

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE
HOTĂRÂRE

Nr. ___ din __.03.2022

privind prelungirea unor contracte de concesiune

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 22258 din 29.03.2022 înaintat de către dna Iulia Havrici-Tomșa, consilier local precum și raportul de specialitate comun nr. 23282 din 29.03.2022 al Direcției Juridice și Administrație Publică și al Direcției de Urbanism și Amenajarea Teritoriului;

Văzând avizul de legalitate nr. ___ din __.03.2022 al Secretarului general al municipiului Roman, avizul favorabil nr. __ din __.03.2022 al Comisiei pentru urbanism și administrarea teritoriului, precum și avizul favorabil nr. __ din __.03.2022 al Comisiei juridice;

În temeiul art. 129, alin 2, lit c, alin 6, art. 139 alin. 3, lit. g, art. 140, art. 196, alin. 1, lit. a, art. 306, alin. 3 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă prelungirea, prin act adițional, la solicitarea concesionarilor, a contractelor de concesiune cu valabilitate multianuală care au expirat în perioada stării de urgență și de alertă, având ca obiect terenuri proprietate publică și privată a Municipiului Roman, până la finalizarea procedurilor de atribuire prin licitație publică sau până la încheierea contractelor de suprafață.

Art. 2. Se acordă împuternicire, să semneze actele adiționale de prelungire a valabilității contractelor de concesiune menționate mai sus.

Art. 3. Prezenta hotărâre se va comunica potrivit legii, prin grija Secretarului general al Municipiului Roman, autorităților și persoanelor interesate.

Inițiator
Iulia Havrici Tomșa

PROIECT



MUNICIPIUL ROMA

Piața Roman-Vodă nr. 1, www.primariaroman.ro
0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604



Nr. 23258 din 29.03.2022

Secretar Gen. - Cornelia G.
As. Juridic - Ruzica C.
As. Economice - Lyela

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind prelungirea unor contracte
de concesiune în temeiul art. 129, alin 2, lit c, alin 6, art. 139 alin. 3, lit. g,
art. 140, art. 196, alin. 1, lit. a, art. 306, alin. 3 din O.U.G. nr. 57/2019
privind Codul Administrativ,

Având în vedere necesitatea stabilității circuitului civil și reglementarea situației juridice a terenurilor ce au făcut obiectul unor contracte de concesiune, dar care au expirat pe perioada situației de urgență sau de alertă, se impune prelungirea acestor contracte până la atribuirea prin licitație publică a unor noi contracte.

Prelungirea acestor contracte se impune cu atât mai mult cu cât, pe de o parte, este necesară elaborarea documentației de atribuire și aprobarea acesteia de către Consiliul Local al municipiului Roman, iar pe de altă parte, dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 impun respectarea unor termene certe înainte de data încheierii contractului de concesiune (de exemplu, publicarea anunțului cu cel puțin 20 de zile înainte de data desfășurării licitației, încheierea contractului după expirarea unui termen de 20 de zile de la data comunicării către ofertanți a ofertei declarate câștigătoare, etc..).

Separat de toate acestea, potrivit art. 41 din Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea situației de urgență pe teritoriul României, „Prescripțiile și termenele de decădere de orice fel nu încep să curgă,

iar, dacă au început să curgă, se suspendă pe toată durata stării de urgență instituită potrivit prezentului decret, dispozițiile Art. 2.532 pct. 9 teza a II-a din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil sau alte dispoziții legale contrare nefiind aplicabile”.

De asemenea, potrivit art. 4, alin. (5) din Legea nr. 55/2020, „Valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii, se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări”.

Având în vedere că, prin H.G. nr. 171/2022, starea de alertă a fost prelungită până în data de 08.03.2022, pentru soluționarea situației incerte cu privire la valabilitatea contractelor de concesiune încheiate cu privire la terenurile aflate în proprietatea publică/privată a municipiului Roman, se impune prelungirea acestor contracte până la atribuirea, prin licitație publică, a unor noi contracte de concesiune cu privire la aceste terenuri.

Pentru ca proiectul de hotărâre să poată fi aplicat din luna aprilie 2022, solicit înscrierea acestuia pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Roman din data de 30.03.2022 ca punct suplimentar.

Prezentul referat de aprobare, împreună cu proiectul de hotărâre, va fi transmis Direcției Juridice și Administrație Publică.

Față de cele ce preced, rog domnii consilieri să analizeze și să se pronunțe prin vot.

INIȚIATOR,

Consilier Local,

Iulia HAVRICI TOMȘA



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr.

www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ/DIRECȚIA URBANISM ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI
Nr. 23282 din 29.03.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind prelungirea unor contracte de concesiune

Analizând proiectul de hotărâre și referatul de aprobare înaintate de dna consilier Iulia Havrici-Tomșa, am constatat următoarele:

Din punct de vedere al oportunității

Inițiatorul a motivat necesitatea adoptării acestui proiect invocând stabilitatea circuitului civil și reglementarea situației juridice a terenurilor ce au făcut obiectul contractelor de concesiune care au expirat pe durata stării de urgență și de alertă.

În fapt, din motivarea inițiatorului, rezultă că situația creată prin instituirea stării de urgență și de alertă ar reprezenta o situație de forță majoră intervenită în raporturile contractuale care este de natură să justifice în mod obiectiv posibilitatea prelungirii acestor contracte.

Din punct de vedere al legalității:

Intrarea în vigoare a dispozițiilor O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ a instituit o nouă procedură de concesiune a bunurilor aflate în proprietatea publică sau privată a municipiului Roman, esențial diferită de procedurile anterioare desfășurate sub imperiul Legii nr. 215/2001. Aceste elemente de noutate legislativă, raportate la lipsa unui precedent în materie, au dus la apariția unor neclarități sau neconcordanțe inerente la punerea în practică a unor dispoziții legale teoretice, fapt ce a determinat anularea unor proceduri de licitație desfășurate de unitatea administrativ teritorială pentru atribuirea unor contracte de concesiune.

În aceste condiții, remedierea impedimentelor de natură procedurală ivite pe parcursul derulării procedurilor de concesiune a bunurilor proprietate publică a fost făcută etapizat, după cum urmează:

- S-a procedat la elaborarea unui proiect de Regulament revizuit, corelat cu dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019, care a fost supus dezbaterii publice, cu respectarea legii transparenței decizionale
- A fost elaborat o documentație de atribuire cadru, în acord cu Regulamentul revizuit

- Actele administrative elaborate au fost supuse aprobării Consiliului Local Roman

Precizăm că după aprobarea, de către Consiliul local al municipiului Roman, a Regulamentului și a documentației de atribuire cadru a contractelor de concesiune, urmează a fi întocmite documentațiile de atribuire pentru concesiunea terenurilor ce au făcut obiectul anulării procedurilor desfășurate anterior de unitatea administrativ teritorială.

În aceste condiții pentru stabilitatea circuitului civil și reglementarea situației juridice a terenurilor ce au făcut obiectul unor contracte de concesiune dar care au expirat pe perioada stării de urgență sau de alertă, se propune prelungirea acestor contracte de concesiune până la atribuirea, prin licitație publică, a unor noi contracte, dar pentru reglementarea neechivocă a termenelor contractuale, se impune limitarea prelungii la 90 zile de la data expirării stării de alertă.

Prelungirea acestor contracte se impune cu atât mai mult cu cât, pe de o parte, așa cum am precizat, este necesară elaborarea documentației de atribuire și aprobarea acesteia de către Consiliul Local al municipiului Roman, iar pe de altă parte, dispozițiile OUG 57/2019 impun respectarea unor termene certe înainte de încheierea contractului de concesiune (de exemplu, publicarea anunțului cu cel puțin 20 de zile înainte de data desfășurării licitației, încheierea contractului după expirarea unui termen de 20 de zile de la data comunicării către ofertanți a ofertei declarate câștigătoare, etc).

Separat de acestea, potrivit art. 41 din Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, „*Prescripțiile și termenele de decădere de orice fel nu încep să curgă, iar, dacă au început să curgă, se suspendă pe toată durata stării de urgență instituite potrivit prezentului decret, dispozițiile art. 2.532 pct. 9 teza a II-a din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil sau alte dispoziții legale contrare nefiind aplicabile*”.

De asemenea, potrivit art. 4 alin. (5) din Legea nr. 55/2020, „*Valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări*”.

Având în vedere că, prin H.G. nr. 171/2022, starea de alertă a expirat la data de 08.03.2022, și analizând inițiativa legislativă am constatat următoarele:

1. Se confirmă faptul că există contracte expirate în această perioadă și măsura ar fi benefică pentru soluționarea situației incerte cu privire la valabilitatea acestor contracte de concesiune încheiate cu privire la terenurile aflate în proprietatea publică/privată municipiului Roman
2. Dispozițiile art.306 din Codul Administrativ permite prelungirea contractelor de concesiune prin acordul expres al partilor, dar nu mai mult de 49 ani
3. În proiect se propune prelungirea contractelor până la atribuirea prin licitație publică sau încheierea contractului de suprafață, dar pentru a determina fără echivoc durata contractelor, considerăm că se impune reglementarea clară a termenului de prelungire, respectiv **”până la atribuirea, prin licitație publică, a unor noi contracte de concesiune cu privire la aceste terenuri, dar nu mai mult de 90 zile de la data expirării stării de alertă.”**

D.J.A.P.,
C.j. Corina-Ionela POPA

Arhitect Șef,
Andreea-Cătălina DĂNILĂ