

R O M Â N I A
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

Nr. __ din __.04.2021

privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2021

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 9.601 din 08.02.2021 inițiat de către dnul Leonard Achiriloaei - Primarul municipiului Roman, precum și raportul de specialitate comun nr. 9.608 din 09.02.2021 întocmit de Biroul Control, Strategii și Marketing Instituțional și Direcția Economică;

Văzând avizul pentru legalitate nr. _____ din __.04.2021 dat de către Secretarul general al Municipiului Roman, avizul favorabil nr. __ din __.04.2021 al Comisiei pentru buget finanțe, precum și avizul favorabil nr. __ din __.04.2021 al Comisiei juridice;

Având în vedere prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, modificată și completată;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. 2, lit. „b”, lit. „c”, ale art. 139, alin. 1, ale art. 140, alin. 1, precum și cele ale art. 196, alin. 1, lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Municipiului Roman, în exercițiul bugetar aferent anului 2021.

Art. 2. Se aprobă Regulamentul privind bugetarea participativă la nivelul Municipiului Roman, conform anexei nr. 1 - parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Se aprobă alocarea sumei de 200.000 lei din bugetul local pentru proiectul/proiectele selectate în cadrul procesului de bugetare participativă.

Art. 4. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, H.C.L. nr. 18/2020 se abrogă.

Art. 5. Primarul municipiului Roman, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 6. Hotărârea se va comunica potrivit legii, prin grija secretarului general al municipiului, autorităților și persoanelor interesate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier,
George-Dragoș BARCĂ

CONTRASEMNEAZĂ
Secretarul General al Municipiului Roman,
Gheorghe CARNARIU

PROIECT



**REGULAMENT
PRIVIND BUGETAREA PARTICIPATIVĂ
LA NIVELUL MUNICIPIULUI ROMAN**

PROIECT



CUPRINS

CAPITOLUL 1. CONSIDERAȚII GENERALE

CAPITOLUL 2. SCOP ȘI OBIECTIVE

CAPITOLUL 3. DOMENIU DE COMPETENȚĂ

CAPITOLUL 4. PARTICIPANȚI

**CAPITOLUL 5. MECANISMUL DE DERULARE A PROCESULUI DE
BUGETARE PARTICIPATIVĂ**

CAPITOLUL 6. CRITERII DE ELIGIBILITATE

CAPITOLUL 7. COMISIA DE EVALUARE A PROIECTELOR

CAPITOLUL 8. CALENDARUL CAMPANIEI

CAPITOLUL 9. DISPOZIȚII FINALE

ANEXE



**Regulament privind bugetarea participativă
la nivelul Municipiului Roman**

CAPITOLUL 1. CONSIDERAȚII GENERALE

1.1. Administrația locală derulează în anul 2021 a III-a ediție a procesului de bugetare participativă.

1.2. Prin intermediul campaniei denumite „Pentru Roman!”, cetățenii se pot implica activ în cadrul procesului de bugetare participativă, pentru stabilirea modalității optime de cheltuire a unei sume din bugetul local și realizarea viitoarelor proiecte ale municipalității.

1.3. Proiectele identificate și propuse de româșcani, validate de autoritatea locală, vor fi supuse unui proces de votare pentru asigurarea reprezentativității rezultatelor, apoi asumate de Municipiul Roman și implementate.

CAPITOLUL 2. SCOP ȘI OBIECTIVE

2.1. Prezentul regulament are ca scop stabilirea cadrului general pentru selecționarea proiectelor de interes public inițiate de cetățeni prin implicarea lor directă în procesul de bugetare participativă.

2.2. Procesul de bugetare participativă este unul orientat către cetățean iar obiectivele principale sunt:

1. Creșterea nivelului de dialog și de colaborare dintre cetățeni și administrația publică locală;
2. Creșterea gradului de asumare și implicare a cetățenilor în procesul de dezvoltare urbană;
3. Ajustarea politicilor publice în concordanță cu nevoile și așteptările cetățenilor;
4. Îmbunătățirea transparenței administrației publice locale;
5. Generarea și stimularea democrației participative.

CAPITOLUL 3. DOMENIU DE COMPETENȚĂ

3.1. Bugetarea participativă și implementarea proiectelor se va desfășura în limitele domeniilor de competență ale Municipiului Roman.

CAPITOLUL 4. PARTICIPANȚI

4.2. Sunt încurajați să se implice în procesul de bugetare participativă toți cetățenii care au interes în dezvoltarea municipiului Roman și au împlinit vârsta de 18 ani.

CAPITOLUL 5. MECANISMUL DE DERULARE A PROCESULUI DE BUGETARE PARTICIPATIVĂ

5.1 Dezvoltarea platformei informatice

Pentru implementarea și derularea procesului de bugetare participativă, va fi actualizată secțiunea distinctă găzduită de site-ul oficial al Municipiului Roman – www.primariaroman.ro.

**Regulament privind bugetarea participativă
la nivelul Municipiului Roman****5.2. Stabilirea și înregistrarea participanților la procesul de bugetare participativă**

5.2.1. Persoanele care doresc să propună proiecte trebuie să aibă domiciliul sau reședința în Municipiul Roman.

5.2.2. Proiectele vor fi transmise prin e-mail la adresa pentruroman@primariaroman.ro, iar acestea vor fi încărcate pe site la secțiunea destinată bugetării participative de către personalul IT al Primăriei Municipiului Roman.

5.2.3. Cetățenii care doresc să depună proiectele în format tipărit, au posibilitatea să ridice formularele de la Biroul Unic din cadrul instituției. Formularul completat, împreună cu alte documente relevante pentru proiect (fotografii, planuri, etc) vor putea fi depuse personal la Biroul Unic. Ulterior, un angajat din cadrul Biroului IT va încărca pe site proiectul primit.

5.2.4. Primăria va supune analizei fiecare proiect primit și va stabili proiectele ce pot fi publicate pe site (un proiect nu va fi publicat dacă obiectivul sau limbajul folosit instigă la discriminare, violență, ură etc).

5.2.5. Un proiect nu va fi eligibil dacă, spre exemplu, bugetul proiectului depășește bugetul stabilit, dacă obiectivul proiectului nu se află în aria de competență a Primăriei, dacă din punct de vedere geografic, implementarea proiectului nu se încadrează în aria orașului etc.

5.2.6. Primăria își rezervă dreptul de a modifica anumite proiecte - în sensul adaptării din punct de vedere tehnic sau financiar sau a integrării mai multor propuneri într-una singură, datorită asemănării obiectivelor sau proximității geografice. În urma acestei analize, toate proiectele declarate eligibile vor fi publicate pe site și supuse votului cetățenilor.

5.3. Stabilirea valorii bugetului propus pentru implementarea proiectelor ce vor fi selectate în urma derulării procesului de bugetare participativă

5.3.1. Valoarea bugetului propus, pentru anul 2021, în cadrul procesului de bugetare participativă, pentru proiectele selecționate este de 200.000 lei.

5.3.2. Valoarea estimată pentru un proiect propus trebuie să se încadreze în suma maximă de 200.000 lei, inclusiv TVA.

5.4. Domeniile de aplicare

5.4.1. Propunerile de proiecte trebuie să se încadreze într-unul din următoarele domenii, pentru obiective care sunt în administrarea Municipiului Roman:

1. Infrastructură stradală: alei, trotuare, scuaruri, zone pietonale;
2. Amenajare de spații verzi și locuri de joacă;
3. Amenajare spații publice (mobilier urban, iluminat public etc.);
4. Infrastructură socială, culturală, educațională, de sănătate;
5. Smart City.

5.4.2. Chiar dacă propunerea poate fi încadrată în mai multe domenii, deponentul trebuie să opteze pentru domeniul pe care îl consideră cel mai potrivit/relevant/preponderent.

**Regulament privind bugetarea participativă
la nivelul Municipiului Roman****5.5. Modalitatea de înscriere a proiectelor**

5.5.1. Fiecare cetățean poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare din domeniile stabilite. Proiectul trebuie să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Municipiului Roman și să vizeze un spațiu din proprietatea publică a municipiului.

5.5.2. Pentru depunerea unui proiect vor fi completate următoarele informații (cuprinse în formularul de proiect):

1. Titlul proiectului:
 - să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului.
2. Domeniul în care se înscrie proiectul
 - se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul.
3. Descrierea proiectului
 - formularea problemei, amănunțită
 - specificarea nevoilor identificate
 - descrierea beneficiilor generale obținute prin implementarea proiectului
4. Localizarea proiectului
 - prin adresă, hartă, zonare
5. Durata proiectului
 - estimare durata de implementare a proiectului.
6. Beneficiarii proiectului
 - specificarea beneficiarilor proiectului
 - explicarea valorii adăugate pe care proiectul o aduce beneficiarilor
7. Buget estimat
 - se va completa valoarea estimată cu TVA
8. Documente atașate
 - fotografii, schițe, planuri, alte documente suport
9. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect
 - voluntariat, cofinanțare, sponsorizare.

5.6. Votarea proiectelor

5.6.1. Se va realiza într-o perioadă de timp predefinită, prin intermediul platformei online dedicată bugetării participative.

5.6.2. Pentru a limita votul multiplu, accesul cetățenilor la platforma de vot se va realiza prin autentificare în cadrul secțiunii bugetare participativă.

5.7. Implementarea proiectelor

5.7.1. Proiectul/proiectele selectate în urma procedurii de consultare publică vor fi incluse în bugetul de venituri și cheltuieli al Municipiului Roman și implementate.

5.7.2. În cadrul secțiunii de bugetare participativă vor fi prezentate fotografiile cu amplasamentul proiectului, impresii ale cetățenilor după implementare, rezultate care vor ilustra succesul implementării.

**Regulament privind bugetarea participativă
la nivelul Municipiului Roman****CAPITOLUL 6. CRITERII DE ELIGIBILITATE A PROIECTELOR**

6.1. Pentru a fi validate în cadrul procesului de bugetare participativă, proiectele trebuie să fie de competența Primăriei Municipiului Roman, să nu contravină reglementărilor prezentului regulament sau a altor prevederi legale în vigoare și să îndeplinească următoarele criterii de eligibilitate:

1. să fie de interes local și să nu realizeze activități cu scop comercial, publicitar, de natură politică sau etnică;
2. să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Municipiului Roman;
3. să se refere la investiții publice constând în dotări, modernizări, reparații, amenajări urbane ș-a;
4. să nu fie contrare sau incompatibile cu planuri sau proiecte ale municipalității aflate în derulare;
5. să nu necesite cheltuieli majore de funcționare (întreținere, plata unor drepturi de autor, etc) după implementare;
6. să fie definite cât mai clar;
7. să nu intre în aria altor programe de finanțare ale Municipiului Roman, cum sunt finanțările nerambursabile acordate organizațiilor nonguvernamentale, conform Legii 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, alte finanțări nerambursabile;
8. să se încadreze în bugetul maxim alocat unui proiect;
9. să se încadreze în domeniile prevăzute în prezentul Regulament;
10. să fie propuse doar din partea cetățenilor - persoane fizice.

6.2. Validarea proiectelor în cadrul procesului de bugetare participativă va fi realizată de către o comisie constituită în acest sens la nivelul Municipiului Roman.

CAPITOLUL 7. COMISIA DE EVALUARE A PROIECTELOR

7.1. Evaluarea proiectelor se va face de către comisia constituită în acest scop prin dispoziția Primarului Municipiului Roman.

7.2. Comisia de evaluare va fi formată din reprezentanți ai Direcției Economice, Direcției Tehnice și de Investiții, Direcției Servicii Edilitare, Direcției Urbanism și Amenajarea Teritoriului, Direcției Juridice și Administrație Publică, Serviciului Control, Monitorizare Mediu și Marketing Instituțional precum și un consilier din cadrul cabinetului primarului.

7.3. Comisia de evaluare va analiza proiectele transmise de cetățeni și va valida acele proiecte care îndeplinesc toate condițiile menționate în prezentul regulament.

7.4. Analiza proiectelor se va face sub toate aspectele, respectiv tehnic, juridic, urbanistic și economic, evaluând impactul /viabilitatea/ fezabilitatea acestora.

7.5. În cazul în care comisia consideră necesar, aceasta poate invita inițiatorul proiectului pentru informații suplimentare în ceea ce privește proiectul propus.

7.6. Comisia își rezervă dreptul de a optimiza proiectele propuse, atât prin îmbunătățiri din punct de vedere tehnic cât și prin estimarea mai eficientă a costurilor.

7.7. Toate proiectele validate și optimizate de către comisie urmează să fie afișate la secțiunea dedicată campaniei și supuse votului online al cetățenilor.

**Regulament privind bugetarea participativă
la nivelul Municipiului Roman****CAPITOLUL 8. CALENDARUL CAMPANIEI**

8.1. Calendarul orientativ pentru procesul de bugetare participativă organizat de Municipiul Roman în cursul anului 2021 este următorul:

- 26 aprilie - 17 mai 2021 **DEPUNERE DE PROIECTE**;
- 18 mai – 25 mai 2021 - perioada în care comisia de evaluare va analiza proiectele, va solicita, în cazul în care consideră necesar, clarificări aplicanților, și va asigura introducerea modificărilor necesare în propunerile de proiect, va afișa lista proiectelor eligibile ce vor fi supuse votului cetățenilor.
- 26 mai – 11 iunie 2021 - perioada în care cetățenii sunt invitați să voteze propunerile eligibile de proiect.
- 16 iunie 2021 - afișarea rezultatelor
-implementarea proiectelor

8.2. Eventualele modificări ale calendarului vor fi publicate în secțiunea destinată bugetării participative pe site-ul www.primariaroman.ro.

CAPITOLUL 9. DISPOZIȚII FINALE

9.1. Vor fi implementate proiectele cu cel mai mare număr de voturi (cu respectarea prevederilor prezentului regulament și a reglementărilor legale în vigoare).

9.2. Lista proiectelor care vor fi implementate se va stabili în funcție de numărul de voturi, până la concurența sumei aprobate de 200.000 lei.

9.3. Prin înregistrarea în vederea utilizării secțiunii dedicate bugetării participative și furnizarea datelor cu caracter personal, persoanele care se autentifică și-au exprimat acordul în mod explicit și fără echivoc ca aceasta să folosească datele cu caracter personal.

9.4. Platforma prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viața privată și a legislației în vigoare.

9.5. Municipiul Roman nu își asumă răspunderea pentru exactitatea și corectitudinea datelor/informațiilor furnizate de către utilizatori.

9.6. Propunerile depuse în cadrul bugetării participative devin proprietatea Municipiului Roman iar deponenții proiectelor nu pot invoca legislația în materia drepturilor de autor.

Anexa 1- Model formular pentru depunerea proiectelor din cadrul procesului de bugetare participativă

4. Localizare proiect (prin adresă, hartă, zonare)

5. Durata proiectului (estimarea duratei de implementare a proiectului)

6. Beneficiarii proiectului (specificarea beneficiarilor proiectului și explicarea valorii adăugate pe care proiectul o aduce beneficiarilor)

7. Buget estimat (lei)

8. Documente atașate (fotografii, schițe, planuri, alte documente suport)

9. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect (voluntariat, cofinanțare, sponsorizare)

Data depunerii:



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



Emitent: CABINETUL PRIMARULUI
Nr. 9.601 din 08.02.2021

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2021

Bugetarea participativă își propune implicarea cetățenilor Municipiului Roman într-un proces democratic de deliberare și decizie pentru stabilirea modalității optime de cheltuire a unei părți din bugetul local. Procesul presupune asumarea de către cetățeni a unui rol de participant activ în definirea și abordarea problemelor comunității din care fac parte.

Proiectele identificate și propuse de romașcani, validate de autoritatea locală, vor fi supuse unui proces de votare online pentru asigurarea reprezentativității rezultatelor, apoi asumate de Municipiul Roman și implementate.

Procesul de bugetare participativă este un proiect orientat către cetățean și are ca obiective principale:

1. Creșterea nivelului de dialog și de colaborare dintre cetățeni și administrația publică locală;
2. Creșterea gradului de asumare și implicare a cetățenilor în procesul de dezvoltare urbană;
3. Ajustarea politicilor publice în concordanță cu nevoile și așteptările cetățenilor;
4. Îmbunătățirea transparenței administrației publice locale;
5. Generarea și stimularea democrației participative.

În cadrul campaniei din anul anterior, romașcanii au propus un număr de 4 proiecte, care au fost validate de comisia de evaluare și supuse apoi votului online, etapă la care au participat 272 persoane. Proiectul care a întrunit cel mai mare număr de voturi și implementat de Primărie a fost "Platforme casetate pentru colectarea separată a deșeurilor menajere".

Valoarea bugetului propus, pentru anul 2021, în cadrul procesului de bugetare participativă, pentru proiectele selecționate este de 200.000 lei.

Procedura de punere în aplicare a conceptului este cuprinsă în Regulament privind modul de desfășurare a procesului de bugetare participativă ce constituie anexă la proiectul propus.

Proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2021 a urmat procedura de consultare publică, în conformitate cu Legea nr. 52/2003R privind transparența decizională în administrația publică, documentul fiind publicat pe site-ul Municipiului Roman: www.primariaroman.ro, la rubrica „Consultări/ dezbateri publice”.

Prezentul referat, însoțit de proiectul de hotărâre, se va transmite către Direcția Economică și Biroul Control, Strategii și Marketing Instituțional, în vederea întocmirii raportului de specialitate.

INIȚIATOR:
Primarul Municipiului Roman,
Leonard ACHIRILOAEI

PROIECT



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1 www.primariaroman.ro
Tel. 0233.741.651, 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650
Fax. 0233.741.604, E-mail: primaria@primariaroman.ro



**Emitenti: Direcția Economică și Biroul Control, Strategii și Marketing Instituțional
Nr. 9.608/09.02.2021**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2021

Examinând referatul de aprobare nr. 9.601 din 8.02.2021 înaintat de Primarul Municipiului Roman – dnul Leonard Achiriloaei și proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2021, am constatat că:

Din punct de vedere al necesității:

Bugetarea participativă este un proces prin care ideile și inițiativele cetățenilor se pot transforma în realitate. Romașcanii vor continua să fie implicați într-un proces democratic de deliberare și decizie pentru stabilirea modalității optime de cheltuire a unei părți din bugetul local, își vor asuma un rol de participant activ în definirea și abordarea problemelor comunității.

Din punct de vedere al oportunității:

Membrii comunității au oportunitatea de a delibera, dezbate și influența alocarea bugetului municipiului, fiind implicați în definirea priorităților de dezvoltare prin propunerea de proiecte.

Este necesar apoi, ca aceste proiecte să fie supuse unui proces de votare, prin care să se asigure reprezentativitatea rezultatelor.

După votarea și verificarea proiectelor este firesc, ca acestea să fie implementate la nivelul Municipiului Roman.

Domeniile avute în vedere în aplicarea conceptului de bugetare participativă sunt:

1. Infrastructură stradală: alei, trotuare, scuaruri, zone pietonale;
2. Amenajare de spații verzi și locuri de joacă;
3. Amenajare spații publice (mobilier urban, iluminat public etc.);
4. Infrastructură socială, culturală, educațională, de sănătate;

5. Smart City.

Din punct de vedere a legalității:

Autoritățile publice locale servesc interesele comunității și ale cetățenilor pe care îi reprezintă.

Necesitatea participării cetățenilor la treburile publice este evidențiată de:

- Carta Europeană a Autonomiei Locale, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg.

- Recomandarea 19 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei specifică faptul că participarea cetățenilor este esența ideii de democrație, iar dialogul dintre aceștia și reprezentanții lor aleși este esențială pentru existența democrației locale, întrucât consolidează legitimitatea instituțiilor locale și a acțiunilor întreprinse de către acestea.

- Proiectul se conformează cerințelor și prevederilor documentate de H.G. nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice, Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, modificată și completată.

Proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2020 a urmat procedura de consultare publică, în conformitate cu Legea nr. 52/2003 R privind transparența decizională în administrația publică, documentul fiind publicat pe site-ul Municipiului Roman-www.primariaroman.ro, la rubrica Consultări/ dezbateri publice.

Considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea măsurilor pentru bugetarea participativă în anul 2021 întrunește condițiile de fond, formă, necesitate, oportunitate, precum și cele de legalitate, motiv pentru care recomandăm adoptarea acestuia.

**Direcția Economică,
Ciprian Dorin ALEXANDRU**

**Șef Birou, Control, Strategii
și Marketing Instituțional,
Constantin NEAGU**