

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

Nr. ____ din 19.08.2021

**privind modificarea H.C.L. nr. 144/2020 privind aprobarea
regulamentelor de organizare și desfășurare a licitațiilor publice
pentru închirierea și concesiunea imobilelor (terenuri, clădiri)
aflate în proprietatea publică și privată a municipiului Roman**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 60408 din 11.08.2021 înaintat de către dnul Leonard Achiriloaei, Primarul municipiului Roman, precum și raportul de specialitate nr. 60926 din 12.08.2021 întocmit de către Direcția Juridică și Administrație Publică;

Văzând avizul de legalitate nr. ____ din __.08.2021 al Secretarului General al Municipiului Roman, avizul favorabil nr. __ din __.08.2021 al Comisiei pentru urbanism și amenajarea teritoriului, precum și avizul favorabil nr. ____ din __.08 al Comisiei juridice;

Având în vedere adresele nr. 53366/14.07.2021, nr. 53371/14.07.2021, precum și nr. 52863/03.08.2021 transmise de Instituția Prefectului - jud. Neamț;

Luând în considerare prevederile art. 129, alin. (1), lit. „c” și alin. 6, lit. „a”, art. 329 alin. (2), art. 330, și ale art. 338 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, dispozițiile art. 1 alin. (6) din Legea nr. 554/2004, legea contenciosului administrativ, precum și dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

În temeiul art. 139, ale art. 140, alin. 1, precum și ale art. 196, alin. 1, lit. ”a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se modifică art. 34, alin. (7) din anexa nr. 1 din H.C.L. nr. 144/2020, care va avea următorul conținut:

„ Garanția pentru participare, constituită de ofertanții ale căror oferte nu au fost stabilite ca fiind câștigătoare, se returnează la cerere, de către

organizatorul procedurii în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare de la încheierii contractului cu ofertantul declarant câștigător, dar nu mai târziu de 5 zile lucrătoare de la data expirării perioadei de valabilitate a ofertei”.

(2) Se modifică anexa nr. 1_1 din H.C.L. nr. 144/2020 (Caiet de sarcini cadru privind închirierea prin licitație publică a imobilului teren/construcție), după cum urmează:

➤ **Se modifică pct. 4.5 din Capitolul IV al anexei nr 1_1**, care va avea următorul conținut:

„4.5. Garanția pentru participare, constituită de ofertanții ale căror oferte nu au fost stabilite ca fiind câștigătoare, se returnează la cerere, de către organizatorul procedurii în termen de 5 zile lucrătoare de la data la încheierii contractului cu ofertantul declarant câștigător, dar nu mai târziu de 5 zile lucrătoare de la data expirării perioadei de valabilitate a ofertei”;

➤ La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, **se revocă pct. 9.9 din Capitolul IX al anexei nr. 1_1**, astfel cum a fost modificat acesta prin H.C.L. nr. 150/2021.

Art. 2. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se revocă prevederile art. 2, alin. (3) din H.C.L. nr. 144/2020, introdus prin art. 1, alin. 3 din H.C.L. nr. 150/2021, art. 4, alin. 3 din H.C.L. nr. 144/2020, introdus prin art. 2, alin. (3) din H.C.L. nr. 150/2021, art. 3, alin. (2) din H.C.L. nr. 150/2021, precum și H.C.L. nr. 151/2021 în integralitate.

Art. 3. Celelalte prevederi ale H.C.L. nr. 144/2020 vor rămâne neschimbate.

Art. 4. Secretarul general al Municipiului Roman va comunica prezenta hotărâre autorităților și persoanelor interesate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier,
Elena CHELMUȘ

CONTRASEMNEAZĂ
Secretarul general al Municipiului Roman,
Gheorghe CARNARIU



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: CABINET PRIMAR
Nr. 60408 din 11.08.2021

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind modificarea H.C.L. nr. 144/2020 privind aprobarea regulamentelor de organizare și desfășurare a licitațiilor publice pentru închirierea și concesiunea imobilelor (terenuri, clădiri) aflate în proprietatea publică și privată a municipiului Roman

Prin H.C.L. nr. 144/2020 au fost aprobate Regulamentele de organizare și desfășurare a licitațiilor publice pentru închirierea, respectiv concesiunea imobilelor aflate în proprietatea publică și privată a municipiului Roman, precum și componența comisiilor de evaluare a ofertelor depuse pentru închirierea/concesiunea imobilelor aflate în proprietatea municipiului Roman.

Cum după adoptarea acestor hotărâri unele dintre persoanele nominalizate inițial în cadrul celor două comisii nu au mai făcut parte din aparatul de specialitate al Primarului municipiului Roman sau și-au mai desfășurat activitatea în cadrul compartimentelor cu atribuții în desfășurarea procedurilor de închiriere, respectiv concesiune, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 150/2021 a fost modificată componența acestor comisii. Totodată, a fost desemnat și câte un membru supleant pentru fiecare membru titular din cadrul celor două comisii, pentru a se evita situațiile în care comisia nu își poate desfășura activitatea din cauza imposibilității unuia dintre membri de a participa la ședințele comisiei.

De asemenea, pentru eventualitatea formării unor contestații cu privire la modul de desfășurare a procedurilor de închiriere/concesiune, prin același act administrativ a fost desemnată și o comisie de contestații, în aceeași componență ca și comisia de evaluare a ofertelor. Pentru același raționament, prin H.C.L. nr. 151/2021 a fost desemnată și Comisia de contestații cu privire la modul de desfășurare al licitației pentru închirierea imobilelor aflate în proprietatea publică/privată a Municipiului Roman și administrarea Direcției Administrare Piețe.

După adoptarea H.C.L. nr. 150/2021 și 151/2021, prin adresele înregistrate în instituția noastră cu nr. 53366/14.07.2021, respectiv 53371/14.07.2021, Instituția Prefectului ne-a comunicat demararea procedurii prealabile la H.C.L. nr. 150/30.06.2021 și a H.C.L. nr. 151/2021, apreciind că cele două acte administrative au fost adoptate cu depășirea competenței materiale prevăzută de legiuitor în sarcina consiliului local, întrucât eventualele contestații împotriva procedurilor de închiriere, respectiv concesiune a bunurilor proprietate publică urmează a se face direct în fața instanțelor judecătorești.

Pentru corelarea actelor administrative emise de autoritatea publică locală cu prevederile Codului administrativ, prin adresa nr. 53366, respectiv 53371/19.07.2021, s-a solicitat punctul de vedere al Instituției Prefectului-jud. Neamț, în calitate de organ de tutelă administrativă, cu privire la aplicarea și interpretarea prevederilor art. 330 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, raportat la dispozițiile art. 7 alin. 3 din Legea nr. 554/2004, legea contenciosului administrativ.

Concret, la emiterea H.C.L. nr. 150/2021 și H.C.L. nr. 151/20212, considerate de Instituția Prefectului ca fiind adoptate cu depășirea competenței materiale prevăzute de legiuitor în sarcina Consiliului local, autoritatea deliberativă a apreciat că procedura de selectare a concesionarilor, respectiv locatarilor prin licitație publică este o procedură administrativă, care se finalizează cu o decizie administrativă, ca act de administrație. În aceste condiții, formularea contestației administrative cu privire la procedura de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, astfel cum aceasta este reglementată în cuprinsul H.C.L. nr. 144/2020, al H.C.L nr. 150/2021 și H.C.L. nr. 151/2021 este similară procedurii prealabile reglementată de prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004, act normativ la care se face referire în art. 330 din O.U.G. 57/2019. În concluzie, raționamentul pentru care au fost desemnate cele două comisii de contestații prin actele administrative cu privire la Instituția Prefectului a formulat procedură prealabilă a constatat în faptul că o eventuală procedură prealabilă împotriva modului de atribuire/desfășurare a licitațiilor privind concesiunea/închirierea de bunuri publice nu va putea fi soluționată de aceleași persoane care au făcut parte din comisia de evaluare a ofertelor, aceasta fiind o garanție a aplicării principiului imparțialității, reglementat de art. 11 din OUG 57/2019.

Prin adresa nr. 9697/28.07.2021, înregistrată în instituția noastră cu nr. 58252/03.08.2021, Instituția Prefectului ne-a comunicat că își menține punctul de vedere invocat în cuprinsul adreselor nr. 53366/14.07.2021, respectiv 53371/14.07.2021.

Având în vedere calitatea de organ de tutelă administrativă a Instituției Prefectului- jud. Neamț, se impune modificarea H.C.L. nr. 144/2020 și înlăturarea, din cuprinsul acestui act administrativ, a tuturor mențiunilor referitoare la comisia de soluționare a contestațiilor împotriva procedurilor de închiriere, respectiv concesiune a bunurilor aflate în proprietatea municipiului Roman. De asemenea, ca urmării a modificării H.C.L. nr. 144/2020 în sensul precizat și încetării situației juridice pe care o reglementează, se impune și revocarea art. 1, alin. (3), al art. 2, alin. (3) și art. 4, alin. (2) din H.C.L. nr. 150/2021, precum și a H.C.L nr. 151/2021, în condițiile în care, până în acest moment, cele două acte administrative nu au intrat în circuitul civil și nu au produs efecte juridice.

Prezentul referat, împreună cu proiectul de hotărâre, va fi înaintat Direcției Juridice și Administrație Publică, în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Inițiator

**Primarul municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI**



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: Direcția juridică și administrație publică
Nr. 60926 din 12.08.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea H.C.L. nr. 144/2020 privind aprobarea regulamentelor de organizare și desfășurare a licitațiilor publice pentru închirierea și concesiunea imobilelor (terenuri, clădiri) aflate în proprietatea publică și privată a municipiului Roman

Analizând referatul de aprobare și proiectul de hotărâre înaintat de dl. Leonard Achiriloaei, Primarul municipiului Roman, a, constatat că acestea îndeplinesc condițiile de legalitate și oportunitate.

Din punct de vedere al oportunității:

Prin H.C.L. nr. 144/2020 au fost aprobate Regulamentele de organizare și desfășurare a licitațiilor publice pentru închirierea, respectiv concesiunea imobilelor aflate în proprietatea publică și privată a municipiului Roman, precum și componența comisiilor de evaluare a ofertelor depuse pentru închirierea/concesiunea imobilelor aflate în proprietatea municipiului Roman.

Cum după adoptarea acestor hotărâri unele dintre persoanele nominalizate inițial în cadrul celor două comisii nu au mai făcut parte din aparatul de specialitate al Primarului municipiului Roman sau și-au mai desfășurat activitatea în cadrul compartimentelor cu atribuții în desfășurarea procedurilor de închiriere, respectiv concesiune, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 150/2021 a fost modificată componența acestor comisii. Totodată, a fost desemnat și câte un membru supleant pentru fiecare membru titular din cadrul celor două comisii, pentru a se evita situațiile în care comisia nu își poate desfășura activitatea din cauza imposibilității unuia dintre membri de a participa la sesiunile comisiei.

De asemenea, pentru eventualitatea formulării unor contestații cu privire la modul de desfășurare a procedurilor de închiriere/concesiune, prin același act administrativ a fost desemnată și o comisie de contestații, în aceeași componență ca și comisia de evaluare a ofertelor. Pentru același raționament, prin H.C.L. nr. 151/2021 a fost desemnată și Comisia de contestații cu privire la modul de desfășurare al licitației pentru închirierea imobilelor aflate în proprietatea

publică/privată a Municipiului Roman și administrarea Direcției Administrare Piețe.

După adoptarea H.C.L. nr. 150/2021 și 151/2021, prin adresele înregistrate în instituția noastră cu nr. 53366/14.07.2021, respectiv 53371/14.07.2021, Instituția Prefectului ne-a comunicat demararea procedurii prealabile la H.C.L. nr. 150/30.06.2021 și a H.C.L. nr. 151/2021, apreciind că cele două acte administrative au fost adoptate cu depășirea competenței materiale prevăzută de legiutor în sarcina consiliului local, întrucât eventualele contestații împotriva procedurilor de închiriere, respectiv concesiune a bunurilor proprietate publică urmează a se face direct în fața instanțelor judecătorești.

Pentru corelarea actelor administrative emise de autoritatea publică locală cu prevederile Codului administrativ, prin adresa nr. 53366, respectiv 53371/19.07.2021, s-a solicitat punctul de vedere al Instituției Prefectului - județul Neamț, în calitate de organ de tutelă administrativă, cu privire la aplicarea și interpretarea prevederilor art. 330 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, raportat la dispozițiile art. 7, alin. 3 din Legea nr. 554/2004 - Legea contenciosului administrativ.

Concret, la emiterea H.C.L. nr. 150/2021 și H.C.L. nr. 151/2021, considerate de Instituția Prefectului ca fiind adoptate cu depășirea competenței materiale prevăzute de legiutor în sarcina Consiliului local, autoritatea deliberativă a apreciat că procedura de selectare a concesionarilor, respectiv locatarilor prin licitație publică este o procedură administrativă, care se finalizează cu o decizie administrativă, ca act de administrație. În aceste condiții, formularea contestației administrative cu privire la procedura de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, astfel cum aceasta este reglementată în cuprinsul H.C.L. nr. 144/2020, al H.C.L. nr. 150/2021 și H.C.L. nr. 151/2021 este similară procedurii prealabile reglementată de prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004, act normativ la care se face referire în art. 330 din O.U.G. nr. 57/2019. În concluzie, raționamentul pentru care au fost desemnate cele două comisii de contestații prin actele administrative cu privire la Instituția Prefectului a formulat procedură prealabilă a constatat în faptul că o eventuală procedură prealabilă împotriva modului de atribuire/desfășurare a licitațiilor privind concesiunea/inchirierea de bunuri publice nu va putea fi soluționată de aceleași persoane care au făcut parte din comisia de evaluare a ofertelor, aceasta fiind o garanție a aplicării principiului imparțialității, reglementat de art. 11 din O.U.G. nr. 57/2019.

Prin adresa nr. 9697/28.07.2021, înregistrată în instituția noastră cu nr. 58252/03.08.2021, Instituția Prefectului ne-a comunicat că își menține punctul de vedere invocat în cuprinsul adreselor nr. 53366/14.07.2021, respectiv 53371/14.07.2021.

Din punct de vedere al legalității:

Având în vedere calitatea de organ de tutelă administrativă a Instituției Prefectului- jud. Neamț, se impune modificarea H.C.L. nr. 144/2020 și înlăturarea, din cuprinsul acestui act administrativ, a tuturor mențiunilor referitoare la comisia de soluționare a contestațiilor împotriva procedurilor de închiriere, respectiv concesiune a bunurilor aflate în proprietatea municipiului Roman. De asemenea, ca urmării a modificării H.C.L. nr. 144/2020 în sensul precizat și încetării situației juridice pe care o reglementează, se impune și revocarea H.C.L. art. 1, alin. (3), al

art. 2, alin. (3) și art. 4, alin. (2) din H.C.L. nr. 150/2021, precum și a H.C.L. nr. 151/2021, în condițiile în care, până în acest moment, cele două acte administrative nu au intrat în circuitul civil și nu au produs efecte juridice.

De asemenea, potrivit art. 1, alin. (6) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, un act administrativ poate fi revocat de autoritatea emitentă dacă acesta nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice.

Principiul revocabilității apare ca un efect firesc al trăsăturilor actului administrativ, autoritatea emitentă fiind în măsura să-și retracteze actul când situația de fapt o impune.

Efectele juridice ale revocării constau în aceea că din momentul revocării, actul administrativ de autoritate nu mai produce efectele juridice pentru care a fost adoptat sau emis.

Pe cale de consecință, apreciez prezentul proiect ca fiind legal și oportun și recomand adoptarea acestuia.

**Director D.J.A.P.,
C.j. Camelia RUSU**

PROIECT