagina oficială de internet a Municipiului Roman la data de **22.12.2025**, fiind astfel adusă la cunoștință publică. Totodată, de reținut este și faptul că la data adoptării hotărârii, **petentul avea calitatea de consilier local, împrejurare din care rezultă în mod cert că acesta avea cunoștință despre existența și conținutul actului administrativ încă din momentul adoptării sale**.

În aceste condiții, termenul general de **30 de zile** prevăzut de art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 s-a împlinit la data de **22.01.2026**, în timp ce plângerea prealabilă a fost formulată și înregistrată în instituție abia la data de **18.06.2026**, după expirarea termenului legal.

Este adevărat că legiuitorul a prevăzut posibilitatea formulării plângerii prealabile și ulterior expirării termenului de 30 de zile, **însă această posibilitate are caracter excepțional, fiind condiționată de existența unor motive temeinice care au împiedicat persoana vătămată să formuleze plângerea în termenul general prevăzut de lege**.

Prin urmare, termenul de **6 luni** prevăzut de art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 nu reprezintă un termen alternativ sau un nou termen general în care orice persoană poate formula plângerea prealabilă, **ci stabilește exclusiv limita maximă până la care aceasta poate fi introdusă în situația în care sunt invocate și dovedite motive temeinice care justifică depășirea termenului de 30 de zile**.

Or, în speță, din cuprinsul plângerii prealabile nu rezultă existența niciunui motiv obiectiv, justificat și dovedit care să fi împiedicat petentul să exercite procedura prealabilă în termenul legal. Acesta nu invocă nicio împrejurare excepțională și nu administrează nicio probă din care să rezulte existența unor motive temeinice în sensul art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004, limitându-se exclusiv la formularea unor critici privind pretinsa nelegalitate a Hotărârii Consiliului Local nr. 318/19.12.2025.

În consecință, **nefiind îndeplinite condițiile prevăzute de lege pentru aplicarea dispozițiilor derogatorii referitoare la termenul maxim de 6 luni**, se apreciază că plângerea prealabilă este **tardiv formulată**.

Cu privire la solicitarea de revocare a actului administrativ, se reține că, în cauză, Hotărârea de Consiliu Local nr. 313/2025, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, tarifele ajustate fiind aplicate începând cu data de 01.01.2026. Astfel, prin consacrarea principiului irevocabilității actelor administrative intrate în circuitul civil și care au produs efecte juridice, se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, **acesta putându-le revoca numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele**.

Separat de aceste aspecte, se reține că **Hotărârea Consiliului Local nr. 318/19.12.2025 a fost supusă controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Neamț**, conform dispozițiilor Codului administrativ, iar în urma verificării legalității actului administrativ nu au fost formulate obiecțiuni, **fiind astfel emis Avizul de legalitate**. Astfel, acest aspect confirmă că **actul administrativ contestat respectă condițiile de legalitate prevăzute de legislația administrativă în vigoare**.

Față de considerentele expuse, apreciem că plângerea prealabilă formulată de domnul BUZDUGAN ALIN este pe de o parte tardiv formulată, iar pe de altă parte, inadmisibilă, fapt pentru care propunem Consiliului Local al Municipiului Roman adoptarea hotărârii privind respingerea acesteia.

D.J.A.P.
C.j. Camelia RUSU

Întocmit,
Cj. Bianca Ionela Țapu