

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 95722 din 11.12.2025

privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând Referatul de aprobare nr. 95692 din 11.12.2025 întocmit și înaintat de către primarul municipiului Roman – Laurențiu-Dan Leoreanu, precum și raportul de specialitate nr. 95700 din 11.12.2025 întocmit și înaintat de către Direcția Economică și Resurse Umane;

Văzând avizul de legalitate dat de către secretarul general al municipiului Roman nr. _____ din __.12.2025, avizul favorabil nr. _____ din __.12.2025 al Comisiei pentru buget-finanțe, avizul favorabil nr. ____ din __.12.2025 al Comisiei juridice;

Luând în considerare:

- prevederile Legii nr. 227/2015-privind Codul Fiscal, actualizată, - Titlul IX art. 489 alin.1-3;

- prevederile Legii nr. 273/2006-privind finanțele publice locale, actualizată;

În temeiul art. 129, alin. 2, lit. „b” și alin. 4, lit. „a”, al art. 139, alin. 3, lit. „a” , al art. 140, alin. 1, precum și al art. 196, alin. 1, lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

În temeiul art. 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, ale art. 129, alin. (2), lit. „c” , al art. 139, alin. (3) lit. „a” și „g”, al art. 140, precum și al art. 196, alin. (1), lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Criteriile raportate la care se stabilesc cote adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026 sunt criteriile economice precum și necesitățile bugetare prevăzute în **Anexa** prezentei hotărâri, parte integrantă din aceasta.

Art. 2. Direcția Economică și Resurse Umane și Direcția de Impozite și Taxe Locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. Prezenta hotărâre se va comunica, potrivit legii, prin grija Secretarului general al Municipiului Roman, autorităților și persoanelor interesate.

Inițiator
Primarul Municipiului Roman,
Laurențiu-Dan LEOREANU

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor locali în funcție	21	Voturi „pentru”	—
Nr. total al aleșilor locali prezenți	—	Voturi „împotrivă”	—
Nr. total al aleșilor locali absenți	—	Abțineri	—
Nr. total al aleșilor locali care nu participă la dezbateri și la vot	—		—

Criteriile stabilite pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026

Reglementarea generală care legiferează stabilirea acestor criterii o constituie Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptată prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Camerei Deputaților și Senatului, în ședința comună, la data de 18.11.2025, fiind pusă în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 481/2025.

Aceasta a trecut de controlul de Constituționalitate și în data de 10.12.2025 iar în cuprinsul legii la alin. XII, pct.48 se legiferează următoarele:

Articolul 489, alin (2) din Legea nr. 277/2025 privind codul fiscal se modifică și va avea următorul cuprins:

Cotele adiționale stabilite conform alin (1) pot fi de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în cadrul prezentului titlu.

Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.

Rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Roman criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumită cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii."

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Roman are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Roman se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubritatea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.
- subvenționarea costului abonamentelor pentru transportul rutier de călători pentru anumite categorii vulnerabile de cetățeni.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Roman își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare pentru obiectivele de investiții aprobate, aflate în diferite stadii de implementare (în evaluare, în achiziție, în execuție) se prezintă astfel:

LISTA STUDII ȘI PROIECTE FINANȚATE DIN BUGETULUI LOCAL PE ANUL 2025:

Nr. crt.	Denumire	Valoare
1	PTH+SF+DTAC Cresterea mobilitatii urbane sustenabile in municipiul Roman prin completarea parcului de autobuze electrice si modernizarea infrastructurii de transport-PR 2021-2027	232,05
2	PT lift ambulatoriu de specialitate (Policlinica)	0
3	PTH retea pluviala Zona de Agreement Moldova	50
4	consultanta PNRRtransformare digitala spital	14,88
5	Cresterea eficientei energetice PTh Scoala Calistrat Hogas	11,90

6	Pth cresterea sigurantei cetatenilor prin asigurarea infrastructurii pentru transport verde	305
7	Studii si documentatii Reabilitare, modernizare, echipare Colegiul Tehnic Danubiana	467,67
8	PT modernizare retea apa Bdul Roman Musat-tronson Mihai Viteazu-Bdul Republicii	80
9	SF+DTAC+PT Amenajare spatii verzi	267,50
10	SF Amenajari Piata Centrala	321
11	Verificare PTH Amenajari Piata Centrala	54,74
12	Expertiza tehnica parcare supraetajata Piata Centrala	21
13	Studii si documentatii Reabilitare, modernizare Gradinita pp 6	323,13
14	PT, documentatie si asistenta tehnica Extinderea si modernizarea Complexului de 321 -46 275 Agreement Moldova prin amenajarea unei infrastructuri integrate de agreement AQUA - ROMAN PARK și regenerarea zonei pentru sporirea atractivității regiunii - PR 2021-2027	363,85
15	Studii si documentatii pentru proiect"Extindere, modernizare Baza Sportiva Multidisciplinara Moldova, str. Victor Hugo, nr. 11Roman	339,35
16	Proiectare, consultanta obiectiv Reabilitare disipator energie si rizberma MHC si protectie mal drept rau Moldova	10
17	Consultanta pentru proiectul Extindere corp 1-bloc materno-infantil cu heliport	148,75
18	Studii servicii modernizare Hala Centrala C1.C2.C3-(relevu,studiu geo, expertiza tehnica, audit energetic)	122,57
19	Studii servicii modernizare Camin batrani-(relevu,studiu geo, expertiza tehnica, audit energetic)	62,48
20	DALI si DTAC consolidare si eficientizare energetica cladiri HALA Centrala si anexe	30
21	Studiu fezabilitate Locuinte Colective	0
22	Expertiza tehnica corp E,D,A,H,I,F,C1, CT Miron Costin	121
23	SF iluminat public zona Islazului Primaverii	0
24	Studii si documentatii pr.Construire gradinita cu program normal 4 sali	179
25	PT si Asistenta tehnica Cinema Unirea	160
26	SF si PT proiect PNRR Dispecerat integrat si inlocuire camere video	57,20
27	Documentatie tehnica extindere retea alimentare apa str. Cornului	18,57
28	Documentatii proiect Modernizare Artera Roman Est-DJ207-str. Plopilor-DN2-Etapa I	41,65
29	PT Amenajare parcare D. Ghenea	27

30	Documentatii amenajare sens giratoriu Gara	36
31	Actualizare DALI proiect Modernizare strazi cartier Primaverii	31
32	Documentatii amenajare sens giratoriu intersectie str Stefan cel Mare, Mihai Viteazu	7,87
33	Documentatii proiectare pentru schimbare de destinatie din cabinete medicale in centru psihologic pt . persoanele cu tulburari spectru autist	10,5
34	Actualizari documentatii cadastrale	15,5
35	Studiu impact construire piata, acoperire parcare supraetajata	10,7
36	Documentatii proiect PNRR Mobilitate urbana prin extindere sistem supraveghere video si mobilier stradal smart	12,71
37	Documentatii cadastrale statii intermediare de calatori	15,43
38	Servicii proiectare, expertiza str Miron Costin tronson II(str. Petru Rares-Sucedava)	24,9
39	Reproiectare structurala si verificare la cerinta A1-	21,5
40	Studii si documentatii pentru obiectiv Stocare energie electrica regenerabila	32,09
41	Studii si documentatii pentru obiectiv instalare sisteme fotovoltaice pentru autoconsum energie institutii publice	27,37
42	DALI+DTAC Consolidare Seminar SF.Gheorghe	43,13
43	DALI+DTAC Reabilitare corp C1 Centrul Educational Profesional Dual, str Stefan cel Mare, 24	50
	TOTAL	4.168,99

LISTA OBIECTIVELOR DE INVESTIȚII FINANȚATE DIN BUGETUL DE DEZVOLTARE 2025 BUGET LOCAL

Nr Crt	Denumire	Valoare
	51.02.01.03 – Administratie	31,50
1	Cotizatia A R S Apa Canal-55.01.42	12,17
2	Echipamente siguranta (Seif, sistem video, sistem alarma) punct lucru Taxe si Impozite-71.01.02	19,33
	54.02.10	684,56
	Servicii publice comunitare de evidență a persoanelor	
3	PAD semnatura digitala-71.01.02	4,2
4	Achizitie calculatoare, laptopuri, echipamente-71.01.02	61,36
5	Modernizare spatiu administrativ-Evidenta persoanelor-71.03.00	619
	61.02.03.04 – Politie Locala	18,10
6	Echipamente siguranta (sistem video, sistem alarma) punct lucru Permise conducere si Inmatriculari-71.01.02	18,10
	65.02.03.01 – Invatamant prescolar	12.447,56
7	Cresterea eficientei energetice si gestionarea inteligenta a energiei- Gradinita cu pp. nr. 5 -Roman-710101 AFM	5.848

8	Cresterea eficientei energetice si gestionarea inteligenta a energiei- Gradinita cu pp. nr. 1 Roman710101 AFM	5.296
9	Cheltuieli neeligibile R enovare energetica gradinita cu pp nr 2 Muguri de Lumina-710101	590,03
10	Cheltuieli neeligibile R enovare energetica gradinita cu progr.normal Sc.A.I.Cuza -710101	162
11	Executie PTHsi bransament electric CRESA MARE-71.01.01	61
12	Post trafo CRESA MARE-71.01.02	297,59
13	Utilitati CRESA MARE- 71.01.01	122,04
14	Echipamente bucatarie cresa Smirodava-71.01.02	33,70
15	RK grupuri sanitare cresa Smirodava-71.03.00	37,20
	65.02.04.01-Învatamânt secundar inferior	318,17
16	Cheltuieli neeligibile Proiect PNRR Renovare energetica Scoala Mihai Eminescu-71.03.00	257,17
17	RK imprejmuire Scoala Carol I-71.03.00	61
18	Cheltuieli neeligibile proiect Smis Scoala Costache Negri-71.01.01	0
	65.02.04.02-Invatamant secundar superior	90
19	Inlocuit usi interioare CT Danubiana-71.01.01	90
	66.02.06.01 - Spitale	1.588,35
20	Reabilitare termica ambulatoriu de specialitate (Policlinica)-etapa I 71.01.01	233,35
21	Dotari aoaratura si echipamente medicale SMU-51.02.28 -Ministerul Sanatatii -Cofinantare buget local	1.355 1.199 156
	67.02.05.01-Sport	53
22	Hidroizolatie acoperis Sala Sporturilor-71.03	53
	67.02.05.03-Parcuri	169,17
23	Amenajare parc Profi-71.01.01	169,17
	67.02.03.30 – Alte cheltuieli	431,95
24	Post transformare Centru cultural Unirea-71.01.02	78
25	Reabilitare si modernizare gang acces Centru cultural Unirea-71.01.01	58
26	Utilitati centrul cultural Unirea-71.01.01	20,50
27	Fotometru compact PF 3-71.01.02	3,95
28	Loc de joaca cu tartan turnat parc Profi-71.01.02	185,30
29	Loc de joaca Alea Revolutiei-71.01.02	32
30	Loc de joaca set Educa 85-71.01.02	0
	70.03.30-Locuinte	23,1
31	Cheltuieli neeligibile Renovare energetica bl3, str Ion Ionescu de la Brad- PNRR-533-71.01.30	23,1
	70.02.07 – Alimentare cu gaze naturale in localitati	63,5
32	Extindere retea GN Piata Mica – 71.01.01	26
33	Instalatii gaze naturale, Anton Pan, bl29,ap.10-71.01.01	7
34	Proiectare si executie instal.gaz locuinta Alea TVladimirescu, bl.3- 71.01.01	5

35	Proiectare si executie instal.gaz str.Stefan cel Mare, nr. 250-71.01.01	25,5
	70.02.50 – Alte servicii in domeniul locuintelor si dezvoltarii comunitare	8.579,64
36	RK trotuare, alei, parcare-71.03	122
37	Dezvoltare sistem supraveghere video -71.01.02	289
38	STUDII SI PROIECTE -71.01.30	4.168,99
39	Inlocuire centrale termice si aparate climatizare-71.01.02	422,6
40	Reabilitare rezervor 5000mc3, str. Mihai Viteazu, Roman- PNI-Anghel Saligny-71.03 MDLPA BL	2.579,49 2.515,49 64
41	Cofinantari Asociatia Aqua Neamt, EcoNeamt, A R S Apa Canal - 55.01.42	173,26
42	Vitrina frigorifice -71.01.02	29,01
43	Parc fotovoltaic-71.01.01	17,4
44	Cheltuieli neeligibile bl.1 Fd.Duzilor-71.01.01	143
45	Modernizare spatiu administrativ Evidenta populatiei-71.01.01	200
46	Reparatii cladire principala Complex Agreement „Moldova”-71.03	326,80
47	Imprimante, role hartie TD Park Plus-71.01.02	12
48	Kit validare bancnote si caseta bancnote-71.01.02	11
49	Generator curent monofazic 5-75kw-71.01.02	9,19
50	Drujba STIHL MS 462-71.01.02	6
51	Demolare bl. 2 strada Fabricii-71.01.01	70
	74.02.05.02 - Deseuri	60
52	Cheltuieli neeligibile „Amenajare platforme supraterrane colectare selective deseuri menajere in Municipiul Roman-C3-I1B-033-710102	60
	74.02.06 – Canalizarea si tratarea apelor reziduale	193,75
53	Cămine si debitmetrie sectorizare rețea de apa 71.01.01	177
54	Utilitati C.A.V -71.01.01	16,75
	84.02.03.02 - Transport	880,67
55	Statii de reincarcare a acumulatorilor pentru vehicule electrice-71.01.02 AFM BL	808,8 738 70,80
56	Utilitati DEPOU AUTOBUZE-71.01.01	71,87
	84.02.03.03 – Strazi	25.145,83
57	RK strada Smirodava-71.03.00	1.119,50
58	Modernizare artera Roman Est DJ207A-str. Plopilor-DN2- PNI-Anghel Saligny-71.03 MDLPA BL	23.548,33 23.334,13 214,2
59	Intretinere strazi cu imbracaminti asfaltice cu reparare strat suport 2024- 71.03.00	187
60	Podet colector Artera Roman Vest-71.01.01	291

	TOTAL INVESTITII BUGET LOCAL 2025	50.724,75
--	--	------------------

CENTRALIZATOR COFINANȚĂRI ȘI CHELTUIELI NEELIGIBILE LA PROIECTE FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE ȘI PROIECTE DE INTERES LOCAL

Nr. crt	Denumire proiect și CodSMIS	Valoare cofinanțare cf. contract de finanțare	Valoare neeligibilă cf. contract de finanțare
1	Creșterea eficienței energetice și extinderea sistemului de iluminat public din Municipiul Roman; CodSMIS: 124942 – finalizat 2023	0,00	0,00
2.	CARE - Comunitate pentru Alternative familiale, Recuperare și Egalitate; CodSMIS: 130147 – finalizat 2023	0,00	0,00
3	Reabilitarea, modernizarea, extinderea și dotarea Ambulatoriului Spitalului Municipal de Urgență Roman; CodSMIS: 124970	42.080,00	2.929.708,33
4	Reabilitarea, modernizarea și echiparea Liceului Tehnologic "Vasile Sav" (Corp B, Sală de Sport și Corp Ateliere) din Municipiul Roman; CodSMIS: 122739	521.434,75	1.179.775,03
5	Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale pentru învățământul general obligatoriu Școala de Artă "Sergiu Celibidache" din Municipiul Roman; CodSMIS: 124150	25.123,27	0
6.	Proiect integrat de construire și dotare a Corpului B și a Sălii de Sport - Școala Costache Negri pentru învățământul general obligatoriu și reabilitarea și modernizarea drumurilor publice în cartierul Petru Rareș din Municipiul Roman; CodSMIS: 124964	275.810,00	4.551.079,99
7.	Proiect integrat de reabilitare, modernizare, extindere și dotare a Școlii Carol I, construire și dotare Sală de Sport - pentru învățământul general obligatoriu, reabilitarea și dotarea Grădiniței și reabilitarea și modernizarea drumurilor publice în cartierul Nicolae Bălcescu din Municipiul Roman; CodSMIS: 124965	0,00	194.365,43
8.	Reabilitarea, modernizarea și dotarea Centrului Multicultural "Unirea", reabilitarea și modernizarea străzilor și căilor de acces în Municipiul Roman; CodSMIS: 124969	6,08	2.401.262,44
TOTAL		864.454,10	11.256.191,22
Cofinanțare din împrumutul intern rambursabil pentru proiecte FEN		12.120.645,32	
9.	Creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice din municipiul Roman – Grădinița cu PP nr.5 (Proiect finanțat de AFM)	3.615.699,37	0
10.	Renovarea energetică moderată a clădirilor publice din municipiul Roman – Grădinița cu PP nr.2 – Muguri de Lumină (Proiect finanțat prin PNRR)	0	2.724.520,46
11.	Achiziție terenuri stație de captare a apei – Cordon (Proiect finanțat din bugetul local)	1.719.191,00	0
12.	Dezvoltarea infrastructurii pentru transportul verde – piste pentru biciclete în Municipiul Roman (Proiect finanțat prin PNRR)	0,00	612.955,84
TOTAL		5.334.890,37	3.337.476,30
Cofinanțare din împrumutul intern rambursabil din PLAFON		8.672.366,67	
Sume trase din împrumut în anul 2023		4.286.711,56	
RAMBURSAT		2.210.627,44	
TOTAL COFINANȚARE DIN ÎMPRUMUT FEN+PLAFON		25.079.723,55	

CENTRALIZATOR COFINANȚĂRI ȘI CHELTUIELI NEELIGIBILE LA PROIECTE FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE ȘI PROIECTE DE INTERES LOCAL

Nr. crt	Proiecte	Anul 2024	Anul 2025
1.	Achiziții echipamente medicale destinate reducerii riscului de infecții nosocomiale; dezvoltarea laboratoarelor de referință și a celor cu capacitate de investigații și analize de microbiologie specializate în Spitalul Municipal de Urgență Roman (proiect PNRR)	513.967,03	138.952,86
2.	Reabilitare Str. Smirodava și modernizare rețele edilitare existente	3.206.219,61	105.859,75
3.	Reparații capitale ambulatoriu de specialitate (Policlinica) rest. Etapa I	277.748,00	0,00
4.	Înlocuire rețea apa Str. Mihai Eminescu	0,00	0,00
5.	Reabilitare stația de pompare ape uzate 1 Sens giratoriu „Favorit”	0,00	0,00
6.	Reabilitare stația de pompare ape uzate 3 Str. Petru Rareș	0,00	0,00
7.	Reabilitare stația de pompare ape uzate 4 Ștrand Municipal	0,00	0,00
8.	Post de transformare program AFM stații încărcare auto electrice Parc Municipal	0,00	650.000,00
9.	Rețea pluvială străzile Vlad Țepeș – Principatele Unite, etapa III	507.950,51	2.049,49
10.	Modernizare rețea apă str. Miron Costin	0,00	1.794.058,14
11.	Renovarea energetică moderată a clădirilor publice din Municipiul Roman – Școala gimnazială „Alexandru Ioan Cuza” – Corp B – Grădinița cu program normal din str. Cuza Vodă nr. 9 bis	0,00	0,00
12.	Construire parc fotovoltaic 1 MW	0,00	0,00
13.	Modernizare Artera Roman Est, DJ207A – strada Plopilor – DN2, municipiul Roman, județul Neamț – Etapa 1	0,00	2.855.931,00
TOTAL		4.505.885,15	5.546.851,24
Cofinanțare din împrumutul intern rambursabil din PLAFON			10.052.736,39

Majoritatea acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubritatea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,

- asistența socială.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 15 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 11 unități de învățământ,
- 1 unitate cultural-sportivă,
- 1 unitate medicală,
- 1 unitate de asistență socială,
- 1 unitate din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare numeroase proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- impozitul pe mijloacele de transport.

O contribuție semnificativă la veniturile din impozitul pe clădiri o are impozitul aferent clădirilor nerezidențiale, utilizate în activități economice, care depășesc nevoile de locuit ale contribuabililor.

În anul 2025, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totală de 33.556 mii lei. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 92.237 mii lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Roman cel puțin la același nivel ca în anul 2025, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2025 urmând a se menține și în anul 2026, la acestea concurând trendul crescător al prețurilor la nivel național în ceea ce privesc utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman.

Primar,
Laurențiu Dan LEOREANU

Director Economic,
Ciprian Dorin ALEXANDRU



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1

www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604



Serviciul emitent: Cabinet Primar

Nr. 95692 din 11.12.2025

E-mail: primar@primariaroman.ro

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026

I. Descrierea situației actuale

Reglementarea generală care legiferează stabilirea acestor criterii o constituie Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptată prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Camerei Deputaților și Senatului, în ședința comună, la data de 18.11.2025, fiind pusă în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 481/2025.

Aceasta a trecut de controlul de Constituționalitate și în data de 10.12.2025 iar în cuprinsul legii la alin. XII, pct.48 se legiferează următoarele:

Articolul 489, alin (2) din Legea nr. 277/2025 privind codul fiscal se modifică și va avea următorul cuprins:

Cotele adiționale stabilite conform alin (1) pot fi de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în cadrul prezentului titlu.

Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.

Rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Roman criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumită cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii."

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Roman are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Roman se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubritatea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.
- subvenționarea costului abonamentelor pentru transportul rutier de călători pentru anumite categorii vulnerabile de cetățeni.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Roman își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare pentru obiectivele de investiții aprobate, aflate în diferite stadii de implementare (în evaluare, în achiziție, în execuție) sunt în sumă de 92.237 mii lei.

Majoritatea acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubritatea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,
- asistența socială.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 15 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 11 unități de învățământ,
- 1 unitate cultural-sportivă,
- 1 unitate medicală,
- 1 unitate de asistență socială,
- 1 unitate din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare numeroase proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- impozitul pe mijloacele de transport.

O contribuție semnificativă la veniturile din impozitul pe clădiri o are impozitul aferent clădirilor nerezidențiale, utilizate în activități economice, care depășesc nevoile de locuit ale contribuabililor.

În anul 2025, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totală de 33.556 mii lei. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 92.237 mii lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Roman cel puțin la același nivel ca în anul 2025, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2025 urmând a se

menține și în anul 2026, la acestea concurând trendul crescător al prețurilor la nivel național în ceea ce privesc utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman.

Consiliul Local al Municipiului Roman poate adopta criteriile prevăzute de legiuitor la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, în vederea asigurării cheltuielilor publice și dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman, la stabilirea de cote adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

Prin urmare, propunem a se avea în vedere criterii economice constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Roman, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare prezentate.

II. Schimbări preconizate și rezultate așteptate:

Stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 printr-o hotărâre distinctă, anterioară hotărârii prin care se stabilesc impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

III. Concluzii:

Având în vedere cele expuse, propun emiterea de către Consiliul Local al Municipiului Roman a hotărârii privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 conform proiectului de hotărâre și anexei la acesta.

Prezentul referat se va transmite către Direcția Economică și Resurse Umane în vederea întocmirii raportului de specialitate.

**Inițiator,
Primarul municipiului Roman
Laurențiu-Dan LEOREANU**



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1

www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604



Serviciul emitent: Direcția Economică și Resurse Umane

Nr. 95700 din 11.12.2025

E-mail: contabilitate@primariaroman.ro

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026

Reglementarea generală care legiferează stabilirea acestor criterii o constituie Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a fost adoptată prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Camerei Deputaților și Senatului, în ședința comună, la data de 18.11.2025, fiind pusă în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 481/2025.

Aceasta a trecut de controlul de Constituționalitate și în data de 10.12.2025 iar în cuprinsul legii la alin. XII, pct.48 se legiferează următoarele:

Articolul 489, alin (2) din Legea nr. 277/2025 privind codul fiscal se modifică și va avea următorul cuprins:

Cotele adiționale stabilite conform alin (1) pot fi de până la 100% față de nivelurile maxime stabilite în cadrul prezentului titlu.

Criteriile prevăzute la alin. precedent se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.

Rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Roman criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumită cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii."

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Roman are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Roman se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubritatea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.
- subvenționarea costului abonamentelor pentru transportul rutier de călători pentru anumite categorii vulnerabile de cetățeni.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Roman își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare pentru obiectivele de investiții aprobate, aflate în diferite stadii de implementare (în evaluare, în achiziție, în execuție) sunt în sumă de 92.237 mii lei.

Majoritatea acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubritatea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,
- asistența socială.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 15 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 11 unități de învățământ,
- 1 unitate cultural-sportivă,
- 1 unitate medicală,
- 1 unitate de asistență socială,
- 1 unitate din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare numeroase proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- impozitul pe mijloacele de transport.

O contribuție semnificativă la veniturile din impozitul pe clădiri o are impozitul aferent clădirilor nerezidențiale, utilizate în activități economice, care depășesc nevoile de locuit ale contribuabililor.

În anul 2025, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totală de 33.556 mii lei. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 92.237 mii lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Roman cel puțin la același nivel ca în anul 2025, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2025 urmând a se

menține și în anul 2026, la acestea concurând trendul crescător al prețurilor la nivel național în ceea ce privesc utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman.

Consiliul Local al Municipiului Roman poate adopta criteriile prevăzute de legiuitor la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, în vederea asigurării cheltuielilor publice și dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Roman, la stabilirea de cote adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

Prin urmare, propunem a se avea în vedere criterii economice constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Roman, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare prezentate.

Stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 printr-o hotărâre distinctă, anterioară hotărârii prin care se stabilesc impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

În temeiul prevederilor legale menționate anterior, Consiliul Local al Municipiului Roman stabilește criteriile pentru stabilirea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026, în conformitate cu art. 489 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

În baza prevederilor legale invocate mai sus, Consiliul Local al Municipiului Roman hotărăște criteriile în funcție de care urmează a se stabili nivelul cotelor adiționale la impozite și taxe locale pentru anul 2026. Criteriile sunt cele enumerate la alin.1 al art. 489 din Lege nr.227/2015 privind Codul fiscal, dintre acestea fiind propuse și motivate în cuprinsul anexei la proiectul de hotărâre criteriile economice constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Roman, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare care justifică necesitatea aplicării de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026.

În concluzie:

Raportat la aspectele de mai sus, constat că propunerile vizând stabilirea criteriilor prevăzute la art.489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 se încadrează în prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată și ale

Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, fiind în concordanță cu realitățile economice și necesitățile bugetare existente în cadrul Municipiului Roman.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, în ceea ce privește competențele, atribuțiile și specificul activității Direcției Economice, apreciez ca proiectul de hotărâre privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

**Direcția Economică și Resurse
Umane,
Ec. Ciprian Dorin ALEXANDRU**