

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL NEAMȚ**  
**MUNICIPIUL ROMAN**  
**CONSILIUL LOCAL**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**Nr. 47502 din 09.06.2026**

**privind soluționarea unor plângeri prelabile formulate împotriva H.C.L.  
nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de  
jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman**

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;**

Examinând Referatul de aprobare nr. 47503 din 09.06.2026 inițiat de către domnul Laurențiu Dan Leoreanu - Primarul municipiului Roman, precum și Raportul de specialitate nr. 47504 din 09.06.2026 întocmit de către Direcția Juridică și Administrație Publică – Serviciul Juridic și Recuperări Creanțe;

Având în vedere plângerile prelabile formulate de către :

- **SC ANDREI GAMES S.R.L.**, înregistrată sub nr. 40758/19.05.2026;
- **COMPANIA NAȚIONALĂ "LOTERIA ROMÂNĂ" S.A.**, înregistrată sub nr. 41292/20.05.2026;
- **SC NOVA GAMES SRL**, înregistrată sub nr. 44991/28.05.2026;
- **BĂRBIERU ROXANA GABRIELA, ENĂȘOAIIE ANDREEA VERONICA, ILISEI ALEXANDRA MARIA, IONESCU FLORENTINA ELENA, URECHE MARIA BIANCA, IACOB BOGDAN, MĂRȚ MIHĂIȚĂ, PĂIUȘ ȘTEFĂNUȚ VASILE, BULAI LUCIAN CONSTANTIN și CONSTANTINESCU FLORIN**, înregistrată sub nr. 44970/28.05.2026, împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman;

Văzând avizul favorabil nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ al Comisiei. \_\_\_\_\_, avizul favorabil nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ al Comisiei juridice, precum și avizul pentru legalitate nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ dat de Secretarul general al municipiului Roman.

Ținând cont de :

- dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Avizul de legalitate a Instituției prefectului - Județului Neamț nr. 5147/07.05.2026.

În temeiul prevederilor art. 129, alin. 14, ale art. 139, alin. 1, precum și ale art. 196, alin. 1, lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de societatea ANDREI GAMES S.R.L. împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, motivat de faptul că Hotărârea Consiliului Local a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale incidente în materie.**

**Art. 2. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de COMPANIA NAȚIONALĂ ”LOTERIA ROMÂNĂ” S.A. împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, motivat de faptul că Hotărârea Consiliului Local a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale incidente în materie.**

**Art. 3. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de SC NOVA GAMES SRL împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, motivat de faptul că Hotărârea Consiliului Local a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale incidente în materie.**

**Art. 4. Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de BĂRBIERU ROXANA GABRIELA, ENĂȘOAIIE ANDREEA VERONICA, ILISEI ALEXANDRA MARIA, IONESCU FLORENTINA ELENA, URECHE MARIA BIANCA, IACOB BOGDAN, MÂRȚ MIHĂIȚĂ, PĂIUȘ ȘTEFĂNUȚ VASILE, BULAI LUCIAN CONSTANTIN și CONSTANTINESCU FLORIN, împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, motivat de faptul că Hotărârea Consiliului Local a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale incidente în materie.**

**Art. 5. Primarul municipiului Roman, prin serviciile de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.**

**Art. 6. Prezenta hotărâre se va comunica potrivit legii, prin grija secretarului general al municipiului Roman, autorităților și persoanelor interesate.**

**Inițiator**  
**Primarul Municipiului Roman,**  
**Laurențiu-Dan LEOREANU**



# MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. [www.primariaroman.ro](http://www.primariaroman.ro)  
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650  
Fax. 0233.741.604, E-mail: [primaria@primariaroman.ro](mailto:primaria@primariaroman.ro)



---

**Emitent: CABINET PRIMAR**  
**Nr. 47503 din 09.06.2026**

---

## REFERAT DE APROBARE

### **la proiectul de hotărâre privind soluționarea unor plângeri prealabile formulate împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman**

Prin Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 au fost reglementate activitățile de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității menținerii ordinii publice la nivel local.

La art. 1 din Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 s-a aprobat Regulamentul privind desfășurarea activității de joc de noroc de tip loto-tradițional în municipiul Roman.

La data de 19.05.2026, s-a formulat plângere prealabilă înregistrată sub nr.40758/19.05.2026, de către societatea **ANDREI GAMES S.R.L.**, împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, prin care a solicitat revocarea actului administrativ, invocând, în esență preținse motive de nelegalitate referitoare la existența unui tratament discriminatoriu, încălcarea libertății economice și încălcarea principiului constituțional al supremației legii.

De asemenea, la data de 20.05.2026, **COMPANIA NAȚIONALĂ "LOTERIA ROMÂNĂ" S.A.** a formulat plângere prealabilă înregistrată sub nr.41292/20.05.2026, prin care a solicitat revocarea în tot sau în parte a H.C.L. nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman. În motivarea plângerii prealabile, s-a susținut faptul că actul administrativ atacat este netemeinic și nelegal, efectele actului fiind imposibilitatea exploatării terminalelor de videoloterie, afectarea agențiilor loto proprii, precum și afectarea locurilor de muncă.

Totodată, la data de 28.05.2026, s-a formulat plângere prealabilă de către **SC NOVA GAMES SRL**, înregistrată sub nr. 44991/28.05.2026, prin care s-au invocat motive de nelegalitate privind încălcarea principiului concurenței locale, discriminarea față de operatorii online, principiul proporționalității, cât și prorogarea punerii în aplicare a dispozițiilor actului administrativ.

Iar la data de 28.05.2026, s-a formulat plângere prealabilă de către **BĂRBIERU ROXANA GABRIELA, ENĂȘOAIIE ANDREEA VERONICA, ILISEI ALEXANDRA MARIA, IONESCU FLORENTINA ELENA, URECHE MARIA BIANCA, IACOB BOGDAN, MÂRȚ MIHĂIȚĂ, PĂIUȘ ȘTEFĂNUȚ VASILE, BULAI LUCIAN CONSTANTIN și CONSTANTINESCU FLORIN**, înregistrată sub nr. 44970/28.05.2026, **prin care au solicitat** prorogarea punerii în aplicare a dispozițiilor Hotărârii de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 , privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman.

Față de cele susținute în cuprinsul plângerilor prelabile, se reține faptul că, adoptarea Hotărârii de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 a avut la bază necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității asigurării unui climat de ordine publică, protecție socială și disciplină economică la nivel local.

De asemenea, Consiliul Local al Municipiului Roman, în exercitarea atribuțiilor conferite de art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, are competența de a adopta măsuri administrative privind desfășurarea activităților economice pe raza unității administrativ-teritoriale.

Mai mult decât atât, **necesitatea adoptării regulamentului a rezultat inclusiv din dezbaterile publice organizate anterior adoptării actului administrativ**, din necesitatea stabilirii unui cadru administrativ unitar privind autorizarea și funcționarea activităților de jocuri de noroc de tip loto-joc tradițional și necesitatea protejării ordinii și liniștii publice. Totodată, reglementarea aprobată urmărește exercitarea atribuțiilor autorității administrației publice locale în concordanță cu interesul public local și cu prerogativele conferite de legislația specială.

Se mai reține faptul că **Regulamentul aprobat prin Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 nu a fost elaborat pentru favorizarea ori defavorizarea vreunui operator economic și nu conține referiri exprese la nicio societate comercială.**

**Actul administrativ are caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabil tuturor operatorilor economici care desfășoară activități încadrabile în categoria jocurilor de noroc de tip loto-joc tradițional**, conform legislației speciale incidente.

Mai mult, prin regulament nu s-a urmărit interzicerea arbitrară a desfășurării unor activități economice, ci instituirea unui cadru procedural și administrativ de autorizare și funcționare, în concordanță cu atribuțiile legale ale autorității deliberative locale.

Analizând plângerile prelabile formulate, se constată că acestea sunt neîntemeiate și propun respingerea acestora.

Prezentul referat de aprobare însoțit de proiectul de hotărâre se va transmite către Direcția Juridică și Administrație Publică – Serviciul Juridic și Recuperări Creanțe, în vederea întocmirii Raportului de specialitate.

**Inițiator**  
**Primarul Municipiului Roman,**  
**Laurențiu-Dan LEOREANU**



# MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. [www.primariaroman.ro](http://www.primariaroman.ro)  
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650  
Fax. 0233.741.604, E-mail: [primaria@primariaroman.ro](mailto:primaria@primariaroman.ro)



---

Emitent: Direcția Juridică și Administrație Publică  
Nr. 47504 din 09.06.2026

---

## RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind soluționarea unor plângeri prealabile formulate împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman**

Analizând Referatul de aprobare al dl. Laurențiu-Dan Leoreanu - Primarul municipiului Roman și Proiectul de hotărâre privind soluționarea unor plângeri prealabile formulate împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, am constatat că acestea îndeplinesc condițiile de oportunitate și legalitate.

### Din punct de vedere al oportunității

Prin Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 au fost reglementate activitățile de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității menținerii ordinii publice la nivel local.

La art. 1 din Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 s-a aprobat Regulamentul privind desfășurarea activității de joc de noroc de tip loto-tradițional în municipiul Roman.

La data de 19.05.2026, s-a formulat plângere prealabilă înregistrată sub nr.40758/19.05.2026, de către SC. ANDREI GAMES S.R.L., împotriva Hotărârii de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, prin care a solicitat revocarea actului administrativ, invocând, în esență preținse motive de nelegalitate referitoare la existența unui tratament discriminatoriu, încălcarea libertății economice și încălcarea principiului constituțional al supremației legii.

De asemenea, la data de 20.05.2026, COMPANIA NAȚIONALĂ "LOTERIA ROMÂNĂ" S.A. a formulat plângere prealabilă înregistrată sub nr.41292/20.05.2026, prin care a solicitat revocarea în tot sau în parte a H.C.L. nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman. În motivarea plângerii prealabile, s-a susținut faptul că actul administrativ atacat este netemeinic și nelegal, efectele actului fiind imposibilitatea exploatarea terminalelor de videoloterie, afectarea agențiilor loto proprii, precum și afectarea locurilor de muncă.

Totodată, la data de 28.05.2026, s-a formulat plângere prealabilă de către **SC NOVA GAMES SRL**, înregistrată sub nr. 44991/28.05.2026, prin care s-au invocat motive de nelegalitate privind încălcarea principiului concurenței locale, discriminarea față de operatorii online, principiul proporționalității, cât și prorogarea punerii în aplicare a dispozițiilor actului administrativ.

Iar la data de 28.05.2026, s-a formulat plângere prealabilă de către **BĂRBIERU ROXANA GABRIELA, ENĂȘOAIIE ANDREEA VERONICA, ILISEI ALEXANDRA MARIA, IONESCU FLORENTINA ELENA, URECHE MARIA BIANCA, IACOB BOGDAN, MÂRȚ MIHĂIȚĂ, PĂIUȘ ȘTEFĂNUȚ VASILE, BULAI LUCIAN CONSTANTIN și CONSTANTINESCU FLORIN**, înregistrată sub nr. 44970/28.05.2026, **prin care au solicitat** prorogarea punerii în aplicare a dispozițiilor Hotărârii de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 , privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman.

Față de cele susținute în cuprinsul plângerilor prealabile, se reține faptul că, adoptarea Hotărârii de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 a avut la bază necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman, în contextul modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 7/2026 și al necesității asigurării unui climat de ordine publică, protecție socială și disciplină economică la nivel local.

De asemenea, Consiliul Local al Municipiului Roman, în exercitarea atribuțiilor conferite de art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, are competența de a adopta măsuri administrative privind desfășurarea activităților economice pe raza unității administrativ-teritoriale.

Mai mult decât atât, necesitatea adoptării regulamentului a rezultat inclusiv din dezbaterile publice organizate anterior adoptării actului administrativ, din necesitatea stabilirii unui cadru administrativ unitar privind autorizarea și funcționarea activităților de jocuri de noroc de tip loto-joc tradițional și necesitatea protejării ordinii și liniștii publice. Totodată, reglementarea aprobată urmărește exercitarea atribuțiilor autorității administrației publice locale în concordanță cu interesul public local și cu prerogativele conferite de legislația specială.

Se mai reține faptul că Regulamentul aprobat prin Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 nu a fost elaborat pentru favorizarea ori defavorizarea vreunui operator economic și nu conține referiri exprese la nicio societate comercială.

Actul administrativ are caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabil tuturor operatorilor economici care desfășoară activități încadrabile în categoria jocurilor de noroc de tip loto-joc tradițional, conform legislației speciale incidente.

Mai mult, prin regulament nu s-a urmărit interzicerea arbitrară a desfășurării unor activități economice, ci instituirea unui cadru procedural și administrativ de autorizare și funcționare, în concordanță cu atribuțiile legale ale autorității deliberative locale.

### **Din punct de vedere al legalității**

Se constată că H.C.L. nr. 65/17.04.2026 a fost adoptată cu respectarea dispozițiilor legale incidente în materie, respectiv art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea

capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale și Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Se mai reține faptul că, potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009, activitatea jocurilor de noroc este o activitate supusă unui regim juridic special de autorizare și control, **statul și autoritățile administrației publice având dreptul de a reglementa condițiile de desfășurare a acesteia.**

De asemenea, **prin O.U.G. nr. 7/2026 au fost conferite autorităților administrației publice locale atribuții privind reglementarea și autorizarea activităților operatorilor de jocuri de noroc desfășurate pe raza administrativ-teritorială a unităților administrativ-teritoriale.** Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Roman a acționat în limitele competențelor prevăzute de lege.

1. Cotrar celor susținute de către societatea **ANDREI GAMES S.R.L.** prin plângerea prealabilă, se constată că, susținerile privind existența unui tratament discriminatoriu sunt neîntemeiate, întrucât regulamentul nu instituie privilegii ori derogări în favoarea unei anumite persoane juridice.

În mod concret, în cuprinsul H.C.L. nr. 65/17.04.2026 și al regulamentului anexă nu este menționată nicio societate comercială, nu este menționată Compania Națională „Loteria Română” S.A. și nu sunt instituite dispoziții derogatorii ori excepții individuale.

Regulamentul reglementează exclusiv activitățile de jocuri de noroc de tip loto-joc tradițional, astfel cum acestea sunt definite de legislația specială, iar măsurile adoptate au caracter general și impersonal.

În ceea ce privește invocarea dispozițiilor constituționale referitoare la libertatea economică, se reține că art. 45 din Constituția României garantează accesul liber la activități economice „*în condițiile legii*”, ceea ce permite instituirea unor condiții speciale de autorizare și funcționare pentru anumite categorii de activități economice.

Mai mult, Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 a fost supusă controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Neamț, conform dispozițiilor Codului administrativ, iar în urma verificării legalității actului administrativ nu au fost formulate obiecțiuni, fiind astfel emis Avizul de legalitate. Astfel, acest aspect confirmă că actul administrativ contestat respectă condițiile de legalitate prevăzute de legislația administrativă în vigoare.

2. În ceea ce privește plângerea prealabilă formulată de către **Compania Națională „Loteria Română” S.A.**, se constată că aceasta este neîntemeiată, cât și lipsită de interes.

Astfel, așa cum am arătat și la punctul 1., Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 a fost adoptată cu respectarea dispozițiilor legale incidente în materie. Totodată, se constată că petenta **nu justifică existența unui interes legitim concret**, personal și direct care să justifice criticile formulate.

Astfel, **prin Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 nu a fost interzisă desfășurarea activităților de jocuri de noroc de tip loto tradițional, activitate specifică desfășurată de Compania Națională „Loteria Română” S.A.**, ci au fost instituite măsuri administrative și fiscale privind alte categorii de activități de jocuri de noroc reglementate de legislația specială.

În aceste condiții, petenta nu justifică în mod concret existența unei vătămări directe și efective aduse drepturilor sau intereselor sale legitime prin actul administrativ contestat, astfel cum impune Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

**Or, interesul legitim, ca și condiție esențială pentru formularea unei plângeri prealabile, trebuie să fie personal și direct, iar nu unul general sau ipotetic, cu privire la reglementarea activităților de jocuri de noroc.**

**Mai mult, criticile formulate de petentă vizează în mare parte aspecte generale privind politica de reglementare locală în materia jocurilor de noroc și pretinse efecte asupra altor categorii de operatori economici, fără a se demonstra în mod concret modul în care activitatea specifică de loto tradițional desfășurată de Compania Națională „Loteria Română” S.A. ar fi fost afectată în mod direct prin dispozițiile Hotărârii Consiliului Local nr. 65/17.04.2026.**

În ceea ce privește criticile referitoare la caracterul pretins prohibitiv al taxei instituite prin actul administrativ, se constată că acestea sunt neîntemeiate, întrucât stabilirea taxelor locale reprezintă o atribuție legală a autorității deliberative locale, exercitată în temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Cuantumul taxei stabilite prin actul administrativ contestat reprezintă o prerogativă aflată în competența legală a autorității administrației publice locale, justificată de interesul public local și de necesitatea reglementării activităților de jocuri de noroc la nivelul municipiului.

Simpla susținere a petentei în sensul că nivelul taxei ar avea un impact economic nefavorabil nu este de natură să atragă nelegalitatea actului administrativ, în absența dovedirii încălcării unor dispoziții legale, ori a imposibilității efective și absolute de desfășurare a activității autorizate.

**Cu privire la susținerile petentei referitoare la existența unei pretinse interdicții arbitrare sau selective, se reține că acestea sunt neîntemeiate, întrucât măsurile adoptate prin hotărâre au caracter normativ, general și impersonal, fiind aplicabile tuturor operatorilor aflați în situația reglementată de actul administrativ, fără instituirea unor discriminări sau privilegii.**

De asemenea, susținerile privind existența unui regim juridic exceptat aplicabil Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. nu pot fi reținute, întrucât **dispozițiile O.U.G. nr. 77/2009 și ale O.U.G. nr. 6/2026 nu exclud competența autorităților administrației publice locale de a adopta măsuri administrative și fiscale în materia jocurilor de noroc la nivel local.** Cu atât mai mult, așa cum anterior am arătat, **prin Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 nu a fost interzisă desfășurarea activităților de jocuri de noroc de tip loto tradițional, activitate specifică desfășurată de Compania Națională „Loteria Română” S.A.**

Mai mult decât atât, așa cum am arătat și la punctul 1., actul administrativ a fost supus controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Neamț, în urma căruia a fost emis Avizul de legalitate. Acest aspect confirmând faptul că actul administrativ contestat respectă condițiile de legalitate prevăzute de legislația administrativă în vigoare.

3. Referitor la susținerile invocate de către SC. NOVA GAMES S.R.L., se constată că și acestea sunt neîntemeiate.

Astfel, cu privire la susținerile privind posibila discriminare față de operatorii online, acestea sunt vădit neîntemeiate motivat de faptul că, regimul juridic al jocurilor de noroc online este reglementat distinct prin legislația națională și nu intră în

competența de reglementare a autorităților administrației publice locale. Astfel, Consiliul Local poate adopta măsuri numai în limitele competențelor prevăzute de lege, fără a putea modifica regimul juridic stabilit de legiuitor pentru activitățile desfășurate în mediul online. Prin urmare, diferențele de reglementare dintre activitățile desfășurate în spații fizice și cele desfășurate online urmează a fi înlăturate ca neîntemeiate.

Referitor la susținerile privind pretinsa încălcare a principiului concurenței loiale și a principiului proporționalității, apreciem că acestea sunt neîntemeiate. Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 nu instituie măsuri de natură să favorizeze sau să defavorizeze un anumit operator economic și nu creează avantaje concurențiale în favoarea vreunei persoane juridice, având caracter normativ, general și impersonal. Totodată, măsurile adoptate de autoritatea deliberativă locală sunt adecvate scopului urmărit, respectiv reglementarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Roman, în limitele competențelor conferite de O.U.G. nr. 7/2026 și de O.U.G. nr. 77/2009. Prin urmare, nu poate fi reținută existența unei restrângerii excesive sau disproporționate a drepturilor operatorilor economici, cu atât mai mult cu cât activitatea jocurilor de noroc reprezintă o activitate economică supusă unui regim juridic special de autorizare și control, iar exercitarea acesteia se realizează exclusiv în condițiile stabilite de lege.

Cu privire la solicitarea instituirii unei perioade tranzitorii de 12 luni, se constată că aceasta nu poate fi primită, **întrucât termenul de valabilitate al autorizațiilor de exploatare este stabilit prin dispozițiile legislației speciale în materia jocurilor de noroc, respectiv O.U.G. nr. 77/2009, având caracter imperativ.** Autoritatea administrației publice locale nu deține competența legală de a modifica, prelungi, suspenda, întrerupe sau proroga durata de valabilitate a unor autorizații emise în temeiul legislației speciale de către autoritățile competente ale statului. În consecință, solicitarea nu poate fi analizată din perspectiva oportunității administrative, ci din perspectiva limitelor competenței legale a autorității publice locale, care este obligată să acționeze exclusiv în cadrul și în limitele atribuțiilor conferite de lege.

Mai mult decât atât, Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 nu retrage și nu afectează valabilitatea autorizațiilor emise anterior, care își produc efectele până la expirarea termenului pentru care au fost acordate. Astfel, operatorii economici își pot continua activitatea până la expirarea autorizațiilor deținute.

Totodată, de reținut este și faptul că, așa cum am arătat la punctul 1) și 2), Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 a fost supusă controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Neamț, fiind emis Avizul de legalitate, în urma căruia se **confirmă că actul administrativ contestat respectă condițiile de legalitate prevăzute de legislația administrativă în vigoare.**

4. În ceea ce privește plângerea prealabilă formulate de către **BĂRBIERU ROXANA GABRIELA, ENĂȘOAIIE ANDREEA VERONICA, ILISEI ALEXANDRA MARIA, IONESCU FLORENTINA ELENA, URECHE MARIA BIANCA, IACOB BOGDAN, MÂRȚ MIHĂIȚĂ, PĂIUȘ ȘTEFĂNUȚ VASILE, BULAI LUCIAN CONSTANTIN și CONSTANTINESCU FLORIN**, se constată că motivele invocate sunt neîntemeiate, având în vedere faptul că, așa cum am arătat anterior, Hotărârea de Consiliu Local nr. 65/17.04.2026 a fost adoptată cu respectarea dispozițiilor legale incidente în materie, respectiv art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din O.U.G. nr. 57/2019

privind Codul administrativ, O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale și Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Cu privire la solicitarea instituirii unei perioade tranzitorii de 12 luni, așa cum am arătat și la punctul 3., această solicitare nu poate fi primită, **întrucât termenul de valabilitate al autorizațiilor de exploatare este stabilit prin dispozițiile legislației speciale în materia jocurilor de noroc, respectiv O.U.G. nr. 77/2009, având caracter imperativ.**

Autoritatea administrației publice locale nu deține competența legală de a modifica, prelungi, suspenda, întrerupe sau proroga durata de valabilitate a unor autorizații emise în temeiul legislației speciale de către autoritățile competente ale statului. În consecință, solicitarea nu poate fi analizată din perspectiva oportunității administrative, ci din perspectiva limitelor competenței legale a autorității publice locale, care este obligată să acționeze exclusiv în cadrul și în limitele atribuțiilor conferite de lege.

Mai mult decât atât, Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 nu retrage și nu afectează valabilitatea autorizațiilor emise anterior, care își produc efectele până la expirarea termenului pentru care au fost acordate. Astfel, operatorii economici își pot continua activitatea până la expirarea autorizațiilor deținute.

Totodată, așa cum am arătat la punctele 1), 2) și 3), Hotărârea Consiliului Local nr. 65/17.04.2026 a fost supusă controlului de legalitate exercitat de Instituția Prefectului – Județul Neamț, fiind emis Avizul de legalitate, în urma căruia s-a conformat faptul **că actul administrativ contestat respectă condițiile de legalitate prevăzute de legislația administrativă în vigoare.**

**Separat de acest aspect**, potrivit art. 1, alin. (6) din Legea nr. 554/2004, Legea contenciosului administrativ, **actul administrativ nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă dacă a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.**

În cauză, Hotărârea de Consiliu Local nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. Astfel, prin consacrarea principiului irevocabilității actelor administrative intrate în circuitul civil și care au produs efecte juridice, se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, acesta putându-le revoca numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele.

În consecință, având în vedere că prin plângerile prelabile nu sunt invocate motive care să evidențieze existența unor vicii de nelegalitate, se constată că plângerile prelabile formulate sunt neîntemeiate, iar în ceea ce privește plângerea formulată de către Compania Națională „Loteria Română” S.A., aceasta este și lipsită de interes.

Față de cele expuse, apreciem că plângerile prelabile sunt neîntemeiate, motiv pentru care propunem respingerea acestora.

**DIRECTOR D.J.A.P.  
C.j. Camelia RUSU**