



ROMÂNIA

Județul NEAMȚ
Consiliul local al Municipiului Roman
UAT Mun Roman
C.F. 2613583
primar@primariaroman.ro



PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 14828 din 19.02.2024

privind modificarea HCL nr. 218 din 19.09.2024 privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în baza garanțiilor proprii, în valoare de până la 75.000.000 lei

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 14810 din 19.02.2025 înaintat de către Primarul Municipiului Roman – Laurențiu-Dan Leoreanu, precum și raportul de specialitate nr. 14813 din 19.02.2025 al Direcției Economice și Resurse Umane;

Văzând avizul de legalitate nr. ____ din __.02.2025 al Secretarului general al Municipiului Roman, avizul favorabil nr. ____ din __.02.2025 al Comisiei pentru buget finanțe, precum și avizul favorabil nr. ____ din __.02.2025 al Comisiei juridice;

Având în vedere:

- prevederile art. 20, alin. (1), lit. ”f” și art. 61, alin. (1) - (3), art. 63 alin. (1), (2), (4), (4³) și (8) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare;
 - Hotărârea Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 29, alin. 1, lit. (f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016;
 - art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
 - art. 41 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 1166 și următoarele din Codul civil, referitoare la contracte sau convenții;
- În temeiul prevederilor art. 129 alin (2) și alin. (4) lit. b), art.136 alin. (1) și alin. (2), art. 139 alin. (3) lit. b), art. 140 alin. (1), art. 155 alin. (1) lit. c) și alin.

(4) lit. d), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din O.U.G. nr. 57/05.07.2019 privind Codul administrativ;

Constatând necesitatea de a optimiza serviciul datoriei publice locale, precum și de a asigura resursele financiare pentru realizarea investițiilor publice de interes local,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. Se modifică art.2 din HCL 218 din 19.09.2024, care va avea următorul cuprins: Contractarea și garantarea finanțării rambursabile prevăzute la art. 1 se face pentru finanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor de investiții publice de interes local, inclusiv a celor ce vor beneficia de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, prevăzute în anexă la prezenta.

Art. 2. Celelalte prevederi ale HCL nr. 218 din 19.09.2024 rămân neschimbate.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează primarul Municipiului Roman.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului municipiului, în termenul prevăzut de lege, primarului municipiului Roman și prefectului județului Neamț și se aduce la cunoștință publică prin publicarea în Monitorul Oficial al Municipiului Roman, precum și pe pagina de internet www.primariaroman.ro.

INIȚIATOR

**Primarul municipiului Roman,
Laurențiu-Dan Leoreanu**

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor locali în funcție	___	Voturi „pentru”	___
Nr. total al aleșilor locali prezenți	___	Voturi „împotrivă”	___
Nr. total al aleșilor locali absenți	___	Abțineri	___
Nr. total al aleșilor locali care nu participă la dezbateri și la vot	___		___

Centralizatorul obiectivelor de investiții publice de interes local, inclusiv ce vor beneficia de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, la care contribuția proprie eligibilă și cheltuielile neeligibile sunt propuse a fi finanțate din împrumutul intern rambursabil

- lei - .

Nr. crt	Denumire proiect	Valoare totală a obiectivului	Valoarea cofinanțării și a cheltuielilor neeligibile cf. contract de finanțare
1.	Extinderea și modernizarea Complexului de Agrement Ștrand "Moldova" prin amenajarea unei structuri integrate de agrement AQUA-ROMAN PARK și reamenajarea zonei pentru sporirea atractivității	66.680.104,21	19.047.514,65
2.	Amenajarea de coridoare cicliste și dezvoltarea infrastructurii velo în municipiul Roman	11.820.614,70	1.972.970,57
3.	Creșterea mobilității urbane sustenabile în Municipiul Roman prin completarea parcului de autobuze electrice și modernizarea infrastructurii de transport	65.931.937,20	510.000,00
4.	Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice din municipiul Roman - Școala Gimnazială „Calistrat Hogaș”	14.666.783,64	5.743.516,72
5.	Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale pentru învățământul general obligatoriu -Corpul D al „Colegiului Național Roman Vodă”	9.533.867,17	2.573.453,35
6.	Amenajare parcuri și spații verzi în Municipiul Roman	10.600.000,00	1.735.432,00
7.	Modernizare străzi Cartierul Primăverii	22.674.095,87	19.674.095,87
8.	Sistematizare zona str. Cuza Vodă – Pietonal Ștefan cel Mare – construire parcări semiîngropate – municipiul Roman, județul Neamț	20.100.665,84	17.100.665,84
9.	Schimbare învelitoare și reabilitare luminatoare la Hala Centrală	602.114,00	602.114,00
10.	Modernizare rețele de apă în Municipiul Roman – străzile Ștefan cel Mare, Bogdan Dragoș, Aprodu Arbore, Sucedava, Speranței și bd-ul Roman Mușat	15.066.570,24	6.040.237,00
Cofinanțare din împrumutul intern rambursabil din PLAFON		75.000.000,00	

Primar,
Laurențiu-Dan LEOREANU

Director Economic,
Ciprian Dorin ALEXANDRU



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604

Emitent: CABINET PRIMAR
Nr. 14810 din 19.02.2025

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 218 din 19.09.2024 privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în baza garanțiilor proprii, în valoare de până la 75.000.000 lei

Municipiul Roman are ca obiectiv asigurarea dezvoltării locale astfel că se impune necesitatea realizării unor obiective de investiții care să asigure dezvoltarea durabilă a municipiului.

În acest sens, Municipiul Roman pregătește un număr de 6 cereri de finanțare în cadrul Programului Regional, pentru perioada 2021-2027. Acestea vizează investiții în domeniile:

- Structurile de agrement integrate AQUA ROMAN PARK, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 208 din 19.09.2024;
- Amenajarea de coridoare cicliste - obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 133/30.05.2024;
- Creșterea mobilității urbane prin completarea parcului de autobuze electrice și modernizarea infrastructurii de transport, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 212 din 19.09.2024;
- Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice din municipiul Roman respectiv Școala Gimnazială "Calistrat Hogaș", obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 213 din 19.09.2024;
- Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale pentru învățământul general obligatoriu -Corpul D al „Colegiului Național Roman Vodă”, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 166/06.07.2018;
- Amenajarea de parcuri și spații verzi în municipiul Roman, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 214 din 19.09.2024.

Valoarea totală a acestor 6 proiecte se ridică la suma de 237.676.752,87 Lei, din care fonduri estimate nerambursabile de la Uniunea Europeană în valoare de 147.650.419,63 Lei. Contribuția Municipiului Roman la cheltuielile eligibile

și neeligibile este estimată potrivit contractelor/ cererilor de finanțare la suma de 31.572.887,29 Lei.

Pe de altă parte se intenționează realizarea unor obiective de investiții publice de interes local cu finanțare din resurse proprii inclusiv din împrumutul intern rambursabil, după cum urmează:

- Modernizare străzi Cartierul Primăverii, obiectiv de investiții aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 215 din 19.09.2024;
- Sistemizare zona str. Cuza-Vodă – Pietonal Ștefan cel Mare prin construirea de parcări semiîngropate, obiectiv de investiții aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 216 din 19.09.2024;
- Schimbare învelitoare și reabilitare luminatoare la Hala Centrală din municipiul Roman, obiectiv de investiții aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 217 din 19.09.2024;
- Modernizare rețele de apă în Municipiul Roman – străzile Ștefan cel Mare, Bogdan Dragoș, Aprodu Arbore, Sucedava, Speranței, bd-ul Roman Mușat, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 80/03.04.2024.

Valoarea totală a acestor 4 proiecte se ridică la suma de 58.443.445,95 Lei, din care suma de 43.417.112,71 Lei se dorește a fi finanțată din împrumutul intern rambursabil.

În aceste condiții, pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții ce beneficiază și de finanțări europene și pentru a nu afecta bugetul de cheltuieli al primăriei pe termen scurt și lung, se consideră oportună contractarea unei finanțări rambursabile interne pentru asigurarea surselor de finanțare în sumă de până la 75.000.000 lei, cu respectarea prevederilor legale în ceea ce privește datoria publică și gradul de îndatorare.

Acest necesar este estimat pornind de la nevoia curentă a Municipality în vederea acoperirii contribuției proprii, independent de ritmicitatea recuperării sumelor de la UE.

Pentru considerentele expuse mai sus și în temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Municipiului Roman proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în baza garanțiilor proprii, în valoare de până la 75.000.000 lei, cu precizarea că modificările cuprinse în proiectul de hotărâre au fost solicitate de către Ministerul Finanțelor Publice.

Prezentul referat de aprobare va fi transmis Direcției economice și resurse umane, în vederea emiterii raportului de specialitate.

Initiator,
Primarul Municipiului Roman,
Laurențiu-Dan LEOREANU



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604

Emitent: DIRECȚIA ECONOMICĂ ȘI RESURSE UMANE
Nr. 14813 din 19.02.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 218 din 19.09.2024 privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în baza garanțiilor proprii, în valoare de până la 75.000.000 lei

Analizând proiectul de hotărâre și referatul de aprobare înaintat de dl. Laurențiu-Dan Leoreanu, Primarul municipiului Roman, am constatat că acestea îndeplinesc condițiile de legalitate și oportunitate.

Din punct de vedere al oportunității

Activitatea financiară și managementul resurselor ocupă un loc prioritar în atenția Direcției Economice și Resurse Umane, scop în care s-au analizat opțiunile financiare disponibile cu privire la cea mai eficientă soluție ce poate fi adoptată de către Consiliul Local al Municipiului Roman în vederea realizării unor importante proiecte de investiții pentru cetățenii romașcani.

Lichiditățile financiare pentru susținerea proiectelor pot fi asigurate fie din veniturile proprii, fie prin atragerea unor finanțări rambursabile și/sau nerambursabile de pe piață internă și/sau externă.

În acest sens, Municipiul Roman pregătește un număr de 6 cereri de finanțare în cadrul Programului Regional, pentru perioada 2021-2027. Acestea vizează investiții în domeniile:

- Structurile de agrement integrate AQUA ROMAN PARK, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 208 din 19.09.2024;
- Amenajarea de coridoare cicliste - obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 133/30.05.2024;
- Creșterea mobilității urbane prin completarea parcului de autobuze electrice și modernizarea infrastructurii de transport, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 212 din 19.09.2024;
- Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice din municipiul Roman respectiv Școala Gimnazială “Calistrat Hogaș”, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 213 din 19.09.2024;

- Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale pentru învățământul general obligatoriu -Corpul D al „Colegiului Național Roman Vodă”, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 166/06.07.2018;
- Amenajarea de parcuri și spații verzi în municipiul Roman, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 214 din 19.09.2024.

Valoarea totală a acestor 6 proiecte se ridică la suma de 237.676.752,87 Lei, din care fonduri estimate nerambursabile de la Uniunea Europeană în valoare de 147.650.419,63 Lei. Contribuția Municipiului Roman la cheltuielile eligibile și neeligibile este estimată potrivit contractelor/ cererilor de finanțare la suma de 31.572.887,29 Lei.

Pe de altă parte se intenționează realizarea unor obiective de investiții publice de interes local cu finanțare din resurse proprii inclusiv din împrumutul intern rambursabil, după cum urmează:

- Modernizare străzi Cartierul Primăverii, obiectiv de investiții aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 215 din 19.09.2024;
- Sistemizare zona str. Cuza-Vodă – Pietonal Ștefan cel Mare prin construirea de parcări semiîngropate, obiectiv de investiții aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 216 din 19.09.2024;
- Schimbare învelitoare și reabilitare luminatoare la Hala Centrală din municipiul Roman, obiectiv de investiții aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 217 din 19.09.2024;
- Modernizare rețele de apă în Municipiul Roman – străzile Ștefan cel Mare, Bogdan Dragoș, Aprodu Arbore, Sucedava, Speranței, bd-ul Roman Mușat, obiectiv de investiție aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Roman nr. 80/03.04.2024.

Valoarea totală a acestor 4 proiecte se ridică la suma de 58.443.445,95 Lei, din care suma de 43.417.112,71 Lei se dorește a fi finanțată din împrumutul intern rambursabil.

Menționez că modificările cuprinse în proiectul de hotărâre au fost solicitate de către Ministerul Finanțelor Publice.

Prin urmare, putem afirma că Municipiul Roman a reușit să atragă o mare parte din sursele de finanțare necesare realizării acestor investiții, însă nu suficient pentru responsabilitățile ce îi revin în perioada viitoare. În acest sens este necesară optimizarea și creșterea lichidităților financiare, independent de ritmicitatea recuperării sumelor aferente cheltuielilor eligibile finanțate din fonduri europene.

Având în vedere tipologia proiectelor derulate cu fonduri externe nerambursabile, în vederea construirii unui plan de finanțare adecvat, este necesară corelarea graficului de lucrări, cu datele la care se estimează că se vor face plățile și datele estimate pentru încasarea rambursărilor efectuate din fondurile europene. Trebuie menționat că, în procesul de implementare a proiectelor de investiții care beneficiază de finanțare nerambursabilă europeană, pot apărea sincope în derularea graficelor de rambursare efectuate din fondurile europene și eventual de TVA. Din acest motiv, municipalitatea trebuie să asigure un flux de lichidități acoperitor și să

recupereze ulterior o parte din cheltuieli, trebuind , în același timp , să continue și procesul de implementare a altor obiective de investiții.

În aceste condiții, **pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții ce beneficiază de finanțări europene** și pentru a nu afecta bugetul de cheltuieli al primăriei pe termen scurt și lung, **se consideră oportună contractarea unei finanțări rambursabile interne pentru asigurarea surselor de finanțare în sumă de până la 75.000.000 lei.** Acest necesar este estimat pornind de la nevoia curentă a municipalității în vederea acoperirii contribuției proprii, independent de ritmicitatea recuperării sumelor de la UE.

Avantajele oferite de utilizarea unui împrumut intern:

□ **Asigurarea graficului de timp propus și accelerarea implementării proiectelor de investiții.** Prin accesarea acestui tip de finanțare, proiectele vor fi implementate de Municipiul Roman respectând graficele de lucrări planificate, investițiile finalizate aducând beneficii mai devreme pentru comunitatea locală și permițând totodată o mai bună eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.

□ **Trageri și perioada de trageri.** Perioada de trageri propusă este de până la 3 ani, sumele de tras urmând a fi stabilite de Primărie în funcție de necesitățile proprii precum și în concordanță cu avizările Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Graficul de trageri este flexibil, acesta putând fi modificat prin intermediul unei adrese către banca finanțatoare și a avizului de la Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

□ **Costuri avantajoase.** Costurile aferente finanțării se aplică doar sumelor aferente tragerilor efectiv realizate. Luând în considerare dificultățile de atragere a fondurilor de pe piața locală sau externă în cazul unor scenarii pesimiste de evoluție a întregii economii mondiale (și implicit cu impact asupra regiunii noastre), vom putea redimensiona valoarea împrumutului sau chiar restructura.

□ **Libertatea de stabilire a condițiilor împrumutului:** redefinirea termenilor de structurare a împrumutului: plafonul necesar, calendarul de rambursare, în acord cu bugetul municipiului și de ce nu, fiind posibilă corelarea nivelului dobânzii (marjei) cu calendarul de rambursare (în considerarea unui grafic de rambursare inegal).

Facem de asemenea precizarea ca **plafoanele de contractare si tragere aprobate in baza art. 3 alin. (3) din Legea nr. 417/2023 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2024, nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale sau finanțării proiectelor care beneficiaza de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeana.** De asemenea, **aceste finanțări, potrivit art. 63 alin. (4³) din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, nu se iau în considerare la determinarea încadrării în limita prevăzută de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii pe ultimii 3 ani anteriori, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) din aceeași lege, diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri.**

În urma analizei, rezultă încadrarea acestei facilități în limitele impuse de legislatia in vigoare in ceea ce priveste datoria publica si gradul de indatorare maxim posibil in cazul unei autoritati publice locale.

Din punct de vedere al legalității

- potrivit art. 20, alin. (1), lit. "f" din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: „*Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele*

publice locale: f) contractarea directă de împrumuturi interne și externe, pe termen scurt, mediu și lung, și urmărirea achitării la scadență a obligațiilor de plată rezultate din acestea;

- potrivit art. 61, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: *”Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.”*

Având în vedere cele expuse mai sus, apreciem că proiectul îndeplinește toate condițiile de oportunitate, necesitate și legalitate pentru a fi supus aprobării în Consiliul Local Roman.

**Direcția economică și resurse umane,
Ec. Ciprian-Dorin ALEXANDRU**