

STUDIU DE OPORTUNITATE

**PRIVIND FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIEI OPTIME
DE GESTIUNE A UNEI ACTIVITĂȚI
DIN CADRUL SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE
DIN MUNICIPIUL ROMAN,
RESPECTIV OPERAREA CENTRULUI DE COLECTARE PRIN APORT
VOLUNTAR A DEȘEURILOR**

1. INTRODUCERE

Studiul de oportunitate prezintă o cerință a Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, scopul acestuia fiind de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului de salubritate. În conformitate cu prevederile art.22 din Legea 51/2006:

- alin.(1) “Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

- alin.(2)Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a)gestiune directă;

b)gestiune delegată.

- alin.(3)Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.,,

În ceea ce privește **statutul operatorilor care pot presta serviciile în funcție de modalitatea de gestiune aleasă**, aceștia sunt expres și limitativ enumerați de lege distinct pentru:

1. gestiunea directă - conform art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 acești operatori pot fi:

l) Conform Legii nr. 51/2006 - art. 28: „(1) **Gestiunea directă** este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora..

m)) *Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:*

n) *servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*

o) *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.*

2. gestiunea delegată

2. Conform Legii nr. 51/2006 - art. 29: „(1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.”

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza **regulamentului serviciului** și a **caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 și ale Legii nr. 101/2006, responsabilitatea asigurării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv unității administrativ-teritoriale. Aceasta poate decide în baza unui **studiu de oportunitate** dacă va asigura serviciul de salubritate prin forțe proprii în modalitatea gestiunii directe sau dacă va delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator - societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

2. ASPECTE GENERALE

2.1. Denumirea: Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a unei activități din cadrul serviciului public de salubritate din municipiul ROMAN, respectiv operarea centrului de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice.

2.2. Autoritatea contractantă: Municipiul ROMAN, Piața Roman Vodă, nr.1.

2.3. Obiectul și scopul:

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza și fundamentarea necesității și oportunității delegării gestiunii serviciului public de salubritate din municipiului ROMAN, care va cuprinde următoarea activitate:

- **Operarea centrului de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice**, activitate care presupune următoarele categorii de servicii:
- colectarea separată a deșeurilor care nu pot fi colectate, în mod obișnuit, de firmele de salubritate, în sistem „door-to-door”, respectiv deșeuri reciclabile și biodeșeuri care nu pot fi colectate în pubelele individuale, precum și fluxurile speciale de deșeuri - deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri din lemn, mobilier, deșeuri din anvelope, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii uzate, deșeuri periculoase, deșeuri de cadavre animale, deșeuri de grădină, deșeuri din construcții și demolări.

Studiul de oportunitate are ca scop fundamentarea opțiunii de delegare a gestiunii activității specifice din cadrul serviciului de salubritate din municipiul Roman - operare centru de colectare prin acord voluntar a deșeurilor de la persoane fizice.

Obiectivele studiului sunt:

- analiza opțiunilor și justificarea soluției optime de delegare;
- analiza modului în care opțiunea răspunde cerințelor autorității contractante;
- analiza riscurilor și implicarea părților din contract.

Serviciul de salubritate fiind supus regimului juridic al serviciilor comunitare de utilitate publică, îi sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe fundamentale, și anume:

- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative precum și necesităților de interes și utilitate publică;
- sănătatea populației și calitatea vieții;

- introducerea unor metode moderne de management;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini și cu regulamentul serviciului;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public al unității administrativ-teritorială și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate în municipiul ROMAN are ca scop diminuarea impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane precum și scopul conformării cu legislația în domeniu.

2.4. Prezentarea municipiului ROMAN:

2.4.1. Descriere generală

Municipiul Roman este situat în partea de est a României, în nord-estul regiunii istorice Moldova, în județul Neamț. Localitatea se află la confluența râurilor Moldova și Siret, fiind unul dintre cele mai importante centre urbane din partea estică a județului. Municipiul Roman reprezintă al doilea oraș ca mărime din județ, după municipiul Piatra-Neamț, reședința administrativă a județului. Poziția sa geografică favorabilă îl transformă într-un nod important de comunicații, fiind traversat de importante căi rutiere și feroviare care asigură legătura cu municipiile Iași, Bacău și Suceava.

2.4.2. Suprafața și populația

Teritoriul administrativ al municipiului Roman are o suprafață de aproximativ 30 km². Populația municipiului este de aproximativ 60.000 – 68.000 de locuitori, conform datelor Institutului Național de Statistică și estimărilor rezultate din recensămintele recente. Municipiul Roman are statut de municipiu de rang II și reprezintă un important centru urban al județului Neamț, având un rol semnificativ în dezvoltarea economică, socială și culturală a zonei.

2.4.3. Descrierea condițiilor locale - economice

a) Condiții geografice și climatice

Din punct de vedere geografic, municipiul Roman este situat în partea estică a județului Neamț, într-o zonă de câmpie și dealuri joase specifice Podișului Moldovei. Relieful este predominant de câmpie, favorabil dezvoltării activităților agricole și a infrastructurii urbane. Prezența râurilor Moldova și Siret a influențat dezvoltarea orașului de-a lungul timpului, acestea reprezentând resurse naturale importante pentru zonă. Clima este temperat-continentală, caracterizată prin veri calde și relativ secetoase, iar iernile sunt reci, cu temperaturi negative frecvente. Primăverile și toamnele sunt moderate din punct de vedere climatic.

b) Condiții economice

Economia municipiului Roman este diversificată și include activități din domenii precum industria prelucrătoare, industria alimentară, construcțiile, comerțul și sectorul serviciilor. De asemenea, orașul beneficiază de o poziție strategică pe axa rutieră europeană E85, ceea ce favorizează dezvoltarea activităților de transport și logistică. Municipiul Roman reprezintă un important centru comercial și administrativ pentru localitățile din zona de est a județului Neamț și pentru comunele învecinate. În ultimii ani, administrația locală a promovat proiecte de modernizare a infrastructurii urbane și dezvoltare a serviciilor publice.

2.5. Descrierea activităților de salubritate în municipiul ROMAN

Serviciul de salubritate din municipiul Roman este organizat în cadrul sistemului integrat de management al deșeurilor implementat la nivelul județului Neamț. Municipiul Roman face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECONEAMȚ, structură care coordonează gestionarea serviciilor de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor la nivel județean.

Prin intermediul acestui sistem integrat, unitățile administrativ-teritoriale din județul Neamț colaborează pentru implementarea unui management eficient al deșeurilor, conform legislației naționale și europene privind protecția mediului.

Principalele obiective ale sistemului de management al deșeurilor sunt:

- implementarea colectării selective a deșeurilor municipale pe fracții (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă și deșuri reziduale);
- reducerea cantității de deșuri depozitate prin reciclare și valorificare;
- dezvoltarea infrastructurii pentru colectarea și tratarea deșeurilor;
- informarea și conștientizarea populației privind colectarea selectivă;
- respectarea standardelor europene privind gestionarea deșeurilor.

În municipiul Roman, activitățile specifice serviciului de salubritate includ colectarea și transportul deșeurilor municipale, colectarea separată a deșeurilor reciclabile, precum și gestionarea deșeurilor voluminoase sau periculoase provenite din gospodăria.

Deșeurile colectate sunt transportate către instalațiile de tratare și sortare din cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Neamț, situat în localitatea Girov. Aici sunt realizate activități precum sortarea materialelor reciclabile, tratarea deșeurilor și depozitarea finală a fracției care nu poate fi valorificată.

Serviciile de salubritate sunt realizate de operatori economici desemnați prin contracte de delegare a gestiunii serviciului, în baza procedurilor de achiziție publică organizate la nivelul autorităților publice locale și al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară.

Pe lângă activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale, serviciul de salubritate include și alte activități importante pentru menținerea curățeniei urbane, precum măturatul și spălarea căilor publice, întreținerea spațiilor publice și deszăpezirea căilor de circulație în sezonul rece.

2.6. Cadrul legal

Legislația română cuprinde o serie de acte normative ce conțin prevederile referitoare la serviciile publice de salubritate, necesare a fi cunoscute și aplicate.

2.6.1. Cadrul legal privind administrația publică și serviciul de salubritate

- > O.U.G.57/2019 privind Codul Administrativ;
- > Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- > Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată;
- > Ordinul ANRSC nr.97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- > Ordinul ANRSC nr.98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

2.7. Fundamentarea necesității și oportunității organizării a unor activități din cadrul serviciului de salubritate prin "gestiune directă" sau „gestiune delegată„

Prezentul studiu de oportunitate este realizat în vederea analizării situației actuale și a oportunității de gestiune directă sau delegată a unei activități din cadrul serviciului public de salubritate din municipiul ROMAN.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- > respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația Uniunii Europene;
- > necesitatea asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate, modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare și dezvoltarea sistemului public de salubritate existent;
- > necesitatea modernizării sistemului public de salubritate al municipiului;
- > dorința autorităților publice locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din aria administrativ-teritorială a Municipiului ROMAN.

VARIANTA I: GESTIUNEA DIRECTĂ

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 28 alin (1) prevede că *“Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora”*.

Alin. (2) *“gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat astfel cum sunt definiți la art.2 lit.g), respectiv lit.h) , care pot fi:*

- a) *servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*
- b) *societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu*

capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective.

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none"> - Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate fără a fi nevoie de o procedură de achiziție pentru contractarea serviciului; - Controlul direct asupra activității; - Dotari tehnice moderne în domeniul salubrității, cu mijloacele necesare desfășurării activităților; - Dotari tehnice moderne în domeniul salubrității, cu mijloacele necesare desfășurării activităților, pot fi dovedite și cu contracte de închiriere; - Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune; - Activitățile de salubritate trebuie organizate în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale municipiului ROMAN, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora; - Implicarea cetățenilor în problemele care apar în cadrul desfășurării activității. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ținând cont de prevederile legale în vigoare, Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități; - Având în vedere prevederile HG 745/2007 privind condițiile de obținere a licenței, utilajele trebuie să se afle în dotarea serviciului la depunerea cererii de licențiere; - Cadrul legal în baza căruia pot fi achiziționate acest tip de utilaje este Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare. Durata de achiziție a utilajelor, minim estimate este de 275 zile (55 zile - termenul de licitație, 90 zile - atribuirea contractului, 10 zile perioada contestații și semnarea contractelor, 30 zile decizie CNSC, 90 zile - termen de livrare).
<ul style="list-style-type: none"> - Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului; - Îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; - Indicatorii minimali de performanță ai serviciilor 	<ul style="list-style-type: none"> - Structura de personal necesară pentru prestarea activităților de salubritate nu este asigurată.

de salubritate pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului ROMAN, pe baza unor studii de specialitate.	
- Regulamentul serviciului de salubritate al municipiului ROMAN aprobat prin HCL.	- Asumarea tuturor riscurilor pentru activitatea de salubritate
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
Varanta GESTIUNE DIRECTĂ este soluția oportună, având în vedere prevederile HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice	- De a asigura doar un <u>minim</u> de utilaje pentru prestarea activității. - În cazul în care se aprobă delegarea directă prin HCL, licența A.N.R.S.C. trebuie obținută în maximum 90 de zile de la data emiterii HCL - dacă nu, autoritatea contractantă are obligația de a organiza procedura de achiziție publică.

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, art. 23 prevede:

(l) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.,

VARIANTA II: GESTIUNEA DELEGATĂ

II.1. CONCESIUNE DE SERVICII

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none"> - Licențiere pe activități; - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate; - Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; - Posibilitatea încasării unei redevențe anuale care ar reprezenta un venit la bugetul local. La stabilirea nivelului redevenței, potrivit art.29 alin.(10) lit.m) din Legea nr.51/2006, <i>autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziția</i> 	<ul style="list-style-type: none"> - Implicarea redusă a cetățenilor în problemele de întreținere (salubritate) a străzilor și trotuarelor. - Ținând cont de prevederile legale în vigoare, Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale, incapacitatea de disponibil în banca, depășirea termenului legal de plată duce la penalități. - Serviciile prestate trebuie plătite, aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local.

<p>operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației;</p> <p>- Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate;</p> <p>- Prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorului. Potrivit art.8 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care ca urmare a analizei din studiul de fundamentare, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art.6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi.</p>	
<p>- Existența actelor normative la nivel național și european care în următorii ani vor aduce schimbări importante în modul de gestionare a deșeurilor.</p> <p>- Regulamentul serviciului de salubritate al municipiului ROMAN aprobat prin HCL.</p>	
<p>OPORTUNITĂȚI</p>	<p>RISCURI</p>
<p>- Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.</p>	<p>- Necorelarea legislației în domeniul salubrității cu legislația în domeniul achizițiilor publice duce la posibilitatea ridicată de contestare a procedurii.</p> <p>- Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activității date în concesiune.</p>
<p>Potrivit prevederilor art.8 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:</p> <p>- alin.(1) <i>“Prin studiul de fundamentare prevăzut la art.7 alin.(1) entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic”</i>.</p> <p>- alin.(2) <i>“În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art.6, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi”</i>.</p> <p>- alin.(3) <i>“În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art.6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz”</i>.</p> <p>Conform Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, art.6, atribuirea unei concesiuni implică:</p> <p>- alin.(1) <i>“Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întodeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective”</i>.</p> <p>- alin.(2) <i>“Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când</i></p>	

pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă”.

- alin.(3) “Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

(a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;

(b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;

(c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor”.

- alin.(4) “În sensul alin.(3), riscul de operare poate consta în:

a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;

b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul ca furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de lucrare și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când lucrarea și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;

c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă”.

II.1. ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE SERVICII

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>- Posibilitatea finalizării procedurii de achiziție publică și încheierea unui contract înainte de expirarea actualului contract;</p> <p>- Asigurarea de către operatorul economic desemnat câștigător a dotărilor minime necesare prestării categoriilor de servicii pentru prestarea activității;</p> <p>- Licențierea activității;</p> <p>- Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate.</p>	<p>- Implicarea redusă a cetățenilor în problemele de întreținere (salubritate) a străzilor și trotuarelor.</p> <p>- Ținând cont de prevederile legale în vigoare, Legea nr. 72 din 28 martie 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autoritățile publice locale, incapacitatea de disponibil în banca, depășirea termenului legal de plată duce la penalități.</p> <p>- Serviciile prestate trebuie plătite, aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local.</p> <p>- Dotarea minimă nu va reprezenta o investiție în cadrul contractului.</p>
OPORTUNITĂȚI	RISURI
<p>- Prin procedura de achiziție publică se va obține selectarea unui operator care oferă prețul cel mai mic și prestarea activității în condiții de calitate conform caietului de sarcini.</p>	<p>- Exista posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, în incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a prestării activității.</p> <p>- Lipsa ofertanților;</p> <p>- Nu se poate solicita reînnoirea parcului auto ca o investiție în cadrul contractului.</p>
<p>Potrivit prevederilor art.8 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:</p> <p>- alin.(1) “Prin studiul de fundamentare prevăzut la art.7 alin.(1) entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic”.</p> <p>- alin.(2) “În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art.6, va fi transferată operatorului</p>	

economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile prezentei legi”.

- alin.(3) **“În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin.(1), entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, astfel cum este definit la art.6, nu va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz”.**

Conform Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice:

- art.229 alin.(1) *“În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor; fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se va demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod”.*

- art.3 pct.16.p) *“Contract pe termen lung - contractul de achiziție publică încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuție de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil”.*

- art.230 alin.(1) *“ Prin studiul de fundamentare menționat la art.229 alin.(1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii”.*

- alin.(2) **“În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin.(1), autoritatea contractantă constată că o parte semnificativa a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică”.**

Prin Planul național de redresare și reziliență, Pilonul 1. Tranziția verde, Componenta C3: Managementul Deșeurilor, Investiția 11. Dezvoltarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune, Subinvestiția 11.a "Înființarea de centre de colectare prin aport voluntar", Apel nr. PNRR/2022/C3/S/I.1.A., Municipiul ROMAN a implementat Proiectul „ÎNFIINȚARE CENTRU DE COLECTARE PRIN APORT VOLUNTAR IN MUNICIPIUL ROMAN", în baza Contractului de finanțare nr. Nr. C3I1A0122000374, încheiat cu Ministerul mediului, apelor și pădurilor, astfel această activitate de „operare centru de colectare cu aport voluntar a deșeurilor de la persoane fizice,, este una nouă în cadrul Serviciului de salubritate de la nivelul Municipiului ROMAN.

3. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII PENTRU CARE SE PROPUNE GESTIUNEA DIRECTĂ

Operatorul are obligația de a desfășura activitatea de operare a centrului de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice, în condițiile legii, în municipiul ROMAN. În centrul de colectare prin aport voluntar situat în municipiul ROMAN, str. Colectorului, vor fi colectate următoarele tipuri de deșeuri:

Tipuri și cantități de deșeuri care pot fi predate de către cetățeni de la adresa de domiciliu, în punctele de colectare selectivă (conform proiectului tip de construire CAV – Multinvest proiectare PT 4206/2021)

Nr. crt.	Denumire tip deșeu	Cod deșeu	Cantitate /zi	Cantitate /an	Observații
1.	Plastic	15 01 02	nelimitat	nelimitat	Cantitatea de deșeuri colectate separat conform cererii de finanțare trebuie
2.	Hârtie/carton	15 01 01	nelimitat	nelimitat	
3.	Deșeuri textile	20 01 11	nelimitat	nelimitat	

4.	Sticlă	20 01 02	nelimitat	nelimitat	să atingă un minim de 4.725,58 tone/an.
5.	Metal	20 01 40	nelimitat	nelimitat	
6.	Deșeuri de grădină	20 02 01	nelimitat	nelimitat	
7.	Electrice, electronice	20 01 36	nelimitat	nelimitat	
8.	Baterii auto	16 06 01*	nelimitat	nelimitat	
9.	Deșeuri construcții	17 01 07	1mc	10 mc	
10.	Mobilier	20 03 07	Mobilierul unei încăperi	Mobilierul a 5 încăperi	
11.	Ulei vegetal uzat	20 01 25	10 litri	50 litri	
12.	Recipiente pentru insecticide	15 01 10*	10 buc.	40 buc.	
13.	Cutii vopsele	15 01 10*	10 buc.	40 buc.	
14.	Anvelope Ø max. 22"	16 01 03	5 buc.	20 buc.	
15.	Tuburi neon	20 01 23*	10 buc.	40 buc.	
16.	Baterii mici	20 01 33*	50 buc.	250 buc.	
17.	Medicamente expirate	18 01 09	20 cutii	100 cutii	
18.	Carcase animale mici	02 01 02	1buc.(max.20kg)	10 buc	

Operatorul se va asigura că deșeurile colectate și stocate sunt tratate, valorificate, respectiv eliminate în instalații autorizate.

Centrul de colectare prin aport voluntar în care se prestează activitatea de colectare prin aport voluntar a deșeurilor:

- dispune de platformă betonată cu o suprafață suficientă pentru primirea deșeurilor și pentru stocarea temporară, separată, a fiecărui tip de deșeu;
- asigură accesul auto atât pentru depunerea deșeurilor de către utilizatori, cât și pentru preluarea containerelor de către operatorul de salubritate;
- este prevăzut cu cântar electronic, cu transmisia și înregistrarea datelor la dispecer și cu verificarea metrologică în termenul de valabilitate;
- există grupuri sanitare și vestiare conform normativelor în vigoare;
- este prevăzut cu separator de hidrocarburi;
- dispune de un container frigorific pentru cadavre de animale;
- este prevăzut cu un sistem de colectare a apelor uzate rezultate din apa pluvială și din procesul tehnologic;
- dispune de container de tip baracă pentru administrație - supraveghere.

Centrul de colectare prin aport voluntar situat în municipiul ROMAN, str. Colectorului, este dotat cu următoarele echipamente pentru stocarea temporară a deșeurilor predate de utilizatorii serviciului:

1. Container colectare deșeuri periculoase
2. Container cu funcțiunea de birou
3. Container frigorific

4. Container colectare deșeuri construcții diverse
5. 2 containere colectare deșeuri construcții moloz
6. 3 Prescontainere
7. Container colectare lemn, mobilier
8. Container colectare deșeuri grădină
9. 2 containere colectare sticlă
10. Container colectare obiecte uz casnic
11. Container colectare metal
12. Container colectare deșeuri electrice și electronice mici
13. Container colectare anvelope

4. FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII DELEGĂRII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE PRIN GESTIUNE DIRECTĂ

4.1. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu

Argumentele care stau la baza alegerii ”gestiunii directe” privind modalitatea de organizare și funcționare a unei activități din cadrul serviciului public de salubritate sunt:

- > Prin realizarea PRESTAȚIEI de către Direcția Municipală Locato din subordinea Consiliului Local al municipiului ROMAN se urmărește raportul optim între prețul (cât mai mic) și calitatea (cât mai ridicată) a serviciilor;
- > Controlul direct asupra activității atribuită prin delegare directă;
- > Realizarea autonomiei locale prin implicarea Autorităților Administrației Publice Locale, alături de cetățeni în rezolvarea unei probleme a comunității având ca bază principiile dezvoltării durabile;
- > Creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului înconjurător și implicit a sănătății populației.

4.2. Identificarea nevoilor de salubritate:

În continuare se vor detalia nevoile principalelor grupuri de interes față de serviciile de salubritate și analiza pentru îmbunătățirea calității acestor servicii în municipiul ROMAN.

4.2.1. Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de operare a centrului de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice din municipiul ROMAN sunt:

- a) Utilizatori / beneficiari ai serviciilor de salubritate:- casnici: persoane fizice, locuitori ai municipiului;
- b) UAT Municipiului ROMAN;
- c) Operatorul serviciului de salubritate;
- d) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației;
- e) Garda de Mediu - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului.
- f) Agencia de Protecție a Mediului - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia națională de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Strategiei locale de

gestionare a deșeurilor. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeuri și deținători de substanțe chimice periculoase.

- g) Direcția de Sănătate Publică- are ca scop realizarea controlului respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.
- h) ANRSC - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Servicii Comunitare de Utilități Publice atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de salubritate pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

4.2.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeuri, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- > modificări de peisaj și disconfort vizual;
- > poluarea aerului;
- > poluarea apelor de suprafață - în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora);
- > poluarea pânzei freatice - prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- > modificări ale fertilității solurilor și a compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de operare a centrului de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice din municipiul ROMAN au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor de salubritate:

- > îmbunătățirea calității vieții prin menținerea unui climat de igienă;
- > sa nu fie nevoiți să respire aer infestat datorită depozitărilor clandestine de deșeuri.

UAT Municipiul ROMAN are ca obiective/nevoi:

- > îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;
- > creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- > dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- > organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici.

Operatorul Serviciului de Salubritate:

- > prestarea serviciilor în condiții de calitate pentru realizarea unui raport optim preț-calitate.

Instituțiile Statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- > îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- > protejarea mediului înconjurător;
- > înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- ^ protecția stării de sănătate a locuitorilor.

4.2.3. Analiza pentru îmbunătățirea calității serviciului de salubritare în municipiul ROMAN

În general, cetățenii municipiului ROMAN sunt multumiți de prestarea serviciului public de salubritare, având în vedere că mare parte dintre aceștia au făcut puține sau deloc sesizări cu privire la aceste activități.

Serviciul trebuie îmbunătățit prin:

- alocarea de fonduri suficiente;
- eliminarea tendințelor de a depozita necontrolat și ilegal deșeurile de pe domeniul public;
- asigurarea condițiilor pentru o mai bună desfășurare a activității de salubritare.

4.3. Argumente care stau la baza delegării directe a gestiunii serviciului public de salubritare din municipiul ROMAN pentru activitatea “operare centru de colectare cu aport voluntar a deșeurilor de la persoane fizice” prin darea în administrare către DIRECȚIA GENERALĂ MUNICIPAL LOCATO ROMAN.

Soluția de delegare directă a gestiunii serviciului de salubritare prin darea în administrare către DIRECȚIA GENERALĂ MUNICIPAL LOCATO ROMAN

Avantaje:

- Controlul direct asupra activității atribuită prin delegare directă;
- Asigurarea continuității prestării activităților de salubritare fără a fi nevoie de o procedură de achiziție pentru contractarea serviciului;
- Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune;
- Implicarea cetățenilor în problemele care apar în cadrul desfășurării activității.

Cadrul legal privind delegarea gestiunii serviciului de salubritare prin darea în administrare este legislația specifică serviciilor comunitare de utilități publice precizată la punctul 2.7. din acest studiu.

Aspecte de ordin economico-financiar

Autoritățile publice locale, prin modul de organizare și desfășurare a activităților serviciilor publice de salubritare **sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective:**

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritare;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritare pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritare, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritare, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritare precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritare, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritarea localităților.

Aspecte legate de protecția mediului

- H.G. nr. 942/2017 privind aprobarea Planului și Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor;
- O.G. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu toate modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu toate modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. 195/2005 privind protecția mediului, cu toate modificările și completările ulterioare;
- O.G. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice, cu toate modificările și completările ulterioare.

Aspecte de ordin social

- Personalul și organizarea operatorului de salubritate. Aceasta înseamnă că operatorul de salubritate este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în municipiu.
- Comunitatea locală va beneficia de locuri de muncă.
- Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

Aspecte de natură tehnică

- Activitățile se pot organiza după un program bine stabilit cu eficiență și eficacitate.
- Prestarea activităților după un program stabilit, va asigura și posibilitatea efectuării verificărilor serviciilor prestate atât din punct de vedere calitativ, cât și cantitativ.

5. DISPOZIȚII FINALE

Consiliul Local al municipiului ROMAN își propune organizarea și realizarea unor activități specifice din cadrul serviciului de salubritate prin gestiune directă, delegarea de gestiune realizându-se prin darea în administrare către Direcția Municipală Locato aflată în subordinea Consiliului Local al municipiului ROMAN, exercitând astfel, un control direct asupra deciziilor strategice ale operatorului.

Rezultatele Studiului de oportunitate privind decizia de delegarea gestiunii prin atribuire directă către Direcția Administrarea Domeniului Public și Privat, demonstrează faptul că:

- proiectul propus este realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor autorității administrației publice;
- alternativa de a delega gestiunea prin atribuire directă este cea mai avantajoasă.

Durata contractului de delegare

În urma studiului realizat și în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, durata va fi de 5 ani.

În urma analizei privind modalitatea de atribuire a contractului pentru prestarea serviciului public de salubritate a municipiului ROMAN pentru activitatea “operare centru de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice” **considerăm oportună modalitatea gestiunii directe a acestuia prin dare în administrare către DIRECȚIA GENERALĂ MUNICIPALĂ LOCATO ROMAN.**

