

R O M Â N I A
J U D E Ţ U L N E A M Ţ
M U N I C I P I U L R O M A N
C O N S I L I U L L O C A L

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 86169 din 23.11.2022

**privind acordarea unui mandat special pentru modificarea tarifelor pentru
prestarea unor servicii conexe - serviciilor de utilităţi publice la apă şi
canalizare**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN

Examinând referatul de aprobare nr. 86167 din 23.11.2022 înaintat de către domnul Leonard Achiriloaei - Primarul Municipiului Roman, precum şi raportul de specialitate nr. 86170 din 23.11.2022 întocmit de către Direcţia Juridică şi Administraţie Publică prin Serviciul Monitorizare Servicii de Utilităţi Publice şi Direcţia Economică;

Având în vedere adresa nr. 85 din 26.09.2022, înregistrată la U.A.T. Municipiul Roman cu nr.74724 din 19.10.2022, transmisă de Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMŢ" ;

Văzând avizul pentru legalitate nr. __ din 26.10.2022 dat de către Secretarul general al Municipiului Roman, avizul nr. __ din 27.10.2022 al Comisiei pentru administraţie publică locală, sport şi turism, precum şi avizul nr. __ din 27.10.2022 al Comisiei juridice;

Având în vedere prevederile :

- art.8 alin.3 lit. d²) şi lit. k), art.10 alin.5 , art.32 alin.1) pct.e) şi art.43 alin.8 din Legea nr. 51/2006R privind serviciile comunitare de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare;

- art.12 alin.1) lit i), art.13, art.24 alin.1) pct.d) si art.35 din Legea nr. 241/2006R privind serviciul de alimentare cu apă şi de canalizare, cu modificările şi completările ulterioare;

- Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv şi a Statutului cadru a Asociaţiilor de dezvoltare intercomunitare cu obiect de activitate servicii de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare;

- Prevederile art. 8 alin. 4), art. 18 alin. 9), şi art. 59 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă şi de canalizare nr. 28/10.08.2009;

În temeiul dispoziţiilor art.129 alin. 2 lit. b) şi d), alin.7 lit. n), art. 139, alin. 3, lit. „d”, art. 140 alin.1, art.196 alin.1 lit. a) din Ordonanţa de Urgenţă nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 . Se acordă mandat special reprezentantului Municipiului Roman să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMȚ", în numele și pe seama Consiliului Local al Municipiului Roman astfel:

1.1 „PENTRU” modificarea și completarea tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe - serviciilor de utilități publice la apă și canalizare;

1.2 „PENTRU” modificarea prin Act Adițional a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare nr. 28/10.08.2009, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „AQUA NEAMȚ” și Compania Județeană Apa Serv S.A., cu privire la modificările și completările tarifelor pentru servicii conexe - serviciilor de utilități publice apă și canalizare;

Art. 2. În situația în care reprezentantul Municipiului Roman desemnat la art.1 respectiv dnul Leonard Achiriloaei - Primarul Municipiului Roman, se află în imposibilitatea exercitării mandatului încredințat, devin incidente prevederile art.3 din din Hotărârea Consiliului Local nr. 8/2021, respectiv **se împuternicește Primarul Municipiului Roman să desemneze, prin Dispoziție**, un alt reprezentant al U.A.T. - Municipiul Roman care să reprezinte interesele Municipiului Roman în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMȚ", să voteze și să semneze, valabil, în numele și pe seama Consiliului Local al Municipiului Roman.

Art. 3. Se aprobă semnarea, prin reprezentantul legal al A.D.I."AQUA NEAMȚ", Președintele Asociației – dl. Brașoveanu Sorin, a Actului Adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apa și de canalizare nr. 28/2009, cu privire la modificarea și completarea tarifelor pentru servicii conexe serviciilor de utilități publice apă și canalizare

Art. 4. Secretarul general al Municipiului Roman va asigura comunicarea prezentei hotărâri A.D.I. AQUA NEAMȚ, autorităților și persoanelor interesate.

Inițiator
Primarul Municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale privind majoritatea de voturi.

Nr. total al aleșilor locali în funcție	21	Voturi „pentru”	—
Nr. total al aleșilor locali prezenți	—	Voturi „împotrivă”	—
Nr. total al aleșilor locali absenți	—	Abțineri	—
Nr. total al aleșilor locali care nu participă la dezbateri și la vot	—		—



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: CABINET PRIMAR

Nr. 86167 din 23.11.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special pentru modificarea tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe - serviciilor de utilități publice la apă și canalizare

Prin adresa nr. 85 din 26.09.2022, înregistrată la U.A.T. Municipiul Roman cu nr.74724 din 19.10.2022, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMȚ" solicită acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Roman în vederea votării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMȚ" a majorării tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe - serviciilor de utilități publice la apă și canalizare, respectiv pentru votarea modificării Contractului de Delegare în ceea ce privește tarifele conexe;

„Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilități publice, cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operatori și se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre. Aceste servicii se facturează și se încasează separat de către operatori/operatorii regionali. („art. 43 alin. 8 din Legea nr. 51 din 2006 Republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare)

La art. 21 alin. 1 din Statutul Asociației este stipulat că „Hotărârile Adunării Generale luate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. i) - j) și art. 16, alin. (3) lit. a), c), d) și f) nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor în Adunarea Generală a Asociațiilor, decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.”

Datele prezentate de către Operator, nu permit o justă analiză a structurii costurilor reflectând, cu prioritate, respectarea principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activității, respectiv o cotă de 14,82% reprezentând cheltuieli generale de administrație , o cotă de 22,95% cheltuieli indirecte (adm, SSM, PSI) , o cotă de profit de 10,04% , acestea nu includ cheltuielile de deplasare și staționare a mijloacelor auto (facturate în funcție de km parcurși, durata staționării și tarifele aferente mijloacelor de transport specificate), drept pentru care apreciem că, cel puțin parte dintre acestea, cu pondere semnificativă în structura tarifelor sunt stabilite fără o justă analiză cost-beneficiu și prin prisma gradului de suportabilitate a cetățeanului.

Operatorul nu asigură continuitatea serviciului de furnizare a apei potabile către utilizatorii din Municipiul Roman, avariile la rețeaua publică de apă sunt din ce în ce mai frecvente, lipsa apei potabile are un impact major atât în rândul populației, cât și asupra mediului economic și public punând în pericol siguranța publică.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență a emis Hotărârea nr.47 din 07.10.2022 privind măsurile necesare a fi adoptate pentru asigurarea alimentării cu apă în mod continuu în Municipiul Roman prin care, CJ.APASERV S.A. este obligată, până la data de 15.11.2022, să prezinte o analiză a problemelor existente la rețeaua de apă din Municipiul Roman, planul de investiții existent precum și necesarul de lucrări pentru înlăturarea acestei situații.

Având în vedere faptul că, în baza H.C.L nr.200 din 07.09.2022, a fost declanșată procedura de renegociere a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare nr. 28/ 10.08.2009, încheiat între A.D.I., „AQUA NEAMȚ” și Compania Județeană APASERV S.A. în numele și pentru Municipiul Roman, precum și situația gravă în furnizarea serviciului, din ultimele zile, generată de lipsa apei potabile, **consider că, în acest moment, este prematură modificarea tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe - serviciilor de utilități publice la apă și canalizare.**

În aceste condiții apreciez necesară împuternicirea reprezentantului Consiliului Local al Municipiului Roman în cadrul A.D.I. „AQUA NEAMȚ” și acordarea unui mandat special acestuia.

Față de cele expuse, rog domnii consilieri să analizeze și să se pronunțe prin vot.

Prezentul Referat de aprobare însoțit de proiectul de hotărâre se va transmite către Serviciului Monitorizare Servicii de Utilități Publice - Direcția Juridică și Administrație Publică și Direcția Economică în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Inițiator
Primarul municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



**Emitent: DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ -
SERVICIUL MONITORIZARE SERVICII DE UTILITĂȚI PUBLICE ȘI DIRECȚIA
ECONOMICĂ**

Nr. 86170 din 23.11.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special pentru
modificarea tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe - serviciilor de
utilități publice la apă și canalizare**

Analizând proiectul de hotărâre nr. 86169/23.11.2022 și referatul de aprobare nr. 86167/23.11.2022 înaintate de domnul Leonard Achiriloaei, Primarul Municipiului Roman, am constatat că acestea îndeplinesc condițiile de legalitate și oportunitate.

Din punct de vedere al oportunității:

Prin adresa nr. 85 din 26.09.2022, înregistrată la U.A.T. Municipiul Roman cu nr.74724 din 19.10.2022, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMȚ" solicită acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Roman în vederea votării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "AQUA NEAMȚ" a majorării tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe - serviciilor de utilități publice la apă și canalizare, respectiv pentru votarea modificării Contractului de Delegare în ceea ce privește tarifele conexe.

Prin Hotărârea nr. 1 din 22.11.2021 Adunarea Generală a A.D.I. "AQUA NEAMȚ" a aprobat ultima modificare a tarifelor conexe la serviciile de apă și canalizare.

Tarifarea serviciilor conexe aplicate de Operator clienților săi constituie Anexă la Contractul de delegare nr. 28/13144/10.08.2009 și trebuie avizată de Municipiul Roman, printr-un reprezentant special mandatat în prealabil, printr-o Hotărâre de Consiliu Local în vederea exprimării votului cu privire la majorarea tarifelor pentru prestarea unor servicii conexe de utilități publice propuse de Operator, în cadrul unei ședințe A.G.A. A.D.I. „AQUA NEAMȚ” .

De asemenea, este necesară mandatarea Asociației „AQUA NEAMȚ”, prin Președintele său, în vederea semnării în numele și pe seama UAT-urilor membre ale Asociației, a unui Act Adițional la Contractul de Delegare nr.

28/13144/10.08.2009, în vigoare, care să includă aceste tarife conexe astfel cum vor fi modificate după aprobare.

În baza H.C.L nr. 200 din 07.09.2022, a fost declanșată procedura de renegociere a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare nr. 28/ 10.08.2009, încheiat între A.D.I., „AQUA NEAMȚ” și Compania Județeană APASERV S.A. în numele și pentru Municipiul Roman.

Politica C.J. APASERV S.A. cu privire la structura și nivelul tarifului este că aceasta trebuie să „respecte principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activității respectiv o cotă de 14,82% reprezentând cheltuieli generale de administrație, o cotă de 22,95% cheltuieli indirecte (adm, SSM, PSI), o cotă de profit de 10,04% cu precizarea că acestea nu includ cheltuielile de deplasare și staționare a mijloacelor auto (facturate în funcție de km parcurși, durata staționării și tarifele aferente mijloacelor de transport specificate).

Pentru serviciile executate în regim de urgență care necesită efectuarea de ore suplimentare sau modificarea celorlalte programări se aplică tarif majorat cu 100% din valoarea prestațiilor.

Datele prezentate de către Operator, nu permit o analiză a structurii costurilor drept pentru care apreciem că cel puțin parte dintre acestea, cu pondere semnificativă în structura tarifelor sunt stabilite fără o justă analiză cost-beneficiu și prin prisma gradului de suportabilitate a cetățeanului.

Mai mult, conform art.25, din Contractul de delegare nr. 28/10.08.2009 Dispoziții speciale-Partea Comună „*Variațiile costurilor de producție, cum ar fi costul apei brute, al energiei electrice, impozitele pot fi folosite în vederea modificării/ajustării prețurilor și tarifelor. Cu toate acestea lipsa performanței în gestiunea operațiilor nu va fi acceptată ca justificare pentru modificarea /ajustarea prețurilor și tarifelor.*”

Din punct de vedere al legalității

Apreciem că sunt respectate prevederile :

- art.8 alin.3 lit. d²) și lit. k), art.10 alin.5, art.32 alin.1) pct.e) și art.43 alin.8 din Legea nr. 51/2006R privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- art.12 alin.1) lit i), art.13, art.24 alin.1) pct.d) și art.35 din Legea nr. 241/2006R privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv și a Statutului cadru a Asociațiilor de dezvoltare intercomunitare cu obiect de activitate servicii de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 8 alin. 4), art. 18 alin. 9), și art. 59 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare nr. 28/10.08.2009;

- art.129 alin. 2 lit. b) și d), alin.7 lit. n), art.139, art. 140 alin.1, art.196 alin.1 lit. a) din O.U. G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările ulterioare

Apreciem că A.D.I. AQUA NEAMȚ nu a respectat prevederile:

- art. 5, alin(2), lit. d) cu privire la consultarea asociațiilor de utilizatori în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale din Statutul A.D.I. AQUA NEAMȚ;

- art.7 alin.1 lit. e) din Lg. nr.241/2006R, cu privire la transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;

Conform art. 32, alin (1) din Lg. nr. 51/2006R, cu modificările și completările ulterioare „ În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;

e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.”

Prin art. 9, alin (g) din Lg. nr. 51/2006R, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul stabilește faptul că, **autoritățile administrației publice locale sunt obligate, față de utilizatorii serviciilor de utilități publice, să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operator;**

La art. 21 alin. 1 din Statutul Asociației este stipulat că „Hotărârile Adunării Generale luate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. i) - j) și art. 16, alin. (3) lit. a), c), d) și f) nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor în Adunarea Generală a Asociațiilor, decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.”

În aceste condiții apreciem că proiectul de hotărâre nu întrunește condițiile de oportunitate și legalitate pentru acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Roman în vederea votării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară AQUA NEAMȚ” a majorării tarifelor conexe la serviciile de apă și canalizare, respectiv pentru votarea modificării Contractului de Delegare nr. 28/ 10.08.2009. în ceea ce privește tarifele conexe;

**D.J.A.P. - S.M.S.U.P.
Mioara COCEA**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ
Ciprian-Dorin ALEXANDRU**