

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 75358 din 17.10.2023

**privind aprobarea solicitării de înființare a unei linii de gardă la domiciliu
în specialitatea Chirurgie generală**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 75360 din 17.10.2023 inițiat de către dl. Leonard Achiriloaei - Primarul Municipiului Roman, precum și raportul de specialitate nr.75511 din 18.10.2023 întocmit de către Direcția Juridică și Administrație Publică;

Văzând avizul pentru legalitate nr. _____ din __.10.2023 dat de către Secretarul general al municipiului Roman, avizul favorabil nr. _____ din __.10.2023 al Comisiei pentru buget - finanțe, avizul favorabil nr. _____ din __.10.2023 al Comisiei Juridice;

Având în vedere adresa nr. 32464/09.10.2023 a Spitalului Municipal de Urgență Roman, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 73180/11.10.2023, și adresa nr. 16233 a Direcției Personal și structuri sanitare din cadrul Ministerului Sănătății;

Luând în considerare:

- prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 56/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale;

În conformitate cu prevederile art. 129, alin. (2), lit. „a” și „d”, alin. (3), lit. „e”, alin. (7), lit. „c”, ale art. 139, alin (1), ale art. 140, alin. (1), precum și ale art. 196, alin. (1), lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă solicitarea de înființare a unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea Chirurgie generală, în cadrul Spitalului Municipal de Urgență Roman.

Art. 2. Spitalul Municipal de Urgență Roman va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3. Prezenta hotărâre se va comunica potrivit legii, prin grija Secretarului general al municipiului Roman, autorităților și persoanelor interesate.

Inițiator
Primarul Municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor locali în funcție	___	Voturi „pentru”	___
Nr. total al aleșilor locali prezenți	___	Voturi „împotrivă”	___
Nr. total al aleșilor locali absenți	___	Abțineri	___
Nr. total al aleșilor locali care nu participă la dezbateri și la vot	___		___



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: Cabinet Primar
Nr. 75360 din 17.10.2023

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea solicitării de înființare a unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea Chirurgie generală

Prin adresa nr. 32464/09.10.2023 a Spitalului Municipal de Urgență Roman, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 73180/11.10.2023, S.M.U. Roman a solicitat aprobarea de către Consiliul Local Roman a înființării unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea Chirurgie generală.

În această adresă se precizează faptul că, Spitalul Municipal de Urgență Roman este spital de urgență, gradul III, acreditat ANMCS ciclul II, având 666 paturi. Conform Ordinului nr.870/2004, art.23, numărul liniilor de gardă se determină în mod diferențiat, pe tipuri de unități sanitare și în funcție de număr de paturi. Astfel, conform pct. c, pentru spitalele de urgență o linie de garda la 70 paturi, Spitalul Municipal de Urgență Roman are 9 linii de garda (A.T.I, Chirurgie generală, Medicină internă, Ortopedie-traumatologie, Obstetrică-ginecologie, Neonatologie, Pediatrie, Psihiatrie, Neurologie) neintrând în calcul liniile de garda în Laborator de Analize Medicale, Laborator Imagistică Medicală și Compartiment Primiri Urgențe). Potrivit acestei formule de calcul spitalul ar putea avea 10 linii de garda.

Problema pe care o întâmpină Spitalul Municipal de Urgență Roman constă în necesitatea de a se asigura dublajul în cadrul gărzii de chirurgie generală prin solicitarea unui medic în specialitatea chirurgie generală, pentru intervențiile chirurgicale din specialitatea chirurgie generală. Întrucât intervențiile chirurgicale în garda de chirurgie generală nu sunt în număr mare, se consideră că o linie de garda la domiciliu ar rezolva problema noastră.

Mai mult decât atât, conform Ordinului nr.870/2004, art.38^{A2} (2) - nu se organizează garda la domiciliu în specialitățile clinice și paraclinice în care este organizată linie de garda continua, Situație în care se află și S.M.U. Roman.

Or, în prezent sunt încadrați 6 medici chirurgie generală și nu se poate asigura continuitatea în 2 linii de garda chirurgie generală. De asemenea, cheltuiala cu a doua linie de garda este mai mare decât cheltuiala cu o linie de garda la domiciliu (40% din plata unei gărzi pentru linia de garda la domiciliu) Din aceste motive se solicită aprobarea înființării unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea chirurgie generală, pentru a se asigura cadrul legal în

timpul unei intervenții chirurgicale cu existența a 2 medici de specialitate chirurgie generală în plaga operatorie.

Mai mult, se solicită această dispensă și motivat de faptul că:

1) La nivelul S.M.U. Roman există situații de cercetare în instanța în care se solicită numele și funcția personalului din echipa operatorie și pentru a nu se depăși competențele echipei operatorie trebuie să fie formată din medici de aceeași specialitate dacă intervenția este de monospecialitate (în acest caz de chirurgie generală).

2) Pentru creșterea calității actului chirurgical și evitarea unor cazuri generatoare de reclamații/malpraxis, echipa operatorie trebuie să fie formată din cel puțin 2 medici de aceeași specialitate - chirurgie generală sau cu medici în specialități înrudite, în ambele sensuri, în funcție de competența profesională.

3) Conform anexei 2 la Ordinul nr.870/2004 în care se precizează specialitățile medicale și specialitățile înrudite în care se pot efectua gardi în funcție de competența profesională, în specialitatea de chirurgie generală specialitățile înrudite care pot face parte și din echipa operatorie sunt: urologie, chirurgie toracică, chirurgie plastică. Specialitatea de ortopedie-traumatologie, cum de altfel și specialitatea de obstetrică - ginecologie, conform acestei anexe, medicii pot interveni doar în specialitatea lor, iar pentru alte specialități fiind depășire de competență. În acest caz doar chirurgul generalist poate face parte din echipa operatorie ajutând medicul operator (într-un singur sens) adică pe medicul ortoped și nu invers, medicul ortoped neavând cunoștințe despre toate protocoalele de chirurgie generală, aflându-se astfel în situația în care acesta își depășește competențele și nici nu ar ajuta chirurgul cu sfaturi sau sprijin efectiv în intervențiile chirurgicale care-i depășesc pregătirea ajungându-se în situația de răspundere de malpraxis.

4) Din punct de vedere financiar S.M.U. Roman se încadrează ca și cheltuielă în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat pentru anul 2023, o gardă la domiciliu fiind plătită conform Legii 153/2017, Anexa 2, capitolul II, art 3 alin (6) Medicii care sunt nominalizați să asigure asistența medicală de urgență, prin chemări de la domiciliu, sun/ salarizați pentru perioada în care asigură garda la domiciliu cu 40% din tariful orar aferent salariului de bază pentru numărul de ore în care asigură garda la domiciliu.

Având în vedere toate aceste aspecte, apreciez că este oportună aprobarea solicitării de înființare a unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea Chirurgie generală, în cadrul Spitalului Municipal de Urgență Roman.

Prezentul Referat de aprobare va fi transmis către Direcția juridică și Administrație Publică în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Inițiator
Primarul Municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: Direcția Juridică și Administrație Publică
Nr. 75511 din 18.10.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea solicitării de înființare a unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea Chirurgie generală

Analizând proiectul de hotărâre cu nr. 75358 din 17.10.2023 și referatul de aprobare cu nr. 75360 din 17.10.2023, înaintate de domnul Leonard Achiriloaei, Primarul municipiului Roman, am constatat că acestea îndeplinesc condițiile de legalitate și oportunitate.

Din punct de vedere al oportunității:

Prin adresa nr. 32464/09.10.2023 a Spitalului Municipal de Urgență Roman, înregistrată la Primăria Municipiului Roman sub nr. 73180/11.10.2023, S.M.U. Roman a solicitat aprobarea de către Consiliul Local Roman a înființării unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea Chirurgie generală.

În această adresă se precizează faptul că, Spitalul Municipal de Urgență Roman este spital de urgență, gradul III, acreditat ANMCS ciclul II, având 666 paturi. Conform Ordinului nr.870/2004, art.23, numărul liniilor de gardă se determină în mod diferențiat, pe tipuri de unități sanitare și în funcție de număr de paturi. Astfel, conform pct. c, pentru spitalele de urgență o linie de garda la 70 paturi, Spitalul Municipal de Urgență Roman are 9 linii de garda (A.T.I, Chirurgie generală, Medicină internă, Ortopedie-traumatologie, Obstetrică-ginecologie, Neonatologie, Pediatrie, Psihiatrie, Neurologie) neintrând în calcul liniile de garda în Laborator de Analize Medicale, Laborator Imagistică Medicală și Compartiment Primiri Urgențe). Potrivit acestei formule de calcul spitalul ar putea avea 10 linii de garda.

Problema pe care o întâmpină Spitalul Municipal de Urgență Roman constă în necesitatea de a se asigura dublajul în cadrul gărzii de chirurgie generală prin solicitarea unui medic în specialitatea chirurgie generală, pentru intervențiile chirurgicale din specialitatea chirurgie generală. Întrucât intervențiile chirurgicale în garda de chirurgie generală nu sunt în număr mare, se consideră că o linie de garda la domiciliu ar rezolva problema noastră.

Mai mult decât atât, conform Ordinului nr.870/2004, art.38^{A2} (2) - nu se organizează garda la domiciliu în specialitățile clinice și paraclinice în care este organizată linie de garda continua, Situație în care se află și S.M.U. Roman.

Or, în prezent sunt încadrați 6 medici chirurgie generală și nu se poate asigura continuitatea în 2 linii de garda chirurgie generală. De asemenea, cheltuiala cu a doua linie de garda este mai mare decât cheltuiala cu o linie de garda la domiciliu (40% din plata unei gărzi pentru linia de garda la domiciliu) Din aceste motive se solicită aprobarea înființării unei linii de gardă la domiciliu în specialitatea chirurgie generală, pentru a se asigura cadrul legal în timpul unei intervenții chirurgicale cu existența a 2 medici de specialitate chirurgie generală în plaga operatorie.

Mai mult, se solicită această dispensă și motivat de faptul că:

- 1) La nivelul S.M.U. Roman există situații de cercetare în instanța în care se solicită numele și funcția personalului din echipa operatorie și pentru a nu se depăși competențele echipei operatorie trebuie să fie formată din medici de aceeași specialitate dacă intervenția este de monospecialitate (în acest caz de chirurgie generală).
- 2) Pentru creșterea calității actului chirurgical și evitarea unor cazuri generatoare de reclamații/malpraxis, echipa operatorie trebuie să fie formată din cel puțin 2 medici de aceeași specialitate - chirurgie generală sau cu medici în specialități înrudite, în ambele sensuri, în funcție de competența profesională.
- 3) Conform anexei 2 la Ordinul nr.870/2004 în care se precizează specialitățile medicale și specialitățile înrudite în care se pot efectua gărzi în funcție de competența profesională, în specialitatea de chirurgie generală specialitățile înrudite care pot face parte și din echipa operatorie sunt: urologie, chirurgie toracică, chirurgie plastică. Specialitatea de ortopedie-traumatologie, cum de altfel și specialitatea de obstetrică - ginecologie, conform acestei anexe, medicii pot interveni doar în specialitatea lor, iar pentru alte specialități fiind depășire de competență. În acest caz doar chirurgul generalist poate face parte din echipa operatorie ajutând medicul operator (într-un singur sens) adică pe medicul ortoped și nu invers, medicul ortoped neavând cunoștințe despre toate protocoalele de chirurgie generală, aflându-se astfel în situația în care acesta își depășește competențele și nici nu ar ajuta chirurgul cu sfaturi sau sprijin efectiv în intervențiile chirurgicale care-i depășesc pregătirea ajungându-se în situația de răspundere de malpraxis.
- 4) Din punct de vedere financiar S.M.U. Roman se încadrează ca și cheltuială în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat pentru anul 2023, o garda la domiciliu fiind plătită conform Legii 153/2017, Anexa 2, capitolul II, art 3 alin (6) Medicii care sunt nominalizați să asigure asistența medicală de urgență, prin chemări de la domiciliu, sun/ salarizați pentru perioada în care asigură garda la domiciliu cu 40% din tariful orar aferent salariului de bază pentru numărul de ore în care asigură garda la domiciliu.

Din punct de vedere al legalității:

Sunt aplicabile în cauză:

- prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordinului nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar;

- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 56/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale;

De asemenea, se constată că acestea întrunesc condițiile de fond, formă, necesitate, oportunitate, precum și cele de legalitate cerute de Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă, motiv pentru care acord aviz favorabil.

**Director DJAP,
c.j. Camelia RUSU**