



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1

www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604

Emitent: Comisia de negociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009

Nr. 88959 din 07.12.2022

Raport

Întocmit astăzi, 07. 12. 2022 de Comisia desemnată prin Dispoziția Primarului municipiului Roman nr. 872/12.09.2022 și prin HCL nr. 200/07.09.2022, cu privire la rezultatul negocierilor purtate cu CJ APASERV și ADI AQUA Neamț privind Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009.

Având în vedere prevederile art. 3 alin. (2) din HCL 200/07.09.2022, Comisia întocmește acest Raport, pe care îl va înainta spre aprobare Consiliului Local al municipiului Roman.

Prin HCL nr. 137/2007 s-a aprobat participarea municipiului Roman, prin Consiliul Local Roman, la constituirea unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară la nivelul județului Neamț și la înființarea Operatorului Regional Unic al județului Neamț, pentru furnizarea serviciului de apă și canalizare.

Astfel, Municipiul Roman este membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „AQUA NEAMȚ”, precum și parte în Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr.28/2009, încheiat cu Compania Județeană Apa Serv S.A. Neamț. Contractul a fost semnat de către ADI AQUA NEAMȚ, în numele și pentru municipiul Roman în baza mandatului acordat prin Hotărâre a Consiliului Local.

La nivelul anului 2009, Contractul de delegare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare a fost încheiat în forma aprobată prin HG 717/2008 (în vigoare la data încheierii contractului), fiind un contract de adeziune și nefiind posibilă negocierea clauzelor acestuia. Precizăm că acordul contractual este încheiat în temeiul art. 21 din Legea nr. 241/2006, legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare, fiind atribuit direct către ADI AQUA NEAMȚ. Contractul a fost aprobat de fiecare unitate administrativ teritorială prin hotărâri de Consiliu local, și inclusiv de municipiul Roman, și a fost semnat și negociat de ADI AQUA Neamț în numele unităților administrativ teritoriale.

În executarea contractului de delegare nr. 28/2009, începând cu anul 2018, operatorul nu a asigurat continuitatea serviciului de alimentare cu apă în municipiul Roman, în constatănd-se la nivelul întregului municipiu sincope grave care au constat în întreruperea totală a apei pe timp de noapte și livrarea apei la presiune redusă pe timp de zi, ceea ce a făcut ca zone extinse din oraș să nu aibă acces la apă potabilă nici ziua, motivat de faptul că în zonele mai înalte ale orașului și la etajele superioare ale

blocurilor apa nu ajungea, iar noaptea era întrerupta furnizarea apei prin declarația asumată a operatorului.

În aceste condiții, prin HCL 97/27.07.2018, s-a aprobat inițierea procedurii de negociere de retragere a municipiului Roman din ADI AQUA și inițierea procedurilor de negociere pentru aderarea Municipiului Roman la ADI ARSACIS Iași și delegarea a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pentru sistemele de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. APAVITAL S.A. Iași.

În urma adoptării actului administrativ, a fost notificat atât Operatorul serviciului de apă și canalizare, cât și ADI AQUA Neamț cu privire la intenția de retragere a municipiului Roman din ADI AQUA și încetarea contractului de delegare.

În paralel, au fost efectuate demersuri atât către Operator și ADI AQUA, cât și către Ministerul Fondurilor Europene, pentru a ne comunica sumele ce trebuie achitate de municipiul Roman în cazul răscumpărării contractului de delegare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Prin adresele de răspuns în urma demersurilor efectuate, ADI AQUA a evitat să cuantifice în concret quantumul despăgubirilor, limitându-se doar la a indica valoarea investițiilor finanțate prin POIM (15.445.405euro), și mențiunea generică de a se suporta toate eventualele corecții, penalități și valoarea contractului până la expirarea acestuia.

La data de 23.08.2018, în urma demersurilor efectuate, CJ APASERV ne-a comunicat următoarele sume:

- 1060600,5lei, sumă corepunzătoare rambursării împrumutului;
- 78.571.332,19lei, reprezentând investiții, la care se adaugă suma prevăzută ca și despăgubiri conform art. 57 din contractul nr. 28/2009.

Ulterior, la data de 09.10.2018, CJ APASERV a revenit cu un nou quantum al despăgubirilor ce trebuie achitate de unitatea administrativ teritorială, arătând că la acea dată prejudiciul companiei ar fi de 141.458.618,25lei.

Astfel, conform art. 57 din contract, despăgubirile se calculează astfel: produsul dintre numărul de ani rămași de la data răscumpărării până la data normală de expirare și media profitului net al Operatorului rămas după plata impozitelor corespunzătoare anilor anteriori răscumpărării, sumă cuantificată de operator la 46.663.900,68lei.

În cursul anului 2019, criza apei în municipiul Roman s-a acutizat, astfel încât prin HCL 31/13.02.2020 s-a aprobat inițierea rezilierii contractului de delegare din culpa exclusivă a Operatorului, reluându-se demersurile de retragere din ADI AQUA precum și de obținere a acordului Ministerului Fondurilor Europene, finanțatorul programului de investiții, având loc o vastă corespondență în vederea stabilirii quantumului despăgubirilor. În paralel, prin HCL nr. 32/2020 s-a aprobat aderarea municipiului Roman la Asociația Regională a Serviciilor de Apă și Canal Iași.

Urmare a adoptării HCL 31/2020, CJ APASERV, de convență cu ADI AQUA NEAMȚ, a adoptat poziția solicitării despăgubirilor la quantumul stabilit pentru răscumpărare, contestând orice culpă a operatorului cu privire la sistarea furnizării apei în municipiul Roman. Precizăm că CJ APASERV a formulat acțiune în anularea HCL 31/2020, acțiune ce a făcut obiectul dosarului 1390/103/2020 aflat pe rolul Tribunalului Neamț, aceasta fiind admisă prin SC nr. 222/22.03.2021 a Tribunalului Neamț, rămasă definitivă prin Decizia nr. 70/03.02.2022 a Curții de Apel Bacău (comunicată la data de 18.03.2022), instanța apreciind că subscrisa nu am făcut dovada întreruperii furnizării

serviciului de alimentare cu apă și canalizare și a reținut argumentele Operatorului cu privire la imposibilitatea asigurării continuității serviciului de alimentare cu apă și canalizare din cauza lipsei resurselor naturale (fenomenul de secetă care a condus la scăderea nivelului pânzei freatice din frontul de captare).

O dată cu inițierea acțiunii în anulare, CJ APASERV a solicitat și suspendarea executării actului administrativ, această acțiune făcând obiectul dosarului nr. 7225/103/2020 a Tribunalului Neamț. Cererea de suspendare a fost respinsă prin SC nr. 193/22.04.2020 a Tribunalului Neamț, rămasă definitivă prin Decizia Curții de Apel Bacău.

Pe întreaga durată a derulării procesului, s-au făcut demersuri în vederea cuantificării despăgubirilor, în sensul că s-a emis adresă către Camera auditorilor din România în vederea desemnării unui auditor independent. Această instituție ne-a răspuns că părțile urmează să își desemneze de comun acord un auditor, Președintele Camerei auditorilor neavând această atribuție, deși aceasta este prevăzută în contract.

În aceste condiții, autoritatea publică locală s-a adresat către CJ APASERV Neamț și ADI AQUA Neamț prin adresa nr. 6040/19.06.2020, propunându-le o listă de 5 experți de pe lista auditorilor, în vederea desemnării de comun acord a unuia dintre ei, adresă la care nu s-a primit răspuns nici în acest moment, deși s-au făcut mai multe reveniri.

De asemenea, s-au făcut demersuri către ADI AQUA pentru a supune aprobării Adunării Generale retragerea municipiului Roman din Asociație. Ca urmare a demersurilor repetate și după numeroase tergiversări din partea ADI AQUA, prin Hotărârea nr. 1/2022 s-a aprobat retragerea mun. Roman din Adi Aqua sub condiția plății despăgubirilor pentru răscumpărarea contractului.

Având în vedere această situație de fapt, precum și incapacitatea Operatorului de a asigura inclusiv în prezent continuitatea serviciului de alimentare cu apă și canalizare, presiunea mediatică și a populației, lipsa de reacție a operatorului, lipsa unei strategii pe termen lung, prin HCL nr. 200/07.09.2022 s-a aprobat inițierea procedurii de renegociere a Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice nr. 28/2009, aprobat prin H.C.L. nr. 96 din 14.05.2009 privind aprobarea concesiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a bunurilor aferente acestora către Compania Județeană Apa Serv S.A. Neamț.

În încercarea de renegociere a clauzelor contractuale și restabilirii echilibrului contractual, au existat numeroase discuții și întâlniri între reprezentanții municipiului Roman și CJ APASERV în vederea soluționării problemei furnizării apei potabile în municipiul Roman, însă toate demersurile au rămas fără rezultat, în continuare Operatorul manifestând un dezinteres total atât față de utilizatorii din municipiul Roman, cât și față de autoritatea publică locală prin refuzul constant al acestuia de a își îndeplini obligațiile contractuale.

În concret:

1. Prin notificarea nr. 66946/26.09.2022, s-a procedat la invitarea, în data de 06.10.2022 la sediul Primăriei mun. Roman, a reprezentanților ADI AQUA Neamț în vederea renegocierii contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice nr. 28/2009 și restabilirii echilibrului contractual, la ședință fiind prezent și dl. Bogdan Mușat, Director CJ APASERV.

Așa cum rezultă din minuta nr. 69980/06.10.2022 încheiată cu prilejul întâlnirii, ADI AQUA NEAMȚ a dat asigurări cu privire la transmiterea, în cel mai scurt timp, către autoritatea publică locală a unui nou draft de contract de delegare, care să corespundă cerințelor municipiului Roman și care să fie de natură să conducă la restabilirea echilibrului contractual între autoritatea delegantă și Operator.

Precizăm faptul că ADI AQUA a comunicat în mod formal municipiului Roman un draft de contract doar actualizat cu noile prevederi legislative în materie, care însă nu răspunde în niciun fel cerințelor autorității publice locale și care nu este de natură să reglementeze în mod concret obligațiile și răspunderea contractuală a părților și nici să conducă la restabilirea echilibrului contractual.

De asemenea, fiind prezent la ședință, domnul Bogdan Mușat, Directorul CJ APASERV a dat asigurări cu privire la înaintarea către autoritatea delegantă, până pe data de 15 noiembrie, a unui plan de investiții pe termen mediu și lung al Operatorului în municipiul Roman, însă nici de aceasta data acesta nu a respectat termenul de răspuns. La data de 18.11.2022, Operatorul a înțeles să prezinte public un raport, un istoric al sistemului de alimentare cu apă al orașului care cuprinde și o listă de necesități privind investițiile, pe care l-au numit în mod formal plan de investiții, deși nu este un plan real asumat, care să indice termene de realizare și indicarea sursei de finanțare.

2. Mai mult decât atât, în ședința Comitetului Județean pentru Situații de Urgență din data de 07.10.2022, s-a stabilit ca reprezentanții APASERV să transmită, până pe data de 15 noiembrie, o analiză a problemelor existente la rețeaua de alimentare cu apă a municipiului Roman, planul de investiții existent și necesarul de lucrări .
3. Prin adresa nr. 77546/16.10.2022 s-a procedat la notificarea Operatorului cu privire la neîndeplinirea obligațiilor contractuale asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare. Deși prin această notificare i s-a solicitat CJ APASERV să ia, printre altele, toate măsurile care se impun în vederea asigurării continuității furnizării serviciului de apă și canalizare, acesta nu s-a conformat, în prezent furnizarea apei pe timp de noapte fiind efectuată fie cu presiune redusă, fie fiind sistată în zonele mai înalte ale orașului și la etajele superioare ale blocurilor.
4. De asemenea, prin adresa nr. 77547/26.10.2022 i s-a solicitat operatorului să ne comunice o serie de informații legate de modul în care și-a executat obligațiile din contractul de delegare a serviciului de apă și canalizare, precum și care sunt proiectele avute în vedere de Operator pentru municipiul Roman în afară de POIM. Deși prin adresa anterior menționată i s-a solicitat în mod expres CJ APASERV să ne comunice răspunsul la informațiile solicitate în termen de 5 zile, operatorul a manifestat un dezinteres total față de autoritatea publică locală, necomunicând nici până în acest moment un răspuns la această adresă.
5. Faptul că Operatorul este de rea credință și dă dovadă de un dezinteres și o pasivitate totală față de utilizatorii din municipiul Roman rezultă și din modul în care acesta a înțeles să pună în executare Hotărârea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență nr. 47/07.10.2022 prin care s-au stabilit măsurile ce trebuie

adoptate de CJ APASERV pentru alimentarea cu apă în mod continuu în municipiul Roman, dispunându-se ca Operatorul să solicite SC APAVITAL creșterea debitului de apă furnizat până la debitul de tranzitare maxim permis de conducta actuală de joncțiune între cele două companii.

Deși Hotărârea CJSU a fost adoptată încă de la data de **07.10.2022**, Operatorul a înțeles să o pună în executare abia la data de **24.10.2022**, în urma solicitării făcute de autoritatea publică locală prin adresa nr. 76449/24.10.2022, în toată această perioadă ignorând cu bună știință actul administrativ și continuând să furnizeze apă cu presiune redusă în municipiul Roman, ajungându-se chiar la sistarea acesteia pe timp de noapte.

În concluzie, față de cele ce preced, am constatat că orice demers al autorității publice locale privind renegocierea clauzelor contractului de delegare este sortit eșecului, în condițiile în care Operatorul manifestă în continuare un dezinteres total față de orice demers efectuat de municipiul Roman pentru restabilirea unui echilibru contractual și soluționarea problemei furnizării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Astfel, de la data inițierii procedurilor de reziliere și până la data întocmirii prezentului Raport, s-a constatat că, în continuare, Operatorul își încalcă în mod constant obligațiile asumate prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare, concretizată atât prin incapacitatea acestuia de a asigura continuitatea furnizării serviciului în municipiul Roman, cât și prin asumarea unui plan anual de investiții și reparații în municipiul Roman, cu termene de realizare și indicarea sursei de finanțare, pe care să îl propună spre aprobare autorității delegante.

1. **Primarul municipiului Roman** – dl. Leonard Achiriloaei;
2. **Dl. Bogdan-Costinel Andrieș**- reprezentant Consiliul Local al municipiului Roman;
3. **Dl. George-Alexandru Bălan**- reprezentant Consiliul Local al municipiului Roman;
4. **Dl. Bogdan Roman**- reprezentant Consiliul Local al municipiului Roman;
5. **Dna Camelia Rusu**- Director Direcția Juridică și Administrație Publică;
6. **Dl. Bojescu Ovidiu**- Director Tehnic;
7. **Dna Mioara Cocea**- Șef Serviciul Monitorizare Servicii de Utilități Publice;
8. **Dna Luminița Dima**- Serviciul Achiziții Publice.