

**STUDIU DE FUNDAMENTARE  
A DECIZIEI DE CONCESIONARE  
PENTRU SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE  
A MUNICIPIULUI ROMAN**

activitatea:

**„Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat”**

Cuprins:

- 1. Aspecte generale;**
- 2. Legislația specifică salubrității localităților**
- 3. Fezabilitatea tehnică;**
- 4. Fezabilitatea economică și financiară;**
- 5. Nivelul minim al redevenței**
- 6. Durata concesiunii serviciului public de salubritate**
- 7. Aspecte de mediu;**
- 8. Aspecte sociale;**
- 9. Aspecte instituționale**

**Cap.1 - Aspecte generale**

Salubritatea Municipiului Roman este un serviciu comunitar de utilitate publică înființat și organizat la nivelul municipiului având ca obiectiv serviciile de salubritate ale localității noastre.

În anul 2006, prin H.C.L. Roman nr. 20/21.02.2006, s-a aprobat concesiunea activităților Serviciului Public de Salubritate din municipiul Roman.

Având în vedere modificările legislative privind concesiunea activităților de salubritate, se impune actualizarea Studiului de oportunitate care a stat la baza inițierii procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune a serviciilor de

salubritate.

Conform Legii nr. 101/2006 - republicată în temeiul art. V din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 505 din 8 iulie 2014, serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;

f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;

g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;

i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

j) administrarea depozitelor de deșuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

k) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

În luna ianuarie 2007 s-a organizat de către Municipiul Roman licitația publică privind concesionarea activității de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice; și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, iar în februarie 2009 a fost

încheiat contractul de concesiune pentru această activitate a serviciului de salubritate cu concesionarul - numit în continuare operatorul 1.

Municipiul Roman are, în continuare, ca obiectiv prioritar asigurarea unui serviciu eficient de salubritate, respectiv de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere de la persoane fizice, juridice, de la asociațiile de locatari din oraș, fiind astfel asigurată realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor municipiului prin promovarea calității și eficienței acestor activități;
- creșterea calității vieții prin susținerea dezvoltării economice a localității și în principal prin stimularea mecanismelor de piață;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor comunitare;
- protecția mediului înconjurător.

Pentru activitatea: „Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori” din municipiul Roman - a fost inițiată procedura de atribuire a a contractului de concesiune prin licitație deschisă în martie 2009. Având în vedere contestațiile depuse de către ofertanți, licitația a fost anulată, în conformitate cu prevederile art. 209, alin.1), lit.d. și alin 2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, fiind imposibilă încheierea contractului.

- Întrucât Municipiul Roman face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Neamț „ECONEAMȚ” și având în vedere implementarea proiectului Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul nostru, procedura de delegare a serviciilor de salubritate va fi efectuată după finalizarea și aprobarea Studiului de fezabilitate și a Caietului de sarcini de către această asociație de dezvoltare intercomunitară, inclusiv pentru localitatea Roman.

Urmare celor de mai sus, având în vedere că în prezent activitatea „Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare

provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori” din municipiul Roman se desfășoară după o hotărâre de consiliu local care doar stabilește tarifele de salubritate din localitatea noastră, se impune inițierea și derularea unei noi proceduri de atribuire a contractului de concesiune salubritate pentru activitatea menționată mai sus, în conformitate cu cerințele legislative din țara noastră, pe o perioadă limitată, respectiv, până la sribuirea și semnarea noului contract încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Neamț „ECONEAMȚ”.

- Municipiul Roman va iniția și va derula procedura de atribuire a contractului de concesiune pentru serviciile de salubritate de pe teritoriul localității noastre activitatea - „Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori”, pentru maximum 1(un) an, contractul încheiat urmând să înceteze la data semnării noului contract de delegare a serviciului de salubritate încheiat de A.D.I. „ECONEAMȚ”.

Prezentul studiu de fundamentare cuprinde elementele relevante care includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară (inclusiv nivelul minim al redevenței și durata concesiunii serviciului public de salubritate), aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale următoarelor activități specifice serviciului public de salubritate care fac obiectul acestui contract de concesiune:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

## **Cap.2 - Legislația specifică salubrității localităților**

Legislația specifică salubrității localităților, inclusiv pentru gestionarea

deșeurilor, a fost aprobată în anul 2007 și conține următoarele acte de reglementare:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
2. Legea nr. 101/2006 - republicată în temeiul art. V din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 505 din 8 iulie 2014;
3. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
4. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.
6. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localității lor;

### **Cap.3 - Fezabilitatea tehnică**

În prezent, în municipiul Roman, această activitate de colectare și transport a deșeurilor este realizată de o singură firmă, în baza contractelor de prestări servicii încheiate direct cu beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră (persoane fizice și persoane juridice).

Beneficiarii/Utilizatorii serviciilor de salubritate menajeră sunt:

- Utilizatorii casnici: persoane fizice și asociații de proprietari, locuitori ai orașului;
- Utilizatorii non-casnici: Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Roman și instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Roman.

În prezent, numărul de locuitori din aria de operare pentru serviciul de salubritate se estimează a fi de 50.000 locuitori, iar în urma unor studii realizate în anii precedenți, rezultă că 19,8% din populație locuiește la case, iar 80,2% sunt constituiți în asociații de proprietari.

Din informațiile primite de la operatorul actual de salubritate, rezultă că în evidențele sale sunt 41.440 de persoane (conform contractelor de prestări încheiate de acesta).

Lista agenților economici și a instituțiilor publice din aria de operare și cantitățile de deșuri defalcate pe activități, conform datelor transmise de operatorul actual, sunt cuprinse în anexa nr. 2 la prezentul studiu de fundamentare.

La această dată, la nivelul municipiului există platforme destinate colectării deșeurilor pentru locuitorii din condominii, dotate cu recipienți de colectare de tip eurocontainer de 1100 l, recipienți puși la dispoziție de operatorul actual de salubritate.

Punctele de colectare sunt prezentate în anexa nr. 1.

Dotarea cu recipienți de precolectare și colectare selectivă (eurocontainere, europubele, saci) se va face gratuit atât pentru persoanele fizice cât și pentru asociațiile de proprietari.

Graficul de precolectare a deșeurilor municipale nesortate sau a celor biodegradabile de la toți utilizatorii, inclusiv agenții economici și instituțiile publice, este prezentat în anexa nr. 3.

Graficul de precolectare a deșeurilor municipale preselectate de la toți utilizatorii, inclusiv agenții economici și instituțiile publice, este prezentat în anexa nr.4.

Cantitatea de deșuri municipale generate este de aproximativ 0,1 m<sup>3</sup>/lună/persoană.

În anul 2013, cantitatea totală de deșuri municipale colectate de pe raza municipiului Roman a fost de 45.495,68 m<sup>3</sup>, în timp ce în anul 2014 s-au colectat în total 43.867,67 m<sup>3</sup>.

Principalele categorii de deșuri municipale sunt următoarele:

- Deșuri menajere provenite de populație;
- Deșuri asimilabile provenite din comerț, industrie și instituții;
- Deșuri voluminoase;
- Deșuri din grădini și parcuri;
- Deșuri din piețe;
- Deșuri stradale.

- Depozitul de deșeuri neconform din Roman fiind închis, deșeurile se transportă în prezent într-un depozit temporar, aflat pe strada Colectorului. Odata cu darea în funcțiune a depozitului județean Girov, deșeurile se vor transporta fie direct la Girov fie prin Stația de transfer Cordon conform prevederilor proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” reprezentând implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț care să asigure atingerea obiectivelor și țintelor asumate de România prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, precum și a celor stabilite prin POS Mediu.

Menționăm că în prezent, în municipiul Roman sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile este implementat parțial, prin amplasarea la unele puncte de colectare de eurocontainere de 1100 l special destinate colectării materialelor reciclabile (plastic, hârtie-carton).

#### **Cap.4 - Fezabilitatea economică și financiară**

Argumentele care stau la baza concesiunii acestei activități a serviciului public de salubritate sunt prezentate mai jos:

- Conform contractului ce va fi încheiat de către Municipiul Roman cu operatorul economic ce va presta serviciile de salubritate, Municipiul Roman îi va reveni o parte din profitul realizat de către acest operator economic, prin plata sumelor stabilite ca redevență;
- Modalitatea de facturare și încasare pentru serviciu de salubritate în municipiul Roman se efectuează prin facturare și încasare de către operatorul de salubritate direct de la populație, asociații de proprietari și de la agenții economici a tarifului de salubritate. Operatorul economic care prestează aceste servicii de salubritate va fi determinat să aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de concesiune, se va acorda punctaj maxim operatorului economic care va aplica tariful cel mai scăzut, ceea ce va duce la un grad de suportabilitate a acestui serviciu de către utilizatori;
- Prin aplicarea procedurii se dorește încurajarea colectării selective a deșeurilor, în vederea creșterii procentului de deșeuri valorificate și al

scăderii cantităților de deseuri depozitate la nivelul întregului municipiu, pentru atingerea performanțelor impuse de legislație și evitarea plății de către municipalitate a penalizărilor datorate neîndeplinirii țintelor asumate.

- De asemenea, conform contractului de concesiune, Municipiul Roman nu mai trebuie să asigure de la bugetul local sumele necesare pentru dezvoltarea și modernizarea infrastructurii sistemului;
- Concluzii privind fezabilitatea economică:

Proiectul este fezabil din punct de vedere economic, având în vedere faptul că Municipiul Roman, pe de o parte, va obține venituri suplimentare (prin încasarea redevenței), iar pe de altă parte își va diminua cheltuielile, prin transferarea către concesionar a obligațiilor realizării investițiilor pentru realizarea acestui serviciu. Prin aprobarea aplicării unor tarife fundamentate, municipalitatea se va asigura că și concesionarul serviciilor va fi în măsură să susțină acest proiect, pe toată durata lui de desfășurare.

#### **Cap.5 - Nivelul minim al redevenței**

- Redevența minimă este de 4% din cifra de afaceri anuală realizată din prestarea acestor servicii concesionate. Redevența finală se va stabili conform ofertei declarată câștigătoare, în cadrul procedurii de licitație ce urmează a fi organizată de Municipiul Roman.

- La stabilirea redevenței minime s-a avut în vedere un nivel echilibrat al raportului preț/calitate, nivelul ridicat al redevenței influențând negativ raportul menționat.

#### **Cap.6 - Durata concesiunii acestei activități a serviciului public de salubritate**

Durata pentru care se concesiunează această activitate a serviciului public de salubritate este de 1(un) an, contractul încheiat urmând să înceteze la data semnării noului contract de delegare a serviciului de salubritate încheiat de A.D.I. „ECONEAMȚ”.

Durata concesiunii poate fi prelungită, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, respectiv ale art. 14 alin. 2 din Legea 101/2006 cu modificările și



completarile ulterioare si ale art. 7 din H.G. nr. 71/2007.

### **Cap.7- Aspecte de mediu**

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență nr. 195/2005, privind protecția mediului, modificata si aprobată prin Legea nr. 265/2006, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei;

- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelelor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației;

- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.

Pentru creerea și respectarea acestor condiții, un serviciu public de salubritate al municipiului Roman, implică cheltuieli importante din bugetul local, iar reglementările în vigoare presupun modernizarea lor și realizarea de investiții care nu pot fi suportate din bugetul local.

- Un alt aspect privind responsabilitățile și obligațiile privind protecția mediului, îl constituie intrarea în vigoare în august 2010 a Legii nr. 132 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Se urmăresc, astfel, creșterea gradului de informare și de conștientizare, dar și educarea funcționarilor publici, a angajaților și a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor.

### **Cap.8 - Aspecte sociale**

Prin adoptarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune prin licitație

publică deschisă serviciului de salubritate, se vor putea obține următoarele beneficii:

- Selectarea unui operator economic care să ofere raportul optim între preț(mic) și calitate(ridicată) a serviciilor de salubritate;
- Creșterea calității serviciilor de salubritate, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua indicatorii de performanță ai acestuia;
- Asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure servicii tuturor utilizatorilor, generatori de deșeuri menajere și deșeuri asimilabile deșeurilor menajere, de pe teritoriul municipiului Roman;
- Menținerea și îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor din municipiul Roman de a avea contract încheiat cu prestatorul serviciilor de salubritate, în urma acestei activității de transport deșeuri rezultând o localitate mai curată.

### **Cap.9- Aspecte instituționale**

Având în vedere cele de mai sus, delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Roman prin atribuirea contractului de concesiune pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat , către un operator licențiat și autorizat, prin licitație publică deschisă - conform legislației în vigoare privind delegarea, se dovedește a fi necesară și oportună.

Responsabilitățile colectării selective a deșeurilor de ambalaje de la populație revin în prezent primăriilor și serviciilor de salubritate, care au ca sarcină și amenajarea unor spații speciale, dotate cu containere adecvate pentru diverse tipuri de deșeuri, în care populația să depună selective deșeurile de ambalaje.

Prin concesiunea acestui serviciu responsabilitatea implementării sistemului de colectare selectivă va fi transferată operatorului economic.

Totodată, Legea nr. 132/2010 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice din august 2010 reglementează modalitățile de organizare și operaționalizare a colectării selective a deșeurilor în instituțiile publice, astfel:

- a) direct, sau

b) prin delegarea acestei responsabilități către terți, respectiv societăți comerciale și/sau organizații neguvernamentale nonprofit, în condițiile O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Nu în ultimul rând, operatorul de salubritate care va deveni concesionarul acestui serviciu va avea obligația de a implementa sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile.

Municipiul Roman, prin compartimentul de monitorizare și control al serviciilor publice, va verifica dacă operarea serviciului de salubritate se efectuează în condițiile contractului de concesiune aprobat de către Consiliul Local Roman, dar și în condițiile prevederilor legislației și ale normelor locale, regionale și naționale.

## ANEXA 1

### Matricea de repartitie a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<b>Riscuri de finantare</b>			
Finantator incapabil	Operatorul nu mai are posibilitatea sa plateasca forta de munca sau efectuarea serviciului necesita o finantare mai mare decat cea estimată de catre Operator.	Nerealizarea serviciului de salubritate, la cotele de calitate corespunzătoare, ceea ce pune in pericol sanatatea populatiei si integritatea factorilor de mediu	Efectuarea unei analize aprofundate a resurselor financiare prezentate în oferta depusa de catre viitorul Operator (angajamentele finanțatorului). Garantarea realizării investițiilor angajate de catre Operator (Garanție bancară de bună execuție a contractului).
Eventuale modificari de impozite și taxe	Pe parcursul derularii serviciului de salubritate regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Delegatului.	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Delegatului.	Veniturile Delegatului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un quantum stabilit între părți prin contract. Peste acest quantum, diferența va fi suportată de catre delegatar, din surse legal constituite cu această destinație.
Finantare suplimentara	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru re tehnologizare, constructie, reechipare, modificare etc.	Delegatul nu poate suporta integral consecințele schimbărilor.	Delegatul poate acoperi o parte din refinanțare în limita resurselor disponibile. Partea rămasă neacoperită se suportă din sursele create de catre Delegatar.
<b>Riscuri de operare</b>			
Resurse tehnice la intrare	Operatorul nu dispune de toate echipamentele, utilajele si/ sau dotarile necesare desfasurarii serviciului de salubritate.	Cresterea cheltuielilor de investitii la demararea serviciilor si nerealizarea tuturor activitatilor din cadrul serviciului de salubritate delegat	Eliminarea riscului prin evaluarea corecta a ofertei, respectiv acceptarea numai a acelei oferte care asigura respectarea Caietului de sarcini.
Intretinere si reparare	Utilajele, echipamentele si/sau dotarile Operatorului sunt deteriorate atat fizic, cat si moral, avand ca rezultat cresterea costurilor de intretinere si reparatii.	Venitul Operatorului scade sub valoarea estimata, ceea ce are ca rezultat pierderi în calitatea serviciului de salubritate.	În faza de ofertare, viitorul Operator poate propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice.
Exploatare	Nerespectarea unor parametri de performanță și calitate ai serviciului	Nerealizarea serviciului de salubritate, la cotele de calitate corespunzătoare.	Prevederi din faza de documentație de atribuire a unor criterii care să ofere o siguranță incontestabilă privind desemnarea unui operator corespunzător care prezintă garanția respectării indicatorilor de performanță stabiliți. Delegatarul va prevedea în contractul de delegare preluarea de către delegat a întregului risc de exploatare

Modificarea cerințelor față de Delegatar în afara limitelor stabilite prin contract	Primaria modifică cerințele după semnarea contractului, ca urmare a unor situații noi create	Schimbarea cerințelor pe timpul desfasurarii serviciului conduce la creșterea costurilor de operare.	Delegatarul trebuie sa defineasca cat mai exact cerintele sale inca din faza de organizare a procedurii de atribuire a contractului.
<b>Riscuri de piata</b>			
Neincasarea tarifului pentru serviciul prestat	Venituri sub prevederile financiare la delegat	Imposibilitatea de a efectua servicii de calitate.	Împlicarea Primariei in incasarea tarifelor de la populatie si impunerea tuturor utilizatorilor sa plateasca serviciul prestat.
Schimbari competitive	O altă societate, deja existentă, isi extinde aria de servicii, acestea fiind la o calitate si un pret mai bune, astfel încât competiția în domeniul serviciilor efectuate conform contractului, crește.	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței.	Operatorul va acționa ca să se redreseze financiar împotriva schimbărilor ce afectează în mod discriminatoriu serviciul, schimbări determinate de competiție. Primaria trebuie să se abțină de la măsuri care afectează serviciul în mod discriminatoriu.
Schimbari demografice	O schimbare demografică sau socio-economica afectează cererea pentru prestațiile contractate.	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare.	Operatorul are obligația să prevadă în calculele sale eventuale modificări de venituri.
Inflatia	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație.	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect.	Operatorul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor. Primaria trebuie să evite ca Operatorul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți incorecte.
<b>Riscuri legate de politica Delegatarului</b>			
Reglementări interne	Introducerea unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Operatorul.	Efect asupra costurilor și veniturilor	Operatorul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare.
Lipsa de reglementari	Activitatile aferente serviciului de salubritate care fac obiectul concesiunii sunt modificate	Operatorii care nu au contract de concesiune cu delegatarul presteaza servicii de salubritate neautorizat. Primaria nu incaseaza redeventa de la operatorii neautorizati. Scaderea calitatii serviciilor si imposibilitatea organizarii unui sistem integrat, imposibilitatea respectarii tintelor prevazute de strategiile privind managementul	Delegatarul trebuie sa delege exclusiv acele activitati ale serviciului de salubritate prevazute la art. 2 din Legea nr. 101/2006 cu modificarile și completările ulterioare, care sunt oportune.

		deseurilor	
Schimbări legislative	Schimbare legislativă și/sau a politicii autorităților locale, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care afectează direct și exclusiv serviciul de salubritate, ceea ce conduce la costuri operaționale sau de capital suplimentare din partea Delegatului.	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Operatorului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.	Operatorul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra serviciului. Operatorul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra lui să fie minimizat. Primaria poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor legate de taxe, sau a celor pentru care Operatorul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele prețurilor de consum, și numai în cazul unei "sume semnificative" pre-agreate.
Retragerea sprijinului complementar	Primaria își retrage sprijinul complementar, serviciul fiind afectat negativ.	Consecințe asupra veniturilor	Operatorul va încerca să compenseze efectul financiar după schimbările care afectează în mod substanțial serviciul.
<b>Riscuri legate de activele Delegatului</b>			
Deprecierea tehnica	Deprecierea tehnica este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de rețehnologizare	Operatorul va lua măsurile necesare pentru eliminarea unei astfel de situații.
<b>Forta majora</b>			
Forta majora	Forta majora, așa cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea utilajelor, echipamentelor și/sau dotarilor și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Operatorul poate lua măsuri de asigurare a utilajelor, echipamentelor și/sau dotarilor și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil.
<b>Profitabilitatea proiectului</b>			
Prestarea serviciului de salubritate se dovedește mai profitabilă decât cea preconizată	Balanța de venituri - cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profit în favoarea Operatorului	Delegatarul trebuie să includă mecanisme de asigurare a repartizării echitabile a profiturilor obținute, peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare, păstrând astfel echilibrul contractual pe tot parcursul duratei serviciului

- Riscurile de exploatare sunt preluate de către operator.