

**STUDIU DE FUNDAMENTARE
A DECIZIEI DE CONCESIONARE
PENTRU SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE
A MUNICIPIULUI ROMAN**

Componenta:

„Precolectarea, colectarea si transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special”

Cuprins:

- 1. Aspecte generale**
- 2. Legislația specifică salubrității localităților**
- 3. Fezabilitatea tehnică**
- 4. Fezabilitatea economică și financiară**
- 5. Nivelul minim al redevenței**
- 6. Durata concesiunii serviciului public de salubritate**
- 7. Aspecte de mediu**
- 8. Aspecte sociale**
- 9. Aspecte instituționale**

Cap.I - Aspecte generale

Salubritatea Municipiului Roman este un serviciu comunitar de utilitate publică înființat și organizat la nivelul municipiului având ca obiectiv serviciile de salubritate ale localității noastre.

În anul 2006, prin H.C.L. Roman nr. 20/21.02.2006, s-a aprobat concesionarea activităților Serviciului Public de Salubritate din municipiul Roman.

Având în vedere modificările legislative privind concesionarea activităților de salubritate, se impune actualizarea Studiului de oportunitate care a stat la baza inițierii procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune a serviciilor de salubritate.

Conform Legii nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților, serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc);
- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din

- gospodăriile populației;
- k) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;
 - l) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
 - m) colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

În luna ianuarie 2007 s-a organizat de către Municipiul Roman licitația publică privind concesionarea componentei de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice; și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, iar în februarie 2009 a fost încheiat contractul de concesiune pentru această componentă a serviciului de salubritate cu concesionarul numit în continuare operatorul 1.

Municipiul Roman are, în continuare, ca obiectiv prioritar asigurarea unui serviciu eficient de salubritate, respectiv de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere de la persoane fizice, juridice, de la asociațiile de proprietari din oraș, fiind astfel asigurată realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor municipiului prin promovarea calității și eficienței acestor activități;
- creșterea calității vieții prin susținerea dezvoltării economice a localității și în principal prin stimularea mecanismelor de piață;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor comunitare;
- protecția mediului înconjurător.

Pentru componenta: „Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special” din municipiul Roman - a fost inițiată procedura de atribuire a contractului de concesiune prin licitație deschisă în martie 2009. Având în vedere contestațiile depuse de către ofertanți, licitația a fost anulată, în conformitate cu prevederile art. 209, alin.1), lit.d. și alin 2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, fiind imposibilă încheierea contractului.

Urmare celor de mai sus, având în vedere că în prezent activitatea „Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special” din municipiul Roman se desfășoară după o hotărâre de consiliu local care doar stabilește tarifele de salubritate din localitatea noastră, se impune inițierea și derularea unei noi proceduri de atribuire a contractului de concesiune salubritate pentru componenta mai menționată mai sus, în conformitate cu cerințele legislative din țara noastră.

Prezentul studiu de fundamentare cuprinde elementele relevante care includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară (inclusiv nivelul minim al redevenței și durata concesiunii serviciului public de salubritate), aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale următoarelor activități specifice serviciului public de salubritate care fac obiectul acestui contract de concesiune:

- precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;

Cap.2 - Legislația specifică salubrității localităților

Legislația specifică salubrității localităților, inclusiv pentru gestionarea deșeurilor, a fost aprobată în anul 2007 și conține următoarele acte de reglementare:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
2. Legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților;
3. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
4. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-

cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.

6. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localității lor;

Cap.3 - Fezabilitatea tehnică

În prezent, în municipiul Roman, această activitate de colectare și transport a deșeurilor este realizată de o singură firmă, în baza contractelor de prestări servicii încheiate direct cu beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră (persoane fizice și persoane juridice).

Beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră sunt:

- Casnici: persoane fizice și asociații de proprietari, locuitori ai orașului;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Roman;
- Instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Roman.

În prezent, numărul de locuitori din aria de operare pentru serviciul de salubritate se estimează a fi de 50.000 locuitori, iar în urma unor studii realizate în anii precedenți, rezultă că 19,8% din populație locuiește la case, iar 80,2% sunt constituiți în asociații de proprietari.

Din informațiile primite de la operatorul actual de salubritate, rezultă că în evidențele sale sunt 41.440 de persoane (conform contractelor de prestări încheiate de acesta).

Operatorul de salubritate colectează deșeuri menajere și de la agenți economici sau instituții pe bază de contract individual. Aceste persoane juridice își au sediul în toate zonele municipiului. Sunt în vigoare la momentul actual un număr de 612 astfel de contracte individuale.

La această dată, la nivelul municipiului există platforme destinate colectării deșeurilor pentru locuitorii din condominii, dotate cu recipiente de colectare de tip eurocontainer de 1100 l, recipiente puși la dispoziție de operatorul actual de salubritate.

Punctele de colectare sunt prezentate în anexa nr. 1 din Caietul de sarcini.

Dotarea cu recipiente de precolectare și colectare selectivă (eurocontainere, europubele, saci) se va face gratuit atât pentru persoanele fizice cât și pentru asociațiile de proprietari.

Graficul de precolectare a deșeurilor municipale nesortate sau a celor biodegradabile de la toți utilizatorii, inclusiv agenții economici și instituțiile publice, este prezentat în anexa nr. 2 Caietul de sarcini.

Graficul de precolectare a deșeurilor municipale preselectate de la toți utilizatorii, inclusiv agenții economici și instituțiile publice, este prezentat în anexa nr.3 Caietul de sarcini.

Cantitatea de deșuri municipale generate este de aproximativ 0,1 m³/lună/persoană.

În anul 2009, cantitatea totală de deșuri municipale colectate de pe raza municipiului Roman a fost de 74.776,15 m³, în anul 2010 s-au colectat în total 80.846 m³, iar în 2011 s-au colectat în total 93.572 m³.

Principalele categorii de deșuri municipale sunt următoarele:

- Deșuri menajere provenite de populație;
- Deșuri asimilabile provenite din comerț, industrie și instituții;
- Deșuri voluminoase;
- Deșuri din grădini și parcuri;
- Deșuri din piețe;
- Deșuri stradale.

Deșeurile menajere provenite de la populație și agenți economici, împreună cu deșeurile urbane de tip public sunt depozitate la momentul actual în depozitul de deșuri temporar situat în intravilanul municipiului Roman, pe str. Colectorului.

În viitor deșeurile urmează a fi transportate în stația de transfer din comuna Cordun, și apoi în depozitul de deșuri din Comuna Girov, jud. Neamț, care va deservi întregul județ, cu excepția municipiului Piatra Neamț - conform prevederilor proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”.

Având în vedere faptul că până la depozitarea finală vor fi costuri mari cu transportul trebuie luate măsuri care să împiedice creșterea preturilor din acest motiv.

Este imperios necesara reducerea la minimul posibil a cantitatilor de deșeuri care se vor transporta către depozitul Girov prin colectarea selectivă și sortarea, pe plan local, a deșeurilor.

Menționăm că în prezent, în municipiul Roman, nu este implementat sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile decât parțial, prin amplasarea la unele puncte de colectare de eurocontaiere de 1100 l special destinate colectării materialelor reciclabile (plastic, hârtie-carton).

Precolectarea deșeurilor menajere la nivelul utilizatorilor individuali, domiciliati in zonele de case, casnici se realizeaza în recipiente de tip europubela cu capacitatea de 120 l si 240 l, dar și in recipiente atipice (butoaie de plastic, galeți, lazi etc).

In toate zonele unde populatia locuiește în condominii, organizate în asociații de proprietari, sunt amenajate puncte de colectare a deșeurilor menajere pe terenuri aparținând municipalității, unde sunt amplasate eurocontainere de 1100 l, destinate colectarii separate a diferitelor categorii de deșeuri. In paralel, în cadrul unui parteneriat semnat de municipalitate și firme interesate în domeniu, s-au amenajat și dotat de către acestea (în regim de comodat), puncte de colectare a deșeurilor din ambalaje.

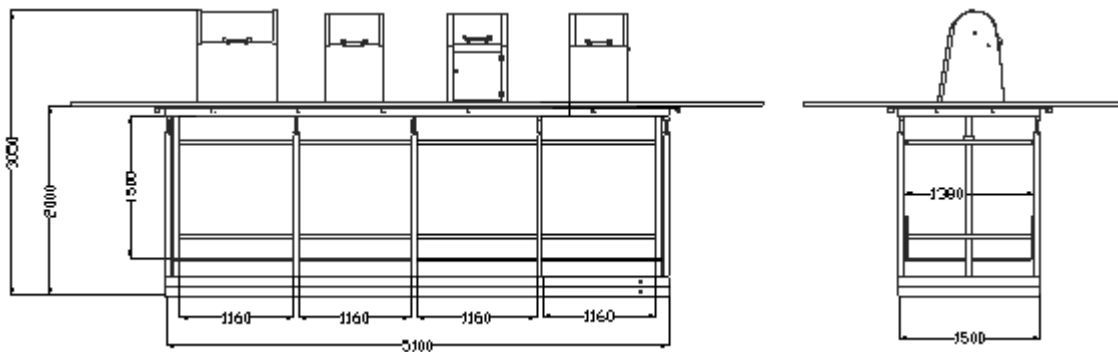
Eforturile făcute pentru educarea populației în spiritul tendințelor de colectare separată a deșeurilor, cu scopul final al reducerii cantităților de deșeuri depozitate, corelat cu efortul financiar (al societăților comerciale partenere, care asigura dotările necesare pentru precolectarea, colectarea, transportul și procesarea acestor deșeuri) au condus la rezultate care pot fi apreciate ca fiind încurajatoare. Progresele realizate în direcția colectării separate a deșeurilor sunt umbrite de starea de jalnică de curățenie din zona adiacentă platformelor de colectare. Cu toata munca asociațiilor de proprietari, a operatorului care asigură colectarea deșeurilor și acțiunilor de curățenie desfasurate cu beneficiarii Legii 416/2001 platformele actuale de colectare a deșeurilor sunt insalubre si se constituie in posibile focare de infectie. Acest fapt este in cea mai mare parte rezultatul acțiunilor neconforme ale unor persoane care se interpun fluxului normal al deșeurilor. Aceste persoane actioneaza pentru sustragerea oricaror categorii de deșeuri valorificabile din sistemul de colectare organizat. Rezultatele acțiunilor lor sunt foarte evidente: raspandirea deșeurilor in zonele adiacente containerelor,

distrugerea sistemelor de închidere a containerelor, incendierea lor, transportul deșeurilor prin oraș cu mijloace improvizate etc.

Cum, în cea mai mare parte, persoanele care recurg la aceste acțiuni sunt persoane cu un nivel scăzut de educație, recalcitrante de cele mai multe ori și nedispuse să renunțe la aceste preocupări chiar dacă sunt surprinse asupra faptului de către personalul de supraveghere și control al municipalității sau al firmei de salubritate, singura soluție de eradicare a acestui fenomen o poate constitui o soluție tehnică care să facă practic imposibil accesul persoanelor neautorizate la deșeuri, o dată acestea depuse în containere.

O astfel de soluție, practică la nivel european și în România în Târgu Jiu, Ploiești și parțial Sectorul 3 București, o oferă amplasarea eurocontainerelor pe platforme care sunt amplasate subteran, la nivel suprateran existând doar interfața care permite depunerea deșeurilor, concepută într-o manieră care împiedică accesul persoanelor spre containere. Această abordare se presupune că va avea un efect mult mai rapid decât schimbarea mentalității acelei părți a populației la care ne referăm mai înainte, populația asupra căreia nu are efect nici soluția aplicării de amenzi. Sistemul de platforme de colectare propus este ilustrat în imaginile de mai jos.





Solutia tehnica descrisa va fi aplicata gradual la nivelul municipiului, incepand cu zonele centrale ale orasului, dezvoltându-se treptat spre cartierele situate spre marginea orasului, autoritatea locala urmând să decidă, periodic, ritmul de implementare a acestei solutii, in functie de rezultatele obtinute.

Se propune construirea unui numar de 78 de platforme subterane pentru cate 4 eurocontainere de 1100 l fiecare, pe terenuri puse la dispozitie de municipalitate, conform urmatoarei esalonari: în primii 3 ani : 39 platforme, în urmatorii de 3 ani restul de 39 platforme.

Funcționarea în paralel a sistemului de colectare din containere amplasate suprateran și din containere amplasate subteran impune dotarea tuturor platformelor de colectare cu același tip constructiv de eurocontainere, astfel încât autogunoierile care vor asigura preluarea deșeurilor să poată deservi toate punctele de colectare. Va fi posibilă, în acest fel, optimizarea traseelor de colectare, evitarea utilizării mai multor tipuri de mașini specializate (implicit, a timpilor de reacție în cazul apariției unor situații neprevăzute).

Cap.4 - Fezabilitatea economică și financiară

Municipalității îi revine obligația de organizare a serviciului de salubritate pentru populație, agenți economici și instituții publice de pe raza unității administrativ-teritoriale.

La această dată, serviciul de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare acestora este gestionat și susținut financiar, în proporție de 100%, de un operator privat de salubritate.

Cadrul legislativ românesc stabilește condiții minime pe care operatorul de salubritate (fie ca este operator privat, operator public sau serviciu în cadrul APL) trebuie să le îndeplinească.

În cazul în care se ia decizia delegării gestiunii serviciilor, aceste condiții vor fi impuse prin documentația de atribuire oricărui ofertant potențial.

Investițiile minime necesare în ceea ce privește utilajele pentru asigurarea serviciilor de colectare a deșeurilor la nivelul municipiului sunt prezentate în tabelul următor:

Denumire utilaj	Nr. Utilaje [buc]	Pret unitar [euro/buc]	Valoare investitie [euro]
Autogunoiere compactoare (16 m.c.)	5	100.000	500.000
Incarcatoare frontale (1 m.c.)	2	50.000	100.000
Autobasculante	2	50.000	100.000
Autovehicul pentru operatiuni de control	1	8.000	8.000
TOTAL			708.000

Investitii in modernizarea platformelor de colectare a deșeurilor, prin amenajarea de platforme subterane:

Denumire	Cantitate [buc]	Pret unitar [euro/ buc]	Valoare investitie [euro]
Platforma subterana pentru 4 eurocontainere 1100 l	78	12.000	936.000
Lucrari de constructii-montaj pentru amplasare platforme	78	2.500	195.000
TOTAL			1.131.000

Structura minimala de personal necesara pentru asigurarea serviciilor de colectare-transport a deșeurilor presupune cel puțin 50 de persoane :

- sef departament/ serviciu : 1
- sef parc auto/ persoana desemnata : 1
- conducatori auto : 12
- muncitori necalificati : 30
- personal intretinere/ reparatii : 3
- alte categorii de personal : 3

Fara a face un calcul al salariilor personalului necesar, al taxelor si impozitelor aferente acestor salarii, fara a calcula costurile operationale (carburanti, lubrifianti, piese de schimb, scule si dispozitive necesare, dotari in amenajarea spatiilor pentru desfasurarea activitatii, gararea utilajelor, dotari specifice etc.) se poate aprecia ca efortul financiar pe care municipalitatea trebuie sa il faca in situatia gestiunii directe a serviciului este unul consistent, urmand ca amortizarea sa fie una foarte lenta, pe masura incasarii de la beneficiarii serviciilor a sumelor cuvenite pentru serviciile prestate.

In varianta delegarii gestiunii serviciilor, municipalitatea nu are de facut nici un fel de investitii, impune si obtine pentru locuitorii municipiului servicii de calitate la un pret corect, competitiv si are si avantaje financiare, sub forma redeventei pe care urmeaza sa o obtina din partea operatorului.

Argumentele care stau la baza concesiunii acestei componente a serviciului public de salubritate sunt prezentate mai jos:

- Conform contractului ce va fi încheiat de către Municipiul Roman cu operatorul economic ce va presta serviciile de salubritate, Municipiul Roman îi va reveni o parte din profitul realizat de către acest operator economic, prin plata sumelor stabilite ca redevență;
- Modalitatea de facturare și încasare pentru serviciu de salubritate în municipiul Roman se efectuează prin facturare și încasare de către operatorul de salubritate direct de la populație, asociații de proprietari și de la agenții economici a tarifului de salubritate. Operatorul economic care prestează aceste servicii de salubritate va fi determinat să aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de concesiune, se va acorda punctaj maxim operatorului economic care va aplica tariful cel mai scăzut, ceea ce va duce la un grad de suportabilitate a acestui serviciu de către utilizatori;
- Prin aplicarea procedurii se dorește încurajarea colectării selective a deșeurilor, în vederea creșterii procentului de deșeuri valorificate și al scăderii cantităților de deșeuri depozitate la nivelul întregului municipiu, pentru atingerea performanțelor impuse de legislație și evitarea plății de către municipalitate a penalizărilor datorate neîndeplinirii țintelor asumate.
- De asemenea, conform contractului de concesiune, Municipiul Roman nu mai trebuie să asigure de la bugetul local sumele necesare pentru dezvoltarea și modernizarea infrastructurii sistemului;
- Concluzii privind fezabilitatea economică:

Proiectul este fezabil din punct de vedere economic, având în vedere faptul că Municipiul Roman, pe de o parte, va obține venituri suplimentare (prin încasarea redevenței), iar pe de altă parte își va diminua cheltuielile, prin transferarea către concesionar a obligațiilor realizării investițiilor pentru realizarea acestui serviciu. Prin aprobarea aplicării unor tarife fundamentate, municipalitatea se va asigura că și concesionarul serviciilor va fi în măsură să susțină acest proiect, pe toată durata lui de desfășurare.

Cap.5 - Nivelul minim al redevenței

- Redevența minimă este de 4% din cifra de afaceri anuală realizată din prestarea acestor servicii concesionate. Redevența finală se va stabili conform ofertei declarată câștigătoare, în cadrul procedurii de licitație ce urmează a fi organizată de Municipiul Roman.

- La stabilirea redevenței minime s-a avut în vedere un nivel echilibrat al raportului preț/calitate, nivelul ridicat al redevenței influențând negativ raportul menționat.

Cap.6 - Durata concesiunii serviciului public de salubritate

Pentru o cointeresare a operatorilor economici în participarea la procedura de delegare a gestiunii serviciilor și pentru a obține un parteneriat stabil cu operatorul care va deveni concesionar al activităților, trebuie ca premisele încheierii contractului să fie favorabile și operatorilor, în sensul corelării condițiilor impuse astfel încât să existe garanția obținerii unui profit din exploatarea concesiunii.

Pentru stabilirea unei durate corecte a concesiunii, vom recapitula cerințele impuse și vom lua în calcul următoarele elemente :

- Investiții de amortizat în bunuri de retur – modernizarea platformelor de colectare : 1.131.000 euro
- Limitarea pentru cel puțin un an a pretului serviciilor prestate la nivelul actual : maxim 40 lei / m.c.
- Cantitate de deșuri colectate anual : 60.000 m.c.
- Curs de schimb : 4.5 lei /euro
- Concesiune : 4 % din valoarea serviciilor

Pentru a menține prețul actual și a avea în vedere și plata către municipalitate a unei redevențe (care diminuează profitul operatorului), vom considera că se mai pot aloca maxim 10% din preț pentru amortizarea investițiilor impuse în modernizarea platformelor de colectare: 1.131.000 euro = 5.089.500 lei.

-Valoarea medie a serviciilor prestate anual rezulta : $60000 \times 40 = 2.400.000$ lei.

-Valoare anuala a amortizarilor : 10% din 2.400.000 lei = 240.000 lei.

-Durata amortizarii investitiilor : 5.089.500 lei / 240.000 lei = 21,2 ani.

Pentru ca realizarea investitiilor este propusa a fi esalonata si că acest sistem va contribui la cresterea cantității de deșeuri recuperabile tinând cont si de faptul că durata initiala a unui contract de concesiune poate fi prelungita, in conditiile legii, daca acest lucru se impune, cu inca maxim 50%, consideram ca durata initiala a contractului de concesiune ar trebui sa fie de 12 ani.

Această durata trebuie să fie suficient de mare pentru a-i permite firmei prestatoare a serviciului concesionat să-și amortizeze cheltuielile făcute și să obțină un profit, iar pe de altă parte, trebuie să permită reluarea procesului concurențial. Fără competiție, colectivitățile, consumatorii ar avea de pierdut. Firmele care dețin monopolul serviciilor pe termen lung nu sunt interesate să mai facă investiții, să îmbunătățească prestațiile și să reducă prețurile. Dimpotrivă, sunt preocupate să-și reducă cheltuielile în dauna calității și să majoreze tarifele. Durata concesiunii poate fi prelungită, în conformitate cu prevederile legislației in vigoare, respectiv ale art. 7 din H.G. nr. 71/2007.

Cap.7- Aspecte de mediu

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență nr. 195/2005, privind protecția mediului, modificata si aprobata prin Legea nr. 265/2006, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei;

- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelilor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației;

- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu

privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.

Pentru creerea și respectarea acestor condiții, un serviciu public de salubritate al municipiului Roman, implică cheltuieli importante din bugetul local, iar reglementările în vigoare presupun modernizarea lor și realizarea de investiții care nu pot fi suportate din bugetul local.

- Un alt aspect privind responsabilitățile și obligațiile privind protecția mediului, îl constituie intrarea în vigoare în august 2010 a Legii nr. 132 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Se urmăresc, astfel, creșterea gradului de informare și de conștientizare, dar și educarea funcționarilor publici, a angajaților și a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor.

Cap.8 - Aspecte sociale

Prin adoptarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune prin licitație publică deschisă serviciului de salubritate, se vor putea obține următoarele beneficii:

- Selectarea unui operator economic care să ofere raportul optim între preț(mic) și calitate(ridicată) a serviciilor de salubritate;
- Creșterea calității serviciilor de salubritate, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua indicatorii de performanță ai acestuia;
- Asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure servicii tuturor utilizatorilor, generatori de deșuri menajere și deșuri asimilabile deșeurilor menajere, de pe teritoriul municipiului Roman;
- Menținerea și îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor din municipiul Roman de a avea contract încheiat cu prestatorul serviciilor de salubritate, în urma acestei activității de transport deșuri rezultând o localitate mai curată.

Cap.9- Aspecte instituționale

Având în vedere cele de mai sus, delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Roman prin atribuirea contractului de concesiune, către un operator licențiat și autorizat, prin licitație publică deschisă - conform legislației în vigoare privind delegarea, se dovedește a fi necesară și oportună.

Responsabilitățile colectării selective a deșeurilor de ambalaje de la populație revin în prezent primăriilor și serviciilor de salubritate, care au ca sarcină și amenajarea unor spații speciale, dotate cu containere adecvate pentru diverse tipuri de deșeuri, în care populația să depună selective deșeurile de ambalaje.

Prin concesiunea acestui serviciu responsabilitatea implementării sistemului de colectare selectivă va fi transferată operatorului economic.

Totodată, Legea nr. 132/2010 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice din august 2010 reglementează modalitățile de organizare și operaționalizare a colectării selective a deșeurilor în instituțiile publice, astfel:

a) direct,

sau

b) prin delegarea acestei responsabilități către terți, respectiv societăți comerciale și/sau organizații neguvernamentale nonprofit, în condițiile O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Nu în ultimul rând, operatorul de salubritate care va deveni concesionarul acestui serviciu va avea obligația de a implementa sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile.

Municipiul Roman, prin compartimentul de monitorizare și control a serviciilor publice, va verifica dacă operarea serviciului de salubritate se efectuează în condițiile contractului de concesiune aprobat de către Consiliul Local Roman, dar și în condițiile prevederilor legislației și ale normelor locale, regionale și naționale.

ANEXA 1

Matricea de repartitie a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<u>Riscuri de amplasament</u>			
Structură existentă (modernizări)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta dezvoltarea	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	<p>Grad de probabilitate: Extrem de redus</p> <p>Măsuri: Concedentul va lua demersurile necesare pentru trecerea în proprietatea publică a terenurilor limitrofe ce se află momentan în proprietatea sa privată. Concesionarul va folosi spațiul pus la dispoziție în condiții de eficiență maximă pentru a asigura disponibilul de teren pentru viitoare extinderi și modernizări în limita de impact 0 asupra costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectelor. Eventualele costuri suplimentare directe sau indirecte vor fi suportate de concesionar.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar</p>
Curățare și viabilizare	Pregătirea terenului are ca rezultat un cost mult mai mare decât cel anticipat	Majorarea costurilor pentru realizarea dezvoltării	<p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Măsuri: Pentru începerea operării, acest risc a fost deja eliminat. Pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, Concedentul va asigura un excedent de teren pentru a contracara eventualele condiții nefavorabile de pregătire a terenului făcând posibilă alegerea amplasamentului cel mai favorabil. Se vor prevedea clauze contractuale prin care operatorul va fi obligat să facă o analiză completă a aprobărilor necesare cu 6 luni înainte de începerea lucrărilor.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar</p>
Titlul de proprietate	Creșterea costurilor și timpului necesar pentru achiziția de terenuri de la proprietari și/sau pentru acordarea dreptului de utilizare a terenurilor	Majorarea costurilor pentru realizarea dezvoltării	<p>Grad de probabilitate: Inexistent Pentru începerea operării, dar și pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, titlurile de proprietate au fost obținute de către concedent.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar</p>
Mediu	Pe parcursul concesionarii se produc contaminări ale proprietăților adiacente cu efect	Costuri de decontaminare	<p>Grad de probabilitate: Extrem de redus</p> <p>Măsuri: Concesionarul va fi total responsabil de modalitățile de operare și, implicit de eventualele</p>

	asupra proprietăților puse la dispoziția concesionarului		costuri de decontaminare. Concedentul prevede clauze contractuale exprese pentru aceste situații. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Disponibilitatea amplasamentului	Accesul la un anumit amplasament nu poate fi negociat cu proprietarul acestuia	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele sunt deținute de concedent. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
<u>Finanțator și finanțare</u>			
Dobânzi pe parcursul concesiunii	Dobânzile aplicabile se schimbă, modificând parametrii financiari ai ofertei	Creșterea/scăderea costurilor de operare.	Grad de probabilitate: Mare Măsuri Concedentul prevede clauze contractuale privind scăderea sau creșterea costurilor. Astfel, în cazul în care costurile vor scădea, tarifele operatorului se vor reduce, iar dacă costurile vor crește se va trece la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Prevederi contractuale exprese vor fi introduse în contract. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri În cazul în care operatorul devine insolubil, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să fie solvabil; cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract, atât pentru operare, dar și pentru investiții. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Modificări de taxe	Pe parcursul concesiunii, regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a concesionarului.

			<p>Observatii:</p> <p>Măsuri În cazul în care taxele și impozitele naționale vor suferi modificări, concedentul va încerca contracararea acestor costuri suplimentare prin reducerea taxelor locale. În cazul în care măsurile menționate anterior nu sunt suficiente, concedentul va modifica durata contractului pentru amortizarea acestor costuri în baza Legii 101/2006 art.14 sau la ajustarea tarifelor</p> <p>Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar Observatii: Aceasta repartitie a riscurilor nu poate fi imbunatatita</p>
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru reconstrucție, modificare, re-echipare, etc.	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	<p>Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul, prin fondul special de reînnoire pe care îl va alimenta periodic în baza legii 101/2006, va suporta aceste costuri. Concedentul va participa cu fonduri din contul IID pentru a completa investițiile concesionarului. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate de concesionar trecându-se la amortizarea acestor costuri prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor</p> <p>Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar Observatii: Aceasta repartitie a riscurilor nu poate fi imbunatatita</p>
<u>Operare</u>			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	<p>Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. Concedentul va proceda la renegocierea balanței contractuale prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar</p>
Întreținere și reparare	Calitatea bunurilor puse la dispoziție de către concedent este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	<p>Grad de probabilitate: Redus</p> <p>Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului.</p>

			<p>În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) pentru amortizarea acestor costuri sau la ajustarea tarifelor</p> <p>Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar</p>
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	<p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă financiar; cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar</p>
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice actuale devin necorespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru continuarea operării	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	<p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia, iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă tehnic;</p> <p>Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar</p>
<u>Piață</u>			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	<p>Grad de probabilitate: Inexistent</p> <p>Conform legislației specifice serviciului de salubritate, atât persoanele fizice cât și juridice sunt obligate să încheie contracte de prestări servicii cu operatorul de colectare, iar acesta are obligația de a livra aceste deșuri către operatorul de depozitare.</p>
Schimbări competitive	O altă investiție, deja existentă, este extinsă,	Venituri sub proiecțiile financiare	<p>Grad de probabilitate: Inexistent</p>

	îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește	anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul deține monopol la nivelul municipiului Roman
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: Inexistent Concesionarul deține monopol la nivelul municipiului Roman
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Grad de probabilitate: Extrem de mare Tarifele practicate de operator vor fi ajustate anual cu indicele de creștere a prețurilor declarat de Institutul Național de Statistică. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Risc legal și de politică a Concedentului</u>			
Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 pentru amortizarea costurilor suplimentare sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv concesiunii, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: Mediu Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra concesiunii. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar

Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: mediu Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra concesiunii. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar
<u>Activele concesiunii</u>			
Depreciere tehnică a activelor puse la dispoziție de către concedent	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Grad de probabilitate: Redus Concesionarul va monitoriza constant deprecierea tehnică și va trece la ajustarea tarifelor pentru a contracara acest efect. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Forță majoră</u>			
Forță majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avariarea activelor necesare concesiunii și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Grad de probabilitate: Mediu Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Concesionarul va avea obligația de a avea utilaje de rezervă. Fondurile acumulate atât de concedent cât și de concesionar pentru dezvoltare și re tehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar
<u>Profitabilitatea concesiunii</u>			
Serviciul concesionat se dovedește mai profitabil decât previziunile inițiale	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Profituri în favoarea Concesionarului	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balantei contractuale. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar