

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
MUNICIPIUL ROMAN
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

Nr. __ din 26.03.2021

**privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de
transparență decizională și de creștere a gradului de acces al
cetățenilor la informațiile și documentele de interes public**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ROMAN;

Examinând referatul de aprobare nr. 17308 din 05.03.2021 înaintat de către dnul Radu-Constantin Samson - Viceprimarul Municipiului Roman, dnul Ionuț Corbu – consilier local și Gheorghe-Ovidiu Mărtici – consilier local, raportul de specialitate nr. 22145 din 23.03.2021 întocmit de către Direcția Economică, precum și raportul de specialitate nr. 22338 din 23.03.2021 întocmit de către Direcția Juridică și Administrație Publică;

Văzând avizul de legalitate nr. ____ din __.03.2021 dat de către Secretarul general al Municipiului Roman, avizul favorabil nr. ____ din __.03.2021 al comisiei pentru administrație publică locală, sport și turism, precum și avizul favorabil nr. ____ din __.03.2021 al comisiei juridice;

Având în vedere prevederile:

- art. 15, alin. (1), art. 18, alin.(1), art. 19 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- art. 6 și art. 12 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;
- art. 73, alin. (3) din Legea 273/2006 privind Finanțele publice locale;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 129, ale art. 139, ale art. 140, alin. (1), precum și ale art. 196, alin. (1), lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se completează Regulamentul Consiliului Local al Municipiului Roman cu următorul articol, după cum urmează:

- la art. 20, după alin. 14 se introduce un nou alineat, care va avea următorul conținut:

„ 15. Ședințele Consiliului Local al Municipiului Roman, cu prezență fizică a consilierilor sau desfășurate prin intermediul mijloacelor de comunicare audio-video, vor fi transmise în direct în timp real, pe pagina web www.primariaroman.ro, sau pe orice altă platformă accesibilă prin intermediul internetului, pe un cont dedicat Primăriei Municipiului Roman sau Consiliului Local Roman. După încheierea ședinței, înregistrarea video a ședinței va fi arhivată pe pagina web www.primariaroman.ro, în secțiunea „Consiliul Local. ”

Art. 2 Se aprobă publicarea pe pagina web www.primariaroman.ro până pe data de 10 a fiecărei luni a situației centralizatoare a tuturor plăților efectuate în luna anterioară, aferente achizițiilor publice de lucrări, bunuri, servicii, atât cele derulate prin SEAP, cât și cele exceptate de la aplicarea legii achizițiilor publice, sau derulate în afara SEAP, indiferent de sursa de finanțare.

Art. 3 Prevederile articolului 2 se aplică și achizițiilor derulate de instituțiile publice cu personalitate juridică din subordinea Consiliului Local al Municipiului Roman înființate de către autoritatea deliberativă.

Art. 4 Se vor publica pe pagina web a Primăriei Municipiului Roman contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică, reglementate prin prevederile Legii nr. 51/2006, precum și actele adiționale ulterioare.

Art. 5 Responsabilii desemnați din cadrul instituțiilor publice menționate la articolul 3 și din cadrul aparatului de specialitate al primarului vor transmite lunar, în format PDF, documentele necesare publicării către Biroul de administrare infrastructură I.T. și baze de date, din aparatul de lucru al primarului, care se va ocupa cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

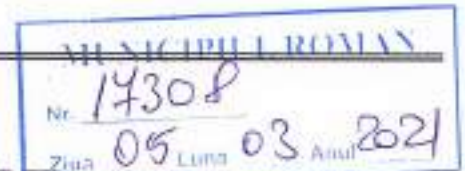
Art. 6 Dispozițiile prezentei hotărâri vor fi puse în aplicare în termen de maxim 90 de zile calendaristice de la data adoptării.

Art. 7 Hotărârea se va comunica potrivit legii, prin grija Secretarului General al Municipiului Roman, persoanelor și autorităților interesate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier,
George-Dragoș BARCĂ

CONTRASEMNEAZĂ
Secretarul general al Municipiului Roman,
Gheorghe CARNARIU

Inițiatori: dnul Radu Constantin Samson - Viceprimarul Municipiului Roman, dnul Ionuț Corbu – consilier local și Gheorghe-Ovidiu Mărtici – consilier local;
Nr. ____ din __. __. 2021



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la informațiile și documentele de interes public

Pentru a spori încrederea cetățenilor în autoritățile locale, conducerea administrației locale și membrii Consiliului Local trebuie să fie constant preocupați de îmbunătățirea gradului de transparență a actului administrativ, cu privire la modul în care este administrat bugetul municipalității și cu privire la felul în care se adoptă și se motivează deciziile autorităților locale, atât în ceea ce privește autoritatea deliberativă cât și pe cea executivă.

Recomandările desprinse din normele de aplicare ale legii 544/2001 susțin că instituțiile publice asigură publicarea informațiilor „într-o formă accesibilă și concisă care să faciliteze contactul persoanei interesate cu autoritatea sau instituția publică” precum și mențiunea conform căreia accesul la informațiile de interes public comunicate din oficiu se realizează și prin pagina de internet proprie.

Prin informarea constantă a cetățenilor cu privire la modul de administrare al banilor publici se obține o creștere a gradului de acceptare și respectare a deciziilor cu privire la achizițiile sau investițiile autorității publice. Pornind de la certitudinea că autoritățile locale acționează cu un maxim de transparență este posibil ca în timp cetățenii să manifeste interes pentru implicarea în actul administrativ și să dezvolte o mai mare deschidere spre a veni în ajutorarea autorităților cu propuneri de proiecte de interes local.

Facilitarea unui acces cât mai larg la informații de interes public, oferite din oficiu, va duce la diminuarea numărului de solicitări punctuale de informații venite de la cetățeni. Din acest lucru va rezulta reducerea gradului de ocupare a resurselor de timp a angajaților primăriei.

Având în vedere cele prezentate, rugăm membrii Consiliului Local să analizeze oportunitatea măsurilor propuse și să se pronunțe prin vot.

Inițiatori,

Viceprimarul Municipiului Roman

Radu Constantin SAMSON

Consilieri locali:

Ionuț CORBU

Gheorghe Ovidiu MĂRTICI



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1, www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604

Emitent: DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nr. 22145 din 23.03.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la informațiile și documentele de interes public

Examinând referatul de aprobare nr. 17308/05.03.2021 și proiectul de hotărâre inițiat de către domnii Radu-Constantin Samson – Viceprimarul Municipiului Roman, Ionuț Corbu – consilier local și Gheorghe-Ovidiu Mărtici – consilier local am constatat că acestea îndeplinesc condițiile de oportunitate și legalitate.

Față de acestea, apreciem că:

Din punct de vedere al oportunității:

Recomandările desprinse din normele de aplicare ale Legii 544/2001 susțin că instituțiile publice asigură publicarea informațiilor “într-o formă accesibilă și concisă care să faciliteze contactul persoanei interesate cu autoritatea sau instituția publică” precum și mențiunea conform căreia accesul la informațiile de interes public comunicate din oficiu se realizează și prin pagina de internet proprie.

Prin informarea constantă a cetățenilor cu privire la modul de administrare al banilor publici se obține o creștere a gradului de acceptare și respectare a deciziilor cu privire la achizițiile sau investițiile autorităților publice. Pornind de la certitudinea că autoritățile locale acționează cu un maxim de transparență este posibil ca în timp cetățenii să manifeste interes pentru implicarea în actul administrativ și să dezvolte o mai mare deschidere spre a veni în ajutorarea autorităților cu propuneri de proiecte de interes local.

Facilitatea unui acces cât mai larg la informații de interes public, oferite din oficiu, va duce la diminuarea numărului de solicitări punctuale de informații venite de la cetățeni, având drept rezultat reducerea gradului de ocupare a resurselor de timp a angajaților primăriei.

Din punct de vedere al legalității:

Sunt aplicabile prevederile:

- art.15, alin (1), art. 18 alin.(1) alin.(2) și alin.(3) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- art. 6 și art. 12 din Legea nr. 16/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;
- art. 73, alin. (3) din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale.

Prin urmare se constată că proiectul de hotărâre întrunește condițiile de fond, formă, necesitate, oportunitate, precum și cele de legalitate cerute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care acordăm aviz favorabil în vederea adoptării acestui proiect de hotărâre.

Drept pentru care rugăm domnii consilieri să analizeze și să se pronunțe prin vot.

**Direcția Economică,
Ec. Ciprian-Dorin ALEXANDRU**



MUNICIPIUL ROMAN

Piața Roman-Vodă nr. 1, www.primariaroman.ro

Tel. 0233.741.119, 0233.740.165, 0233.744.650

Fax. 0233.741.604

Emitent: DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
Nr. 22338 din 23.03.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la informațiile și documentele de interes public

Analizând proiectul de hotărâre și referatul de aprobare nr. 17308 din 05.03.2021 întocmit de dnul viceprimar Radu-Constantin Samson și dnii consilieri locali Ionuț Corbu și Gheorghe-Ovidiu Mărtici, am constatat că acesta întrunește condițiile de oportunitate și legalitate.

Prin Hotărârea Consiliului Local Roman nr. 230 din 2019 s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al municipiului Roman, în acord cu dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019.

Ulterior, prin H.C.L. nr. 71 din 26.03.2020 a fost reglementată, într-un mod mai detaliat, procedura desfășurării ședințelor Consiliului Local al municipiului Roman prin mijloace electronice.

Prin art.1 al proiectului se propune completarea acestui regulament cu norme de reglementare expresă a transmiterii acestor ședințe on-line, aspect care presupune accesul oricărui subiect de drept la aceste ședințe. Aceasta împrejurare presupune analiza a doua aspecte, pe de o parte respectarea principiului transparenței instituit de dispozițiile art. 8 din Codul Administrativ, raportat la necesitatea respectării Regulamentului privind protecția datelor cu caracter personal.

Potrivit normei amintite mai sus, : ”(1) În procesul de elaborare a actelor normative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii.(2) Beneficiarii activităților administrației publice au dreptul de a obține informații de la autoritățile și instituțiile administrației publice, iar acestea au obligația corelativă a acestora de a pune la dispoziția beneficiarilor informații din oficiu sau la cerere, în limitele legii.

Fața de aceasta, remarcăm prevederile art. 138 din codul administrativ, potrivit cărora ședințele consiliului local sunt publice. Alin. (2) al aceluiași articol, menționează că orice persoană interesată poate asista la ședințele consiliului local.

”Art. 138: Desfășurarea ședințelor consiliului local(1) Ședințele consiliului local sunt publice.(2) Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de: a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele – verbale ale ședințelor consiliului local accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului local, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.

În acest sens, remarcăm că actul normativ citat mai sus nu instituie dreptul cetățenilor, asociațiilor și altor părți interesate de a înregistra ședințele consiliilor locale în spațiul on-line, ci oferă oportunitatea persoanelor interesate de a participa în procesul decizional.

Totodată, din dispozițiile Codului administrativ, alesul local este persoană publică, el fiind reprezentantul autorității deliberative sau executive din administrația publică locală.

Subliniem că în aplicarea principiului libertății de exprimare, informația despre viața privată și de familie a persoanei publice sau celei ce exercită o funcție publică, poate fi dezvăluită doar dacă prezintă un interes public.

Chiar și potrivit raționamentelor CEDO, persoanele publice trebuie să accepte anumite ingerințe în viața lor privată în mai mare măsură decât persoanele obișnuite și gradul accesibil de cercetare mai atentă urmează să fie cu atât mai mare cu cât figura publică în cauză și informația ce se dezvăluie sunt mai importante. Elementul care trezește interesul public poate fi statutul persoanei (mandatul consilierului local) sau orice alte circumstanțe legate de exercitarea mandatului alesului local.

Astfel, anumite informații, inclusiv datele cu caracter personal ce vizează un ales local ar putea deveni informații de interes public în măsură în care nu afectează capacitatea de exercitare a funcției publice de persoana dată, ținându-se cont de existența dreptului la respectarea vieții sale private și de familie.

Sub aspectul procedural al depozitării art.1 din proiect, apreciem ca este legala completarea Regulamentului Consiliului Local cu aceste dispoziții.

Modificarea și completarea unui act administrativ se face printr-un act similară și natura juridică, iar competența legală aparține emitentului actului.

De asemenea, se constată că dispozițiile art.1 întrunesc condițiile de fond, formă, necesitate, oportunitate, precum și cele de legalitate cerute de Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă, motiv pentru care acordăm aviz favorabil.

Cu privire la dispozițiile art. 4 din proiectul de hotărâre, apreciem ca publicarea contractelor de delegare a serviciilor publice indicate, este legala, raportat la faptul ca acestea sunt asimilate actelor administrative, conform dispozițiilor art. 2 alin.1, lit c¹ din Legea 554/2004, privind contenciosul administrative.

Drept pentru care rugăm domnii consilieri să analizeze și să se pronunțe prin vot.

**Direcția juridică și Administrație Publică
C.j. Camelia RUSU**