

STUDIU DE OPORTUNITATE
PRIVIND MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI
PUBLIC DE ADMINISTRARE
A INFRASTRUCTURII MUNICIPALE, pentru activitățile:

- *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor și drumurilor, podurilor, viaductelor, pasajelor rutiere și pietonale subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale*

CUPRINS

A. CADRUL LEGISLATIV ABORDAT ÎN VEDEREA REDACTĂRII STUDIULUI DE OPORTUNITATE

A.1. Obiectul studiului de oportunitate

B. ASPECTE INTRODUCTIVE PRIVIND ACTIVITATEA DE INFRASTRUCTURĂ A CĂILOR PUBLICE

C. MODALITATEA DE DELEGARE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII PE RAZA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ A MUNICIPIUL ROMAN

C.1 .Gestiunea directă

C. ASPECTE ECONOMICO-SOCIALE

D.1. Fezabilitatea financiară a delegării Serviciului public de administrare a infrastructurii

D.2. Aspecte referitoare la mediu

D.3. Aspecte sociale

D. CONDIȚII CONTRACTUALE PRIVIND GESTIUNEA/CONCESIONAREA SERVICIILOR DE INFRASTRUCTURĂ

E. CONDIȚII TEHNICE MINIMALE DE EXPLOATARE A SERVICIULUI DE ADMINISTRARE ȘI ÎNTREȚINERE A DOMENIULUI PUBLIC

ABREVIERI

AC	Autoritate contractanta
ACIS	Autoritatea pentru Coordonare a Instrumentelor Structurale
ADI	Asociație de Dezvoltare Intercomunitara
AM	Autoritate de Management
AM POS Mediu	Autoritatea de Management pentru POS Mediu
ANAR	Administrația Națională “Apele Romane”
ANPM	Agenția Națională pentru Protecția Mediului
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
APM	Agenția pentru Protecția Mediului
AT	Asistenta tehnica
CE	Comisia Europeana
CE DG Regia	Direcția Generala Politica Regionala, Comisia Europeana
CE DG	Direcția Generala Mediu, Comisia Europeana
Environment	
CS	Caiet de sarcini
CSNR	Cadru Strategic National de Referința
DEE	Deșeuri electrice și electronice
EIM	Evaluarea impactului asupra mediului
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regionala
GNM	Garda Națională de Mediu
ICP	Indicatori cheie de performanta
IF1	Instituții Financiare Internaționale
IP	Indicatori de performanta
MAI	Ministerul Administrației și Internelor
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMP	Ministerul Mediului și Pădurilor
MS	Ministerul Sănătății
01	Organism intermediar
ONG	Organizație non-guvernamentală
PA	Plan de Acțiune
PND	Planul National de Dezvoltare
POS Mediu	Programul Operațional Sectorial de Mediu
PPCA	Instrumentul Plătește pentru cât arunci
PR	Relații Publice
SF	Studiu de fezabilitate
SGA	Sistemul de gospodărire a apelor
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
SIGD	Sistem de Gestiune Integrata a Deșeurilor
SSM	Sănătate și securitate în munca
UAT	Unitate administrativ-teritorială

INTRODUCERE

Necesitatea întocmirii prezentului ***STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII MUNICIPALE***, pe raza administrativ teritorială a **MUNICIPIUL ROMAN** va analiza elemente tehnice, financiare și instituționale specifice în scopul identificării variantei optime de administrare și întreținere a drumurilor publice din aria teritorială a Municipiul Roman.

Prezentul studiu de oportunitate are în vedere fundamentarea necesității și oportunității gestiunea directă, cu dare în administrare a Serviciului public de administrare a infrastructurii municipale către operatorul de servicii de infrastructură, respectiv:

- Gradul de dimensionare tehnică și umană necesar pentru operatorul Serviciului public de administrare a infrastructurii;
- Dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de infrastructură calitativ la nivel de sector;
- Stabilirea condițiilor contractuale necesare în vederea colaborării, incluzând perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza pe perioada contractuală asumată.
- Stabilirea modalității gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare la nivelul Municipiul Roman.

În sens larg, serviciul public de infrastructură municipală administrează și gestionează serviciile/activitățile/lucrările de reparații și întreținere a cailor publice de pe raza administrativă a Municipiul Roman.

Organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a drumurilor publice locale, ca parte a domeniului public de interes local, este reglementată de O.G. Nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

Aceasta lege se completează cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie.

Potrivit art. 2 lit. a din O.G. Nr. 71/2002, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând “totalitatea activităților edilitar-gospadaresti prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale și exploatarea bunurilor din domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și **“construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane”**, conform art. 3 alin. 1 lit. A din OG nr. 71/2002.

Asigurarea curățeniei și igienei publice reprezintă o necesitate esențială, stipulată de normele europene și constant solicitată de cetățeni. De aceea, este imperativ ca serviciul de infrastructură să fie accesibil și ușor de monitorizat de către reprezentanții autorităților locale, care au responsabilitatea de a gestiona și supraveghea toate aspectele activității operatorilor.

Elaborarea studiului de oportunitate pentru gestiunea Serviciului public de administrare a infrastructurii prin contract de delegare urmărește câteva obiective clare:

- stabilirea parametrilor de performanță și a costurilor asociate acestora pentru implementarea eficientă a

serviciului;

- dimensionarea resurselor tehnice și umane necesare pentru o funcționare optimă a Serviciului public de administrare a infrastructurii;
- justificarea delegării de gestiune și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate, de care va beneficia populația din al Municipiului Roman;
- Fundamentarea necesității și oportunității gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare unor activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat al Municipiul Roman;

Conform **OG nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 10 alin. (1) - “Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

a) Gestiunea directă;

b) Gestiune delegată.”

Art. 11 - “(1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, funcționarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) Compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) Unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al municipiului București, după caz.

Art. 12 - “În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în mare parte, în baza unui hotărâre de dare în administrare, cu dare în administrare, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare se stabilește, după caz, conform prevederilor ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare” (la data 13-ian-2020 Art. 12 din capitolul II, secțiunea 1 modificat de Art. I, punctul 5. Din Legea 10/2020).

Art. 13 - “Pentru atribuirea contractelor gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplica, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței” (la data 13-ian-2020 Art. 13 din Capitolul II, secțiunea 1 modificat de Art. I, punctul 6 din Legea 10/2020).

Având în vedere prevederile OG nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, obiectivele Studiului de Oportunitate sunt următoarele:

- Identificarea variantei optime de organizare a gestiunii serviciilor privind “[...] exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane”, ca servicii de administrare a domeniului public: gestiune directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare sau gestiune delegată;

Dacă este cazul, identificarea variantei optime a contractului de delegare: contract de DELEGARE DIRECTĂ sau contract de achiziție publică.

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop:

- Justificarea delegării de gestiune și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate, de care va beneficia populația din Municipiul Roman;

Fundamentarea necesității și oportunității gestiunii directe a unor activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Roman;

- Prezentarea fezabilității opțiunii de gestiune directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare și a modului de tarifare a serviciului;
- Motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului;
- Identificarea și repartizarea între părți a riscurilor și/sau eliminarea acestora

Aceste activități sunt esențiale pentru menținerea unui mediu urban curat și sănătos, iar implementarea lor eficientă contribuie la calitatea vieții cetățenilor din Municipiul Roman.

A. CADRUL LEGISLATIV ABORDAT ÎN VEDEREA REDACTĂRII STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Prezentul studiu de oportunitate se realizează având în vedere prevederile Legii 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 29 aliniatul (2) stabilesc că gestiunea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, care la art. 22 aliniatul (3) stabilesc că „Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.” Raportat la cadrul legislativ ce stă la baza organizării Serviciului public de administrare a infrastructurii, vom regăsi:

- **Legea nr. 31/1990** privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 50/1991** privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- **O.U.G. nr. 57/2019** privind Codul administrativ;
- **O.U.G. nr. 109/2011** privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;
- **O.U.G. nr. 195/2005** privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- **O.G. nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- **H.G nr. 246/2006** privind aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

A.I. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea modalității de gestiune a serviciului de administrare și întreținere a domeniului public și privat de interes local - serviciul public de infrastructură la nivelul Municipiului Roman.

Activitățile Serviciului public de administrare a infrastructurii, care fac obiectul prezentului studiu sunt:

- a) încadrarea în categorii funcționale a drumurilor și străzilor se face în raport cu intensitatea traficului și funcțiile pe care le îndeplinesc;
- b) Drumurile și străzile, respectiv trotuarele, aleile, intersecțiile, piețele și alte drumuri de utilitate redusă aflate în intravilanul municipiului Roman fac parte din proprietatea publică a Municipiului Roman, aflate în administrarea Consiliului Local;
- c) Străzile din localitățile urbane se clasifică în raport cu intensitatea traficului și cu funcțiile pe care le îndeplinesc, necesitând asigurarea unor condiții specifice pentru circulația în siguranță și confort atât a pietonilor, cât și a vehiculelor aflate în trafic.

În baza analizei opțiunilor privind modul gestionare ce vor fi prezentate ulterior în cadrul prezentului studiu de oportunitate, la nivelul Municipiului Roman, se regăsește potrivit gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare a activităților componente ale Serviciului public de administrare a infrastructurii.

- Executarea lucrărilor de construire, modernizarea și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- Verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- Creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- Organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- Evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;

Ordinul nr. 346 din 15 mai 2000 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului transporturilor nr. 78/1999 pentru aprobarea Nomenclatorului activităților de administrare, exploatare, întreținere și reparații la drumurile publice, reglementează următoarele tipuri de activități:

- A. Servicii pregătitoare aferente întreținerii și reparații drumurilor publice;
- B. Lucrări și servicii privind întreținerea curentă a drumurilor publice;
- C. Lucrări și servicii privind întreținerea periodică a drumurilor publice;
- D. Lucrări aferente reparațiilor curente la drumurile publice;
- E. Lucrări aferente reparațiilor capitale la drumurile publice.

Actul normativ reglementează și structura pe grupe și subgrupe de lucrări și servicii a indicativelor aferente întreținerii și reparații drumurilor publice.

Toate aceste activități au fost gestionate până în prezent prin Direcția de Servicii Edilitare, direcție fără personalitate juridică în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Roman.

A.2. CADRUL LEGISLATIV NATIONAL

În România, cadrul legislativ privind serviciul de infrastructură se bazează în principal pe următoarele acte legislative:

- **Legea nr. 31/1990** privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 50/1991** privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- **O.U.G. nr. 57/2019** privind Codul administrativ;
- **O.U.G. nr. 109/2011** privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;
- **O.U.G. nr. 195/2005** privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- **O.G. nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- **H.G. nr. 246/2006** privind aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare sau delegată), activitățile specifice **Serviciului public de administrare a infrastructurii reprezintă:** „*Totalitatea operațiunilor de construire, modernizare, exploatare și întreținere a străzilor, drumurilor, pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterrane*”.

Principiile de organizare și funcționare a serviciilor de infrastructură ca o componentă a serviciilor publice sunt:

- a) protecția sănătății populației;
- b) responsabilitatea față de cetățeni;
- c) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- d) asigurarea calității și continuității serviciului;
- e) tariful echitabil, corelat cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- f) securitatea serviciului;
- g) dezvoltarea durabilă.

Serviciul de infrastructură trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul serviciului public de administrare a infrastructurii Municipiul Roman. Indicatorii de performanță și de evaluare stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea Serviciului public de administrare a infrastructurii a localităților.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de infrastructură avându-se în vedere:

- a) contractarea Serviciului public de administrare a infrastructurii;
- b) îndeplinirea prevederilor din Caietul de Sarcini cu privire la calitatea serviciilor lor efectuate;
- c) menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- d) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de infrastructură;
- e) prestarea Serviciului public de administrare a infrastructurii pentru unitatea administrativ-teritorială pentru care are hotărâre de dare în administrare sau hotărâre de dare în administrare, cu dare în administrare;
- f) prestarea de servicii conexe Serviciului public de administrare a infrastructurii - informare, consultanță;
- g) atingerea Țintelor privind gestionarea domeniului public.

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul de infrastructură trebuie să asigure:

- a) gestiunea Serviciului public de administrare a infrastructurii conform prevederilor contractuale;
- b) gradul asigurării serviciilor de calitate;
- c) gradul asigurării cu echipamente și utilaje corespunzătoare;

- d) evidența clară și corectă a serviciilor prestate;
- e) înregistrarea activităților efectuate;
- f) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

Serviciile de infrastructură se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și vor asigura:

- a) protejarea sănătății populației;
- b) protejarea mediului înconjurător;
- c) menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a localităților;
- d) conservarea resurselor naturale;
- e) continuitatea serviciului.

B. ASPECTE INTRODUCTIVE PRIVIND ACTIVITATEA DE INFRASTRUCTURĂ A CĂILOR PUBLICE

Serviciile comunitare de infrastructură implică procese industriale. În cadrul realizării acestor servicii, este esențial să se controleze impactul asupra mediului, în scopul protecției și conservării resurselor naturale, pentru a asigura o dezvoltare durabilă.

Responsabilitatea pentru serviciile de utilități publice revine autorităților administrației publice locale, care le înființează, organizează și gestionează conform hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Aceste decizii sunt luate în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și nivelul de dezvoltare al acestora, precum și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă. Astfel, se asigură o gestionare eficientă și responsabilă a serviciilor de infrastructură, contribuind la protecția mediului și la îmbunătățirea calității vieții comunităților.

Prin infrastructură, conform regulamentului cadru al Serviciului public de administrare a infrastructurii a localităților, se înțelege totalitatea operațiunilor și activităților esențiale pentru asigurarea unui aspect curat și îngrijit al localităților. Aceste operațiuni cuprind, dar nu se limitează la:

- Executarea lucrărilor de construire, modernizarea și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- Verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- Creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- Organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- Evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate ;

Principiile fundamentale care stau la baza organizării și funcționării serviciilor de infrastructură, în calitate de componente ale serviciilor publice de gospodărire, sunt următoarele :

- Protecția sănătății publice
- Autonomia locală și descentralizarea
- Responsabilitatea față de cetățeni
- Conservarea și protecția mediului înconjurător
- Calitate și continuitate

- Securitatea serviciului, cu tarife și taxe echitabile și accesibile tuturor utilizatorilor
- Nediscriminarea și asigurarea egalității dintre toți utilizatorii
- Transparența, consultarea și implicarea cetățenilor în procesul decizional

Aceste principii sunt vitale pentru garantarea unui sistem de infrastructură eficient, care nu doar că răspunde nevoilor imediate ale comunității, dar și sprijină dezvoltarea durabilă a mediului urban. Prin respectarea acestor orientări, se asigură promovarea unui standard înalt de curățenie și ordine, în beneficiul întregii populații.

Administrarea corectă și eficientă a bunurilor de proprietate publică, precum și a fondurilor publice, reprezintă pilonii fundamentali ai unei gestionări responsabile. În acest context, dezvoltarea durabilă devine o necesitate imperioasă pentru viitorul nostru comun. Serviciul de infrastructură, esențial pentru menținerea unui mediu curat și sănătos, trebuie să respecte cu strictețe indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul specific al acestui serviciu, aplicabil la nivelul Municipiului Roman.

Acești indicatori de performanță și evaluare sunt instrumentele care stabilesc condițiile ce trebuie respectate de către operatorul de infrastructură căruia îi este delegat serviciul pentru a asigura un serviciu de infrastructură de calitate pentru comunitatea Municipiului Roman. Ei garantează că serviciile prestate nu doar îndeplinesc cerințele minime, ci aspiră la excelență în toate aspectele lor. Printre aceste condiții se numără continuitatea serviciului, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, adaptarea constantă la nevoile și preferințele utilizatorilor, dar și excluderea oricăror forme de discriminare în accesul la serviciile de infrastructură.

Mai mult decât atât, respectarea reglementărilor specifice în domeniul protecției mediului și sănătății populației nu este facultativă, ci o obligație esențială. Implementarea unor sisteme riguroase de management al calității, mediului, precum și al sănătății și securității muncii este nu doar un deziderat, ci o cerință indispensabilă pentru asigurarea unui serviciu de infrastructură bine fundamentat. Este de datoria noastră să ne asigurăm că întreaga populație de pe raza municipiului beneficiază de servicii de infrastructură corespunzătoare, fără a lăsa pe nimeni deoparte.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de infrastructură acoperă o gamă largă de activități esențiale. Important este ca operatorul să îndeplinească cu seriozitate prevederile Caietului de sarcini privind calitatea serviciilor oferite.

Menținerea unor relații echitabile între operator și unitatea administrativ teritorială este crucială; astfel, orice problemă apărută trebuie soluționată rapid și obiectiv, având în vedere drepturile și obligațiile care revin fiecărei părți implicate în această colaborare.

Soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de infrastructură este esențială pentru menținerea unei relații transparente și eficiente. Operatorul de infrastructură trebuie să ofere servicii conexe, cum ar fi informarea și consultanța, asigurând astfel o experiență completă pentru utilizatorii din cadrul unității administrativ teritoriale.

Pentru a urmări respectarea indicatorilor de performanță, operatorul are obligația de a asigura următoarele aspecte:

- Gestionarea serviciilor de infrastructură conform prevederilor din contract, astfel încât unitatea administrativ teritorială să beneficieze de un serviciu constant și de calitate;
- înregistrarea detaliată a activităților;
- înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor, precum și soluționarea acestora într-un mod eficient și prompt.

Indicatorii de performanță și evaluare a Serviciului public de administrare a infrastructurii vor fi definiți cantitativ și vor fi incluși ca anexă în regulamentul serviciului public de administrare a infrastructurii Municipiului Roman. Acești indicatori, au caracter minim și pot fi suplimentați conform legislației în vigoare și cerințelor specifice ale comunității.

Serviciile de infrastructură sunt organizate cu scopul de a satisface nevoile populației, instituțiilor publice, având responsabilitatea de a asigura următoarele aspecte fundamentale:

- Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, printr-o gestionare eficientă a domeniului public;
- Promovarea calității și eficienței activităților de infrastructură, astfel încât populația să primească servicii de cea mai bună calitate;
- Dezvoltarea durabilă a serviciilor, prin implementarea unor soluții inovatoare care să contribuie la protecția mediului înconjurător și la crearea unui mediu sănătos pentru generațiile viitoare.

Aceste măsuri sunt esențiale pentru a asigura un mediu curat și sănătos, necesar nu doar confortului cotidian, dar și pentru conservarea resurselor naturale și promovarea unei dezvoltări sustenabile.

D. MODALITATEA DE DELEGARE A SERVICIULUI DE ADMINISTRARE ȘI ÎNTREȚINERE A DOMENIULUI PUBLIC PE RAZA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ A MUNICIPIUL ROMAN

În conformitate cu prevederile O.G nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local se efectuează prin următoarele modalități:

a) **GESTIUNE DIRECTĂ** - această modalitate presupune ca autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, să își asume și să exercite nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin conform legii, cu privire la furnizarea și prestarea Serviciului public de administrare a infrastructurii, precum și la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor publice de infrastructură aferente acestora.

b) **GESTIUNE DELEGATĂ** - în cadrul acestei modalități, autoritățile administrației publice locale la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară care au ca obiect de activitate servicii de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, pot să atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii referitoare la furnizarea și prestarea Serviciului public de administrare a infrastructurii, precum și dreptul și obligația de administrare și exploatare a acestora, pe baza unui hotărâre de dare în administrare, cu dare în administrare.

Alegerea modalității de gestiune a Serviciului public de administrare a infrastructurii este realizată prin hotărâri emise de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, conform strategiilor și programelor adoptate la nivelul fiecărei localități, respectând totodată prevederile Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Responsabilitatea gestionării activităților specifice ale Serviciului public de administrare a infrastructurii, care sunt supuse prezentului studiu de oportunitate, revine autorității locale ale Municipiului Roman. Aceasta poate decide, prin hotărâre a Consiliului Local, modalitatea de gestionare a serviciilor de infrastructură.

Activitățile ce caracterizează serviciul de infrastructură sunt organizate și desfășurate conform regulamentului și caietului de sarcini ale serviciului, care sunt aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Roman. Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorul Serviciului public de administrare a infrastructurii, unde este cazul, se reglementează prin hotărârea de dare în administrare a Serviciului public de administrare a infrastructurii, în cazul gestiunii directe, respectiv prin contractul de gestiune directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare, când se aplică gestiunea delegată.

Conform legislației privind serviciile comunitare de utilități publice, nr. 51/2006, operatorii care activează în regim de gestiune directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare au responsabilitatea de a furniza și presta servicii de utilități publice prin gestionarea infrastructurii tehnico-edilitare asociate acestor servicii. Aceasta se realizează pe baza unei hotărâri de dare în administrare a serviciului și a sistemului de utilități publice relevant, adoptată de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, precum și pe fundamentul licenței emise de autoritatea de

reglementare competentă. Hotărârea prin care se dă în administrare clarifică drepturile și obligațiile părților implicate în furnizarea și prestarea serviciului, inclusiv aspectele legate de administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice.

Operatorii care își desfășoară activitatea în regimul de gestiune directă, cu dare în administrare, sunt obligați să-și organizeze activitatea conform unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. Acești operatori au datoria de a calcula, înregistra și recupera amortizamentele corespunzătoare mijloacelor fixe utilizate în prestarea serviciilor, fie prin tarif, fie prin preț.

În ceea ce privește gestiunea directă, cu dare în administrare, aceasta implică faptul că autoritățile administrației publice vor acționa prin intermediul unor compartimente proprii ca operatori, asumându-și sarcinile și responsabilitățile legate de prestarea serviciilor de infrastructură și administrarea sistemelor specifice de utilități publice, conform reglementărilor în vigoare.

Ca urmare a studiului comparativ realizat în vederea analizării situației actuale și necesitatea stabilirii procedurii de atribuire a serviciului de administrare a domeniului public și privat pe raza administrativ-teritorială a municipiului Roman în conformitate cu legislația în vigoare a reieșit că modalitățile de atribuire în continuare a serviciilor, conform prevederilor cuprinse în actele normative enumerate mai sus și analizate în vederea realizării prezentului studiu de oportunitate sunt următoarele:

- **gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare;**
- gestiunea delegată: prin concesiune sau prin parteneriat public - privat;
- încheierea unui contract de achiziție publică având ca obiect prestarea serviciilor publice de administrare și întreținere a domeniului public

Astfel, au fost identificate următoarele aspecte:

C.I. GESTIUNEA DIRECTĂ

(1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) societăți reglementate de [Legea](#) societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2[^]1) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară definite conform [art. 5](#) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop servicii de administrare a domeniului public și privat, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:*

a) *unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de administrare a domeniului public și privat, în calitate de acționari/asociați ai operatorului prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență*

dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de către unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Totalitatea celor 3 condiții sunt îndeplinite în cazul unității administrativ-teritoriale a Municipiului Roman la data prezentei, Consiliul Local al Municipiului Roman având calitatea de acționar majoritar față de un operator de administrare și întreținere a domeniului public.

C.2. GESTIUNEA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE ȘI ÎNTREȚINERE A DOMENIULUI PUBLIC PRIN CONCESIONARE

Printre principalele beneficii de ordin economico-financiar ce pot fi garantate prin concesiunea serviciului de administrare și întreținere a domeniului public regăsim următoarele:

- Operatorul este cel responsabil cu dispunerea de baza materială necesară pentru desfășurarea activităților de infrastructură (utilaje, echipamente, mijloace de transport, ateliere de întreținere și reparații, stație de carburanți și personal calificat);
- Serviciul public de administrare a infrastructurii va urmări să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.
- Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale. Modificarea tarifului se va face în situații de schimbare semnificativă a echilibrului contractului și va fi supusă aprobării Consiliului Local al Municipiului Roman.

Totodată, printre principalele argumentele de mediu ce pot fi garantate prin concesiunea serviciului regăsim următoarele:

- Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului. Astfel, viitorul operator va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care va putea realiza servicii de infrastructură de calitate ridicată.
- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.
- Îmbunătățirea calității factorilor de mediu prin utilizarea unei infrastructuri noi și prietenoase cu mediul. Datorită măsurilor de protecție a atmosferei (tipuri de autovehicule, tipul de echipamente și utilizarea de motoare cu catalizator), emisiile surselor de poluanți din zona de impact a activităților trebuie să se încadreze în valorile limită stipulate în Ordinul MAPM aflat în vigoare.
- Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestui serviciu este foarte mare. Dotarea cu utilaje noi și performante va duce la scăderea nivelului de poluare a orașului. În plus, operatorii vor trebui să asigure întreținerea echipamentelor în stare bună de funcționare pe întreaga durată a contractelor, astfel încât să

nu existe scurgeri de fluide.

- Transferul riscurilor de operare în cea mai mare parte către concesionar;
- Prestarea în mod unitar a Serviciului public de administrare a infrastructurii;
- Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesionarii.
- Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a autorității contractante, pe baza unor studii de specialitate.
- Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate;
- Respectarea prevederilor legale în vigoare în ceea ce privește utilizarea de echipamente performante

C.3. GESTIUNEA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE ȘI ÎNTREȚINERE A DOMENIULUI PUBLIC PRIN PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT

În conformitate cu normele cuprinse în cadrul O.U.G. nr. 39/2018, parteneriatul public- privat are *„ca obiect realizarea, respectiv reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor apar/ine patrimoniului partenerului public, precum și/sau operarea unui serviciu public.”* în general, parteneriatul de tip public privat cuprinde orice tip de tranzacție ce cuprinde transferul de responsabilitate cu scopul realizării investițiilor, în cazul de față un scop comercial de către o societate privată, societate cu răspundere limitată, autoritatea publică având competențe de finanțare și ulterior de păstrare a responsabilității politice devenind un partener în ceea ce privește profitul și pierderile.

CADRU LEGISLATIV:

- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- **Directiva 2004/17/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 pentru coordonarea procedurilor de achiziție ale entităților care își desfășoară activitatea în sectoarele de apă, energie, transport și servicii poștale;
- **Directiva 2004/18/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor publice de lucrări, a contractelor publice de bunuri și a contractelor publice de servicii - a renunțat la reglementarea conceptului de „parteneriat public-privat” în favoarea celui de „concesiune de lucrări” sau „concesiune de servicii”.

Elemente obligatorii în cazul unui proiect pentru încadrarea în parteneriatul public-privat:

- Cooperarea dintre partenerul public și partenerul privat, în vederea implementării unui proiect public, trebuie să aibă o durată relativ îndelungată de derulare a raporturilor contractuale, de peste 5 ani, care să permită partenerului public/privat recuperarea investiției și realizarea unui profit rezonabil;
- Finanțarea proiectului trebuie să se realizeze în principal din fonduri private și, după caz, prin punerea în comun a fondurilor private cu fonduri publice;
- Trebuie să fie distribuite riscurile între partenerul public și partenerul privat, în funcție de capacitatea fiecărei părți contractante de a evalua, gestiona și controla un anumit risc.
- Parteneriatul public-privat este un mecanism economic de asociere a 2 parteneri, respectiv o instituție publică și un investitor privat, în vederea realizării, prin proiectul de parteneriat public-privat, a unui bun sau serviciu public. Parteneriatul public-privat se realizează în mod obligatoriu prin intermediul unui

subiect de drept distinct, respectiv compania de proiect.

Ce trebuie să conțină studiul de fundamentare a proiectului pentru a putea fi acceptat în categoria public-privat

- a) gradul de suportabilitate a proiectului și comparația opțiunilor/aranjamentelor contractuale alternative pentru implementarea proiectului, incluzând posibilitatea finanțării proiectului prin fonduri externe nerambursabile și/sau rambursabile
- b) modul de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului, respectiv în scenariul achiziție sau parteneriat public-privat
- c) evaluarea capacității partenerului public de a gestiona și controla riscurile
- d) caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul bugetar și/sau la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene
- e) bancabilitatea proiectului
- f) eficiența economică a proiectului
- g) pentru proiectul susceptibil a fi reclasificat în sectorul administrației publice conform metodologiei Uniunii Europene, în măsura în care este posibil, se prezintă opțiuni alternative privind realizarea proiectului în afara sectorului public
- h) estimarea nivelului și structurii veniturilor realizate de către societatea de proiecte pe durata contractului, din care să reiasă nivelul plăților efectuate de către partenerul public

Ținând cont de aspectele relatate, de situația regăsită în fapt, la nivelul Municipiului Roman se recomandă gestiunea serviciului de administrare și întreținere a domeniului public de interes local-serviciul public de infrastructură prin gestiune directă, cu dare în administrare, având următoarea motivare:

- modalitatea de contractare, ținând cont de perioada de timp avută până la finalizarea contractului curent, a plafonului financiar dar și a existenței unei Direcții generale aflate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Roman;
- Posibilitatea de echilibru din punct de vedere contractual dar și a situației în fapt ținând cont de posibilitatea de întindere în timp;
- Asigurarea posibilității de acoperire a investițiilor realizate, atât de către UAT cât și de către operatorul de infrastructură.

D. ASPECTE ECONOMICO-SOCIALE

D.I. FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII SERVICIULUI DE ADMINISTRARE ȘI ÎNTREȚINERE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT DE INTERES LOCAL - SERVICIUL PUBLIC DE INFRASTRUCTURĂ LA NIVELUL MUNICIPIUL ROMAN

Principalul motiv financiar care justifică gestiunea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate / preț pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate și fără a încarcă suplimentar cheltuielile autorității publice locale.

ACCESIBILITATEA DELEGĂRII

REGIMUL BUNURILOR

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare- preluare. Operatorul va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare- primire, precum și la bunurile rezultate din investițiile realizate de delegat.

Operatorul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului delegat în baza legislației în vigoare și va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului.

Sediul materiei pentru regimul bunurilor proprietate publică a unităților administrativ- teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice cât și pentru regimul bunurilor realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse îl constituie art. 25 din Legea nr. 51/2006 cu modificările și actualizările ulterioare.

Bunurile proprietate publică din componența sistemelor de utilități publice sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorilor, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului ori țara de origine a operatorilor.

D.2. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Conform normelor legislative privind protecția mediului, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitori. Atât autoritatea administrației publice locale, cât și persoanele fizice și juridice răspund de menținerea curățeniei, înfrumusețarea și protecția peisajului, respectiv îmbunătățirea microclimatului.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor oferite, populația UAT roman va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

- Starea tehnică a utilajelor specifice asigurării serviciului de administrare și întreținere a domeniului public trebuie să fie corespunzătoare circulației pe drumurile publice, fără scurgeri de carburanți, lubrifianți sau lichide speciale, cu emisii reduse de noxe (zgomot și gaze de eșapament).
- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale Uniunii Europene referitoare la mediu, se poate realiza numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit profesional.

Drept urmare, viitorul operator al serviciului de administrare și întreținere a domeniului public va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care va putea realiza serviciul de infrastructură la calitate ridicată, ceea ce va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a municipiului.

D.3. ASPECTE SOCIALE

Desfășurarea Serviciului public de administrare a infrastructurii la standarde ridicate de calitate pentru protecția mediului, va contribui atât la îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației rezidente, cât și la îmbunătățirea semnificativă a aspectului urbanistic și peisagistic. De asemenea, organizarea unui serviciu de infrastructură al Municipiului Roman, va conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii.

În vederea gestionării Serviciului public de administrare a infrastructurii, criteriile de selecție vor viza operatorii care dețin certificarea privind sistemul securității și sănătății în muncă, pentru a minimiza riscurile sociale privitoare la derularea contractului. Operatorii Serviciului public de administrare a infrastructurii vor opera în limitele actelor de reglementare a activității emise de autoritățile competente privind protecția muncii, nefiind permise derogări de la încadrarea în limitele stabilite de acestea.

E. CONDIȚII CONTRACTUALE PRIVIND GESTIUNEA SERVICIILOR DE ADMINISTRARE ȘI ÎNTREȚINERE A DOMENIULUI PUBLIC - SERVICIUL DE INFRASTRUCTURĂ

Legea nr. 51/2006 - art. 29 alin. 7) - definește contractul de delegare astfel: „*Contractul gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ- teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.* ”

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de Legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de administrare și întreținere a domeniului public pe teritoriul lor constituie contracte gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare, conform art. 29 alin. 11) din Legea nr. 51/2006, toate contractele gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare, atât cele atribuite direct cât și cele atribuite printr-o procedură de atribuire, indiferent de activitățile delegate, trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:

- **Denumirea părților contractante-unitatea** administrativ-teritorială care delegea gestiunea unor activități componente ale Serviciului public de administrare a infrastructurii poartă denumirea, conform legii, de „delegatar”; operatorul căruia i se delegea gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”;
- **Obiectul contractului** -nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului.
- **Durata contractului** -Datorită specificității activităților economice care fac parte din sfera serviciului de administrare și întreținere a domeniului public, durata pentru care entitatea contractantă încredințează efectuarea serviciului public de infrastructură unui singur operator economic devine un element essential, iar aceasta este oportuna a fi de maxim 5 ani.

Conform prevederilor legale în vigoare (art. 32 alin. (3) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare), „*pentru contractele gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare* ”.

De asemenea, potrivit art. 16, alin. (2) din Legea 100/2016 „*Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.* ”

Durata drepturilor exclusive acordate cu privire la serviciile de infrastructură a căror gestiune este delegată (în speță, durata contractelor gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare serviciilor de administrare și întreținere a domeniului public de interes local- infrastructura) trebuie stabilită astfel încât să nu fie afectată concurența pe piață, prin optimizarea interdependenței durată investiții/cost - tarif. În speță devine necesară corelarea duratei contractelor de delegare a serviciului, pe de o parte, cu nivelul investițiilor necesare și

costurilor nete care incumbă operatorului pentru furnizarea serviciului, iar pe de altă parte, cu nivelul tarifului aferent serviciului (art. 49, alin. (3) din HG 867/2016 „*Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.* ”)

Potrivit opiniei Consiliului Concurenței durata contractului gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare serviciului de administrare și întreținere a domeniului public de interes local, trebuie corelată cu durata de recuperare a investițiilor realizate sau asumate de operatorul Serviciului public de administrare a infrastructurii, conform caietului de sarcini, nicidecum cu cele realizate de către autoritățile administrației publice locale competente.

Astfel, devine necesar ca durata contractului gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare serviciilor de administrare și întreținere a domeniului public de interes local să nu fie extinsă în mod artificial, prin prelungirea nejustificată a acestuia. Pentru a se asigura o presiune concurențială eficientă asupra acestor operatori, este necesar ca acordarea contractelor gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare să se realizeze printr-o procedură concurențială și nu prin prelungirea acestora pe bază de acte adiționale.

4. MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII MUNICIPALE

ACTIVITĂȚI CE FAC OBIECTUL GESTIUNII DIRECTE

Operatorului îi vor fi încredințate dreptul și obligația de a presta activitatea componentă a serviciului de administrare și întreținere a domeniului public și privat de interes local - serviciul de infrastructură la nivelul Municipiului Roman.

Operatorul va avea dreptul și obligația să realizeze lucrări de reparații ale obiectivelor avute în patrimoniul unității administrativ teritoriale ale Municipiului Roman

CONDIȚII DE OPERARE ALE OPERATORULUI DE INFRASTRUCTURĂ DELEGAT DIRECT:

Operatorul activității va asigura următoarele:

- respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor;
- exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor și utilajelor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin Caietul de sarcini, precizați în regulamentul Serviciului public de administrare a infrastructurii;
- furnizarea către Municipiului Roman a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul de infrastructură, în condițiile legii;
- respectarea angajamentelor luate prin contractele de prestare a Serviciului public de administrare a infrastructurii;
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;
- elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terti;

- realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
- evidența orelor de funcționare a utilajelor;
- personalul necesar pentru prestarea activităților asumate prin contract;
- conducerea operativă prin dispecerat și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție;
- dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților în condițiile stabilite prin contract, altele decât cele puse la dispoziție de către Municipiul Roman.

Operatorul va presta activitatea de administrare și întreținere a domeniului public și privat de interes local, exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico- edilitare aferente acestora, în baza Hotărârii de încredințare și a Contractului de dare în administrare.

Prestarea activităților de administrare și întreținere a domeniului public și privat de interes local - serviciul public de administrare a infrastructurii se va executa astfel încât să se realizeze:

- a) continuitatea activității, indiferent de anotimp și condițiile meteo, cu respectarea prevederilor contractuale asumate de către părți;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele UAT Roman;
- c) controlul calității serviciului prestat de către reprezentanții UAT Roman;
- d) respectarea instrucțiunilor și a procedurilor interne de prestare a activității, dar și a Regulamentului cadru aprobat la nivel unitate prin intermediul Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Roman;
- e) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- f) prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului și a eficientizării resurselor ca și cadru general;
- g) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul serviciului; asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient.

Serviciului public de administrare a infrastructurii i se atribuie următoarele responsabilități:

1. Executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și drumurilor având la bază documentațiile de urbanism și, acolo unde este necesar, studiile de circulație și trafic, pentru a asigura un sistem rutier performant și sigur.
2. Verificarea periodică a stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor apărute în carosabil, intervenind rapid pentru remedierea acestora.
3. Creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și drumurilor prin adoptarea unor soluții inovatoare, utilizarea materialelor de calitate superioară și implementarea unor tehnologii performante ce garantează durabilitatea lucrărilor efectuate.
4. Organizarea fronturilor de lucru va fi realizată cu responsabilitate, asigurându-se semnalizarea corespunzătoare a operațiunilor, precum și stabilirea restricțiilor de circulație necesare pentru desfășurarea traficului în condiții de maximă siguranță pe parcursul întregului proces de execuție a lucrărilor.
5. Prevenirea și limitarea deteriorării domeniului public cauzate de execuția lucrărilor de construcție și refacerea zonelor adiacente afectate.
6. Urmărește respectarea programului de activități pe domeniul public privind serviciile de infrastructură;
7. Participa în comisiile de recepție a lucrărilor.
8. Propune, în baza sesizărilor primite, lucrările de intervenție ce urmează a fi executate asupra domeniului public.
9. Întocmește notele de comanda și monitorizează lucrările.
10. Verificarea prin acțiuni programate sau inopinat, modul prin care prestează serviciile contractate și consemnează în scris, împreună cu reprezentanții prestatorului, rezultatele controlului.
11. Propune și centralizează necesarul în vederea întocmirii listei de investiții, listei lucrărilor de reparații curente

și capitale, precum și a serviciilor și a produselor, aparținând domeniului public.

12. Colaborează cu toate serviciile de specialitate ale Municipiului Roman, cu instituțiile publice de interes local și cu agențiile teritoriale de protecția mediului sau alte organe specializate, în vederea rezolvării cât mai rapide a problemelor comunității locale.
13. Inițiază proiecte de acte normative, norme tehnice, reglementări și proceduri specifice.
14. Colaborează cu Direcția Generală de Poliție Locală în vederea dezafectării construcțiilor ilegale aflate pe domeniul public al Municipiului Roman.
15. Planifică planurile de reparații și întreținere ale domeniului public de pe raza administrativ teritorială a UAT Roman.
16. Întocmește procese verbale de recepție.
17. Întocmește procese verbale de constatare atunci când depistează distrugerii survenite în urma vandalizării sau folosirii necorespunzătoare a spațiilor.
18. Efectuează, atunci când exploatarea echipamentelor de agrement impune acest lucru, bransamentele necesare, în conformitate cu legislația aplicată în vigoare.
19. Verifică sesizările și reclamațiile persoanelor fizice și juridice referitoare la deteriorarea sau intervențiile asupra domeniului public.
20. Asigură împrejmuirea spațiilor verzi și a cailor de acces aferente imobilelor de pe raza Municipiului Roman.
21. În cazul lucrărilor urgente în care este necesară demontarea dispozitivelor sau a unor părți din acestea, are obligația să semnalizeze corespunzător zona, în vederea evitării producerii unor accidente. Aceasta se va face prin împrejmuirea locului și aplicarea la vedere a afișajului "Pericol de accident!".
22. Are obligația cunoașterii legislației și a reglementărilor în vigoare referitoare la circulația pe drumurile publice, la intervențiile asupra acestora și a asigurării respectării acestora.
23. Este prezent la toate inspecțiile organelor de îndrumare și control.
24. Se asigură de respectarea regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de administrare a infrastructurii.
25. Verifică modul de executare a lucrărilor de intervenție și de întreținere a drumurilor publice.
26. Întocmește procese verbale de predare/primire a amplasamentelor care fac obiectul lucrărilor de intervenție asupra domeniului public.
27. Ia măsuri pentru eliberarea amplasamentelor ce fac obiectul unor nerespectări de clauze contractuale/acordurilor, în conformitate cu reglementările legale în vigoare.
28. Stabilește proceduri operaționale pentru activitatea de administrare, monitorizare și control permanent, în scopul îndeplinirii în mod corespunzător și la timp a atribuțiilor specifice.
29. În funcție de sesizările primite și de rezultatele primite urmări a verificărilor efectuate în teren, are obligația să întocmească "Programul de lucrări", respectiv "Programul de lucrări urgente", în cazul în care se constată deficiențe grave care pot constitui pericole pentru siguranța cetățenilor și a participanților la trafic.
30. Verifică și soluționează sesizările cetățenilor și a asociațiilor de proprietari privind activitățile de gestionare a infrastructurii, în limita competențelor.
31. Participă la verificări și răspunde de modul de întocmire și decontare a situațiilor de lucrări pentru operațiunile executate (inclusiv documentația aferentă), reparații capitale (inclusiv documentația aferentă), reparații curente (inclusiv documentația aferentă) în activitatea de gestionare a infrastructurii, servicii necesare bunei gestionări a domeniului public și privat aflat în administrarea Municipiului Roman, conform prevederilor din documentații, contracte și a condițiilor de finanțare cu încadrare în plafoanele de decontare și respectarea termenelor contractuale.
32. Verifică comportarea în timp a lucrărilor executate în vederea întocmirii proceselor verbale de recepție finală la expirarea perioadelor de garanție a lucrărilor.
33. Îndeplinește orice alte servicii dispuse de subdiviziunea administrativ teritorială, în limitele prevederilor contractului gestiunea directă, cu dare în administrare, cu dare în administrare serviciului public de

administrare și întreținere a infrastructurii.

CONCLUZII SI RECOMANDĂRI

În urma analizei se constată că gestiunea directă, cu dare în administrare, este considerată oportună, deoarece prin această acțiune gestionarea poate fi asigurată în mod eficient, cu un control exigent al veniturilor și cheltuielilor, o administrare eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și printr-o planificare/implementare realistă a investițiilor, existând premisele necesare unei dezvoltări sustenabile a întregului sistem, în contextul reglementărilor specifice Ordonanței Guvernului nr. 71 din 2002.

Recomandăm ca gestiunea acestui serviciu să fie gestiune directă, cu dare în administrare, întrucât aceasta prezintă numeroase avantaje precum: transferarea rapidă a patrimoniului; asigurarea unei răspunderi contractuale corespunzătoare atât în ceea ce privește obligațiile de administrare, gestiunea optimă a bunurilor puse la dispoziție de către UAT, cât și față de regimul juridic al bunurilor date în administrare, dreptul autorității de a supraveghea/verifica și sancționa operatorul în cazul neîndeplinirii obligațiilor; stabilirea unui raport juridic optim între autoritate și operator - pe de o parte, respectiv operator și utilizatorii finali, pe de alta parte, cu posibilitatea reglementării unui mecanism de control și gestiune eficient.

În concluziile prezentului Studiu de oportunitate se menționează următoarele aspecte importante:

- Realizarea protejării sănătății publice și a mediului prin îmbunătățirea serviciilor de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Roman;
- Optimizarea managementului privind gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat al UAT roman.

Operatorul cărui i se va încredința Serviciul public de administrare a infrastructurii municipale va fi responsabil cel puțin de:

- Prestarea serviciilor conform Hotărârii de încredințare, Caietul de sarcini al serviciului și Regulamentului serviciului public de administrare a infrastructurii municipale;
- Menținerea stării activelor predate și dezvoltarea viitoare a acestora conform necesităților;
- Asigurarea unui management eficient al operării în condiții de calitate și de performanță impuse.

Conform prevederilor OUG nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ale OG 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local are posibilitatea de a alege și de a hotărî modalitatea pentru gestiunea serviciilor de utilități publice, astfel încât să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ teritoriale.

Urmare a analizei prezentului studiu, activitatea construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor și drumurilor, podurilor, viaductelor, pasajelor rutiere și pietonale subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale prin gestiune directă, în sensul atribuirii gestiunii Serviciului public de administrare a infrastructurii municipale către operatorul Direcția Generală Municipal Locato, structură cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local Roman, prin îmbunătățirea capacității tehnice, organizatorice, o dotare mai bună, precum și o experiență managerială performantă, este eficientă din punct de vedere economic, urmărind realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate.