

R O M Â N I A
J U D E Ţ U L N E A M Ţ
M U N I C I P I U L R O M A N
C O N S I L I U L L O C A L

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 10749 din 04.02.2026

**privind respingerea unei plângeri prelabile formulate
împotriva H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea şi aprobarea
impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările si
completările ulterioare**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 10751 din 04.02.2026 înaintat de către domnul Laurențiu Dan Leoreanu – Primarul Municipiului Roman, precum și raportul de specialitate comun nr. 10873 din 05.02.2026 întocmit de către Direcția Juridică și Administrație Publică și Direcția Impozite și Taxe Locale;

Având în vedere plângerea prelabilă formulată de dl. Lazăr Marius-Iulian, semnată și însoțită de către Lazăr Marius-Iulian și Ladan Ciobanu Camelia Monica, împotriva Hotărârii Consiliului Local Roman nr. 88 din 2025 cu modificările și completările ulterioare, înregistrată la Primăria municipiului Roman sub nr. 1037/12.01.2026;

Văzând avizul pentru legalitate nr. din dat de către Secretarul General al Municipiului Roman, avizul favorabil nr. din al Comisiei pentru administrație publică locală, sport și turism nr. din....., precum și avizul favorabil nr. din al Comisiei juridice;

Având în vedere prevederile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 - Legea Contenciosului administrativ;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (14), ale art. 139, alin. (1), ale art. 140, precum și ale art. 196, alin. (1), lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. - Se respinge plângerea prelabilă formulată de dl. Lazăr Marius Iulian, semnată și însoțită de către Lazăr Marius-Iulian și Ladan Ciobanu Camelia Monica, pentru revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Roman nr.88/29.04.2025 pentru stabilirea impozitelor si taxele locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare, motivat de faptul că Hotărârea Consiliului Local a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale incidente în materie.

Art.2. - Se mandatează Primarul Municipiului Roman – dl. Laurențiu Dan Leoreanu ca prin personalul de specialitate juridică din cadrul aparatului de specialitate să reprezinte interesele Consiliului local al Municipiului Roman în fața instanțelor de judecată, în cazul în care petentul va formula acțiune în anularea hotărârii consiliului local.

INIȚIATOR,
Primarul Municipiului Roman,
Laurențiu Dan LEOREANU



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1

www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604

E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: CABINET PRIMAR

Nr. 10751 din 04.02.2026

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind respingerea unei plângeri prealabile
formulată împotriva H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea și aprobarea
impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și
completările ulterioare**

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 88 din data de 29.04.2025 cu modificările și completările ulterioare, s-au aprobat impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

Ca urmare a adoptării O.U.G. nr. 78/2025 privind modificarea și completarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Consiliul Local a adoptat H.C.L. nr. 323 din 29.12.2025 pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare.

La data de 12.01.2026 a fost formulată plângere prealabilă, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 1037/12.01.2026, prin care s-a solicitat revocarea H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare.

Este de remarcat faptul că, plângerea prealabilă este formulată doar de numitul Lazăr Marius Iulian, dar este semnată și însușită de doi contestatari, respectiv Lazăr Marius Iulian și Ladan Ciobanu Camelia Monica.

Cu prioritate se va reține faptul că cei doi semnatori ai plângerii prealabile au calitatea de consilieri locali și analizând procesul-verbal de ședință din data de 29.04.2025, se constată faptul că aceștia nu au ridicat nici un fel de critică cu privire la aspectele de nelegalitate menționate în cuprinsul plângerii și nu au formulat amendamente.

De menționat este și faptul că, în mod eronat petenții susțin că H.C.L. nr. 88/2025 ar fi fost adoptată la data de 29.12.2025. Astfel, la data de 29.04.2025 Consiliul Local al Municipiului Roman a adoptat în mod corect și legal Hotărârea nr. 88/29.04.2025, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare, iar la data de 29.12.2025 a fost adoptată H.C.L. nr. 323/29.12.2025, privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026.

În motivarea plângerii prealabile, s-a susținut faptul că actul administrativ atacat este netemeinic și nelegal, motivându-se faptul că bugetul familiilor acestora este destabilizat din cauza majorării impozitelor și taxelor aferente anului 2026, ce au fost aprobate prin actul atacat.

De asemenea, se mai susține faptul că adoptarea acestui act administrativ s-a făcut cu încălcarea mai multor principii constituționale, dar și a dispozițiilor legale privind transparența decizională.

Precizez faptul că, prin adresa nr. 456/21.01.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 5857/26.01.2026, Instituția Prefectului Județului Neamț a comunicat faptul că HCL nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare și HCL nr. 323/29.12.2025 privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, au fost supuse controlului de legalitate exercitat de prefect, constatându-se că acestea au fost elaborate cu respectarea normelor de tehnică legislativă și adoptate cu numărul de voturi prevăzut de lege.

Analizând plângerea prealabilă formulată, se constată că aceasta este neîntemeiată și propun respingerea acesteia.

Prezentul referat de aprobare, însoțit de proiectul de hotărâre, va fi transmis Direcției Juridice și Administrație Publică și Direcției impozite și taxe locale în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Inițiator
Primarul Municipiului Roman,
Laurențiu Dan Leoreanu



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1

www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604 E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DIRECȚIA IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE

Nr. 10873 din 05.02.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea unei plângeri prealabile formulată împotriva H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare

Din punct de vedere al oportunității:

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 88 din data de 29.04.2025 cu modificările și completările ulterioare, s-au aprobat impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

Ca urmare a adoptării O.U.G. nr. 78/2025 privind modificarea și completarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Consiliul Local a adoptat H.C.L. nr. 323 din 29.12.2025 pentru modificarea și completarea H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare.

La data de 12.01.2026 a fost formulată plângere prealabilă, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 1037/12.01.2026, prin care s-a solicitat revocarea H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare.

Este de remarcat faptul că, plângerea prealabilă este formulată doar de numitul Lazăr Marius Iulian, dar este semnată și însoțită de doi contestatari, respectiv Lazăr Marius Iulian și Ladan Ciobanu Camelia Monica.

Cu prioritate se va reține faptul că cei doi semnatori ai plângerii prealabile au calitatea de consilieri locali și analizând procesul-verbal de ședință din data de 29.04.2025, se constată faptul că aceștia nu au ridicat nici un fel de critică cu privire la aspectele de nelegalitate menționate în cuprinsul plângerii și nu au formulat amendamente.

De menționat este și faptul că, în mod eronat petenții susțin că H.C.L. nr. 88/2025 ar fi fost adoptată la data de 29.12.2025. Astfel, la data de 29.04.2025 Consiliul Local al Municipiului Roman a adoptat în mod corect și legal Hotărârea nr. 88/29.04.2025, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu completările și modificările ulterioare, iar la data de 29.12.2025 a fost adoptată

H.C.L. nr. 323/29.12.2025, privind modificarea și completarea H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026.

În motivarea plângerii prealabile, s-a susținut faptul că actul administrativ atacat este netemeinic și nelegal, motivându-se faptul că bugetul familiilor acestora este destabilizat din cauza majorării impozitelor și taxelor aferente anului 2026, ce au fost aprobate prin actul atacat.

De asemenea, se mai susține faptul că adoptarea acestui act administrativ s-a făcut cu încălcarea mai multor principii constituționale, dar și a dispozițiilor legale privind transparența decizională.

Analizând plângerea prealabilă formulată, se constată că aceasta este neîntemeiată.

Din punct de vedere al legalității:

În ceea ce privește excepțiile de neconstituționalitate ale O.U.G. nr. 78/17.12.2025, ridicate de către contestatori, acestea exced competențelor Consiliului Local motivat de faptul că :

Potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție și ale art. 29 din Legea nr. 47/1992, excepția de neconstituționalitate poate fi ridicată de către părțile unui litigiu existent pe rolul instanțelor de judecată, din oficiu, de către instanța de judecată ori de arbitraj comercial, de procuror, în fața instanței de judecată, în cauzele la care participă sau direct, de către Avocatul Poporului. Mai mult decât atât, sesizarea Curții Constituționale se face de către instanța în fața căreia a fost ridicată excepția, prin încheiere, sau direct de către Avocatul Poporului, prin adresă însoțită de motivarea excepției.

În aceste condiții, raportat la plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 1037/12.01.2026 și în condițiile în care între părți, în prezent, nu există un litigiu, excepțiile de neconstituționalitate nefiind ridicate în fața instanței de judecată, condițiile admisibilității acestor excepții nu sunt îndeplinite.

Întrucât excepția de neconstituționalitate reprezintă sesizarea Curții Constituționale a României (CCR) cu privire la neconformitatea unei legi, ordonanțe sau a unei prevederi a acestora, aflate în vigoare, cu normele Constituției și este un instrument juridic de control a posteriori, a prevederilor dintr-o lege/ordonanță, care se invocă exclusiv în condițiile art.10 din Legea nr. 47/1992, **competență exclusiv pentru soluționarea acesteia este Curtea Constituțională a României (CCR), care decide asupra conformității cu prevederile Constituției și nu autoritățile publice locale.**

În ceea ce privește susținerile privind transparența decizională, acestea sunt neîntemeiate, pentru următoarele:

La data de 21.03.2025, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 a fost supus procedurii de consultare publică, fiind asigurat accesul persoanelor interesate la conținutul acestuia, cu posibilitatea formulării de propuneri, sugestii sau opinii.

Mai mult, ulterior adoptării O.U.G. nr. 78/17.12.2025, publicată în Monitorul Oficial nr. 1172 la data de 17.12.2025, având în vedere necesitatea corelării

proiectului cu noile dispoziții normative, la data de 21.11.2025 autoritatea publică locală a reactualizat forma proiectului de hotărâre în acord cu noile dispoziții legale.

Cu ocazia acestei proceduri de consultare publică, până la data de 29.12.2025 nu au fost formulate observații, propuneri sau sugestii de către publicul interesat, aspect ce denotă lipsa unor obiecții sau critici cu privire la conținutul proiectului de hotărâre.

În consecință, se constată că H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată cu respectarea procedurilor legale aplicabile în cauza, nefiind incident niciun motiv de nelegalitate care să justifice revocarea H.C.L. nr. 88/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare.

Separat de acest aspect, potrivit art. 1, alin. (6) din Legea nr. 554/2004, Legea contenciosului administrativ, actul administrativ nu mai poate fi revocat de autoritatea emitentă dacă a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.

În cazul de față, Hotărârea Consiliului Local nr. 88/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, autoritatea publică locală comunicând actul administrativ contestat, către toți factorii implicați. De asemenea, organul fiscal a emis Decizii de impunere pentru anul 2026 contribuabililor de pe raza Municipiului Roman, și mai mult decât atât, la nivelul organului fiscal fiind înregistrate plăți ale contribuabililor, reprezentant impozite și taxe locale aferente anului 2026.

Astfel, prin consacrarea principiului irevocabilității actelor administrative intrate în circuitul civil și care au produs efecte juridice, se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, acesta putându-le revoca numai până în momentul în care actele administrative nu și-au produs efectele.

Însă, H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 cu modificările și completările ulterioare, este un act administrativ cu caracter normativ, care nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.

În situația în care acest principiu ar fi interpretat în sensul solicitat de petenți, s-ar ajunge la situația în care după ce actul administrativ a fost executat ori a intrat în sfera altor raporturi juridice, inclusiv în circuitul civil producând alte efecte juridice, organul administrativ emitent să își poată revoca actul, desființând situațiile juridice nou create, ceea ce este inadmisibil, fiind contrar principiului stabilității raporturilor juridice și ordinii de drept.

Este de remarcat faptul că unitățile administrativ-teritoriale aveau obligația să adopte pentru anul 2026, de îndată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025, hotărâri ale consiliilor locale cu privire la impozitele și taxele locale, la cotele și nivelurile stabilite pentru anul 2026, în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și consecințele neadoptării și necomunicării acestor hotărâri, respectiv

sistarea alimentării de către șefii administrațiilor județene ale finanțelor publice atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție socială, după caz, atunci când nu pot fi pot fi asigurate din venituri proprii.

Având în vedere atribuția consiliului local de a stabili și aproba impozitele și taxele locale, în condițiile legii, raportat la prevederile O.U.G. nr.78/2025, potrivit căreia: „Pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.”

Văzând faptul că analizarea efectelor economice, sociale, de mediu, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse sunt de resortul proiectelor de lege, a propunerilor legislative și a celorlalte proiecte de acte normative adoptate/emise de autoritățile publice centrale pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern, conform Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Având în vedere faptul că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 88/29.04.2025 a fost emisă în mod legal și întemeiată pe următoarele prevederi legale:

- Art. 9, pct.(3) din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Ordonanță de urgență nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Titlul IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1/2016 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

Separat de acestea, prin adresa nr. 456/21.01.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 5857/26.01.2026, Instituția Prefectului Județului Neamț a comunicat faptul că HCL nr. 88/29.04.2025 cu modificările și completările ulterioare și HCL nr. 323/29.12.2025 au fost supuse controlului de legalitate exercitat de prefect, **constatându-se că acestea au fost elaborate cu**

respectarea normelor de tehnică legislativă și adoptate cu numărul de voturi prevăzut de lege.

Față de cele expuse, se impune respingerea plângerii prealabile formulată de către Lazăr Marius Iulian, fiind semnată și însușită de către Lazăr Marius Iulian și Ladan Ciobanu Camelia Monica, împotriva H.C.L. nr. 88/29.04.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele expuse, apreciez proiectul de hotărâre ca fiind legal și oportun și recomand adoptarea acestuia.

Director D.J.A.P.,
C.j. Camelia RUSU

Director D.I.T.L.,
Doina Chiriac