

	Municipiul Roman	Cod: SOP/CIM Editia: 1 Revizia: 0 Nr. ex: 1 Pagina: 1/ 6
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman	

Nr. 1569 din 25.01.2019

I. INTRODUCERE

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman este organizat ca serviciu fără personalitate juridică și funcționează în cadrul operatorului, începând cu data contractului încheiat în baza Hotărârii Consiliului Local prin care a fost aprobată darea în administrare.

Indiferent de forma de gestiune a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman adoptată, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a urmări obținerea unui serviciu public corespunzător interesului general al comunității locale pe care o reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările europene.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman de are în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor **cerințe**:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman asigură îndeplinirea următoarelor **obiective**:

1. exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
2. creșterea calității serviciilor prestate;
3. asigurarea continuității serviciului;
4. asigurarea transparenței și a liberului acces la informații publice;

Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman asigură îndeplinirea următoarelor **activități**:

- a) repararea și după caz crearea gurilor de preluare a apelor pluviale (geigere);
- b) întreținerea și curățarea rețelelor și gurilor de preluare a apelor pluviale (geigere) ;
- c) repararea și după caz crearea rețelelor de preluare a apelor pluviale ;
- d) reparații hidranți exterior și rețea de hidranți exteriori;
- e) gestionarea evidențelor și documentelor și asigurarea arhivării acestora ;

Activitățile specifice rețelelor de ape pluviale presupun:

- a) identificarea gurilor de preluare ape pluviale (geigere) defecte (conform plan revizii sau la sesizare);
- b) repararea geigerelor și a racordurilor defecte;

	Municipiul Roman	Cod: SOP/CIM Editia: 1 Revizia: 0 Nr. ex: 1 Pagina: 2/ 6
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman	

- c) curățarea și decolmatarea geigerelor,
- d) curățarea rigolelor și grătarelor, pentru asigurarea scurgerii apelor rezultate din topirea zăpezilor, în colaborare cu operatorul serviciului de salubritate ;
- e) spălarea cu presiune a racordurilor;
- f) identificarea locurilor unde sunt necesare noi geigere (la sesizare sau la investițiile noi);
- g) montarea geigerelor și racordarea lor la rețeaua de canalizare a municipiului, în colaborare cu operatorul de apă și canalizare al municipiului;
- h) multiplicare și/sau repoziționare a gurilor de scurgere-colectare;
- i) extinderea rețelelor de preluare a apelor pluviale;
- j) intervenția în locurile inundate , în cazul ploilor torențiale.

Activitățile specifice reparațiilor hidranților și rețelelor de hidranți exteriori presupun :

- a) înlocuire hidrant incendiu;
- b) înlocuire record gură de scurgere supraterană;
- c) montare hidrant incendiu;
- d) înlocuire cutie protecție hidrant subteran;
- e) înlocuire robinet hidrant suprateran;
- f) înlocuire tijă acționare hidrant suprateran;
- g) înlocuire/reparare bransament hidrant subteran/suprateran;
- h) înlocuire capac hidrant subteran;
- i) ridicare la cotă a unui hidrant subteran;
- j) verificarea gradului de uzură a instalației
- k) verificarea accesului către hidrant;

Activitățile edilitar - gospodărești specifice serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman **asigură:**

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității locale;
- b) continuitatea serviciului;
- c) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță pentru serviciul prestat;
- d) protecția și conservarea mediului natural și construit;
- e) creșterea gradului de siguranță a participanților la traficul pe drumurile publice;
- f) creșterea gradului de siguranță cu privire la intervenția în caz de incendiu;
- g) executarea lucrărilor de întreținere, reparații, curățire și crearea de noi rețele numai cu respectarea normativelor de specialitate și a procedurilor tehnice de execuție specifice fiecărei lucrări;
- h) respectarea și încadrarea în programul anual al bugetului de venituri și cheltuieli aprobat de Consiliul Local al Municipiului Roman;
- i) respectarea procedurilor de recepție calitativă și cantitativă a materialelor și lucrărilor ;
- j) respectarea procedurilor de decontare a lucrărilor prestate;
- k) semnalizarea și presemnalizarea corespunzătoare, conform standardelor în vigoare, a obstacolelor sau lucrărilor din zona drumului public;

II. SITUAȚIA EXISTENTĂ

În conformitate cu HCL 223/27.09.2018 privind înființarea Direcției Municipale Locato Roman, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local al Municipiului Roman, începând cu data de 01.01.2019 Direcția Municipală Locato Roman a intrat în activitate prin preluarea personalului și a întregii activități desfășurate de către S.C. Municipal Locato Serv S.A. deci, inclusiv personalul care asigură întreținerea, repararea, curățarea gurilor de preluare a apelor

	Municipiul Roman	Cod: SOP/CIM Editia: 1 Revizia: 0 Nr. ex: 1 Pagina: 3/ 6
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman	

pluviale, execuția geigherelor, curățirea și întreținerea rețelelor de evacuare a apelor pluviale și execuția racordurilor, servicii de vidanjanare, etc.

Bunurile proprietate a municipiului Roman, aflate în gestiunea S.C. Municipal Locato Serv S.A, au fost inventariate în conformitate cu Dispoziția Primarului nr. 1060 din 15.10.2018 pentru inventarierea anuală a patrimoniului și decizia directorului S.C. MUNICIPAL LOCATO SERV S.A nr. 35 din 28.11.2018, și vor face obiectul procesului verbal de predare – primire între S.C. Municipal Locato Serv S.A, Municipiul Roman și Direcția Municipal Locato conform prevederilor HCL 223/2018.

De asemenea, personalul preluat de Direcția Municipal Locato Roman de la S.C. Municipal Locato Serv S.A este calificat, atestat și instruit pentru desfășurarea activităților specifice și a gestionat cu responsabilitate, conform prevederilor legale specifice, bunurile proprietate publică și privată a municipiului Roman.

III. METODOLOGIA DE LUCRU

Metodologia de lucru pentru realizarea prezentului studiu de oportunitate a constat în parcurgerea următoarelor etape:

A. Documentarea prin:

1. analiza problemelor prezentate la audiențele susținute de primar, viceprimar;
2. analiza problemelor identificate de către Direcția tehnică și Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență a municipiului Roman;
3. studiul referințelor normative externe și interne în vigoare.

B. Centralizarea datelor și analiza activităților serviciului prin prisma acestora

C. Analiza oportunității gestionării directe

IV. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ GESTIUNEA DIRECTĂ

Din punct de vedere al legalității

Conform prevederilor art. 7 al (1) din O.G. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, conform căruia *“Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități”*, art. 10 al. (1) lit a) conform căruia *gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza „prin gestiune directă” iar potrivit art. 11 al.(2), „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:*

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale”.

și art.11, al. (1) conform căruia *„ În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.”*

Direcția Municipal Locato Roman este operator de drept public, cu personalitate juridică și buget propriu, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local al Municipiului Roman, prin H.C.L. 223/27.09.2018, pentru prestarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, are ca obiect de activitate, *„executării lucrărilor edilitare și a lucrărilor de întreținere și reparații*

	Municipiul Roman	Cod: SOP/CIM Editia: 1 Revizia: 0 Nr. ex: 1 Pagina: 4/ 6
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman	

specifice ” ce este realizat prin ,, d. prestarea de servicii și lucrări edilitare către populație și către terți, în limita competențelor și capacităților tehnice din dotare: vidanjări, curățări canalizări, branșamente de apă și canalizare, execuție geighere, ridicări capace carosabile la cotă, etc;” în conformitate cu prevederile pt. 1.1 și 1.2. din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Municipal Locato Roman, Anexa nr. 1 la H.C.L. nr. 293 din 19.12.2018 și HCL nr.3 din 08.01.2019 privind darea în administrare a unor bunuri către Direcția Municipal Locato și aprobarea unor tarife.

Motive de ordin economico-financiar

Înființarea și darea în administrare a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman, către Direcția Municipal Locato Roman în calitate de operator asigură continuitatea activităților, are în vedere clarificarea raporturilor dintre administrația publică locală și operator și urmărește creșterea eficienței activităților prin stabilirea indicatorilor de performanță ai serviciului.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman reprezentând cheltuieli de personal, cheltuieli cu asigurarea utilităților, cheltuieli pentru asigurarea materialelor și alte cheltuieli pentru desfășurarea activităților specifice, se asigură prin subvenții de la bugetul local prin alocarea fondurilor financiare către operatorul serviciului, în conformitate cu planul anual de activitate și investiții și bugetul municipiului Roman.și /sau după caz, prin minimizarea costurilor de operare din bugetul de venituri și cheltuieli a operatorului.

Aprobarea subvențiilor se face, prin filă de buget, de către Consiliul Local al Municipiului Roman, cuantumul acestora fiind stabilit și propus conform prevederilor legale în vigoare, de către operatorul serviciului.

Ajustarea sumelor alocate se face în funcție de necesitățile punctuale dacă modificările legislative impun cheltuieli suplimentare care majorează costurile de operare și se realizează la solicitarea, documentată, formulată autorităților publice locale de către operatorul serviciului.

Respectarea și încadrarea de către operator în nivelul bugetului aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Roman, este obligatorie.

Bugetul alocat și aprobat trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea prestării activităților serviciului în condiția îndeplinirii indicatorilor de calitate și de performanță și a parametrilor economico- financiar stabiliți prin prezentul regulament, prin caietul de sarcini și contractul de dare în administrare, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate cost cât mai bun pentru serviciile prestate și asigurarea echilibrului între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

V. MATRICEA RISCURILOR

Matricea preliminară de repartitie a riscurilor pentru gestiunea directă a Serviciul public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare a acestuia către Direcția Municipal Locato Roman se prezintă astfel:

	Municipiul Roman	Cod: SOP/CIM Editia: 1 Revizia: 0 Nr. ex: 1 Pagina: 5/ 6
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman	

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		
			Mun. Roman	Împărțită	Operator
Riscul de operare					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu personalul		x	
2.	Creșterea costurilor de operare	Depășirea costurilor de operare prognozate		x	
3.	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului		x	
Riscuri legate de cerere și venituri					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice	Crize economice neprevăzute, la nivel economic local/național/ internațional		x	
Riscuri legislative/politice					
5.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri/ costuri		x	
6.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		x	
7.	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întâzieri sau costuri suplimentare		x	
Riscuri financiare					
8.	Indisponibilitatea finanțării	Autoritatea contractantă nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	x		
9.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute		x	
10.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării		x	
Riscuri naturale					
11.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului		x	
12.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauzele de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului		x	
Alte riscuri					
13.	Risc privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor noi măsuri de protecție a Mediului		x	
14.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			x
15.	Lucrări de întreținere și reparații efectuate necorespunzător	Lucrările din responsabilitatea operatorului neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător			x

VI. BENEFICIILE GESTIONĂRII DIRECTE

Prin gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman serviciului public apreciem că se vor putea asigura:

1. exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
2. protecția și conservarea mediului natural și construit;
3. creșterea calității serviciilor prestate;
4. reduderea factorilor de risc și securitatea serviciilor furnizate/prestate;

	Municipiul Roman	Cod: SOP/CIM Editia: 1 Revizia: 0 Nr. ex: 1 Pagina: 6/ 6
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman	

5. continuitatea activităților prestate pentru asigurarea serviciilor;
6. adaptabilitatea serviciilor prestate la cerințele comunităților locale;
7. facilitarea accesului la informațiile cu privire la serviciile asigurate;

VII. CONCLUZII

Având în vedere toate aspectele analizate și fundamentate prin prezentul studiu;

Luând în considerare faptul că Direcția Municipal Locato Roman este operator de drept public, cu personalitate juridică și buget propriu, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local al Municipiului Roman, prin H.C.L. 223/27.09.2018 pentru prestarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat și are ca obiect de activitate executarea lucrărilor edilitare și a lucrărilor de întreținere și reparații specifice, lucrări realizate prin „, prestarea de servicii și lucrări edilitare către populație și către terți, în limita competențelor și capacităților tehnice din dotare: vidanjări, curățări canalizări, branșamente de apă și canalizare, execuție geighere, ridicări capace carosabile la cotă, etc;” conform prevederile pt. 1.1 și 1.2. din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Municipal Locato Roman , Anexa nr. 1 la H.C.L. nr. 293 din 19.12.2018;

Ținând cont de faptul că această direcție a început activitatea la 01.01.2019 prin preluarea personalului, patrimoniului (activului și pasivului) și a întregii activități desfășurate de către S.C. Municipal Locato Serv S.A deci, dispune atât de personal calificat, atestat și instruit pentru desfășurarea activităților analizate cât și de dotările necesare desfășurării activităților specifice și a gestionat cu respnsabilitate, conform prevederilor legale specifice, bunurile proprietate publică și privată a municipiului Roman;

Apreciem ca fiind oportună gestiunea directă a Serviciului public pentru administrarea gurilor de preluare a apelor pluviale și repararea hidranților din intravilanul municipiului Roman prin darea în administrare, a acestuia, către Direcția Municipal Locato Roman, operator care îndeplinește toate condițiile de ordin juridic, tehnic și economic pentru desfășurarea activităților cu respectarea cerințelor de eficiență, eficacitate, economicitate și calitate în prestarea serviciului public.

Direcția Tehnică și de Investiții - Director **Dan Felician IONIȚĂ**

Direcția Economică - Director **Ciprian Dorin ALEXANDRU**

S.V.S.U. - Sef serviciu **Daniel URSU**

S.M.S.U.P. - Șef serviciu **Mioara COCEA**