

**STUDIU DE FUNDAMENTARE
A DECIZIEI DE CONCESIONARE
PENTRU SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE
A MUNICIPIULUI ROMAN**

Componenta:

„Precolectarea, colectarea si transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu excepția celor cu regim special”

Cuprins:

- 1. Aspecte generale;**
- 2. Legislația specifică salubrității localităților**
- 3. Fezabilitatea tehnică;**
- 4. Fezabilitatea economică și financiară;**
- 5. Nivelul minim al redevenței**
- 6. Durata concesiunii serviciului public de salubritate**
- 7. Aspecte de mediu;**
- 8. Aspecte sociale;**
- 9. Aspecte instituționale**

Cap.I - Aspecte generale

Salubritatea Municipiului Roman este un serviciu comunitar de utilitate publică înființat și organizat la nivelul municipiului având ca obiectiv serviciile de salubritate ale localității noastre.

În anul 2006, prin H.C.L. Roman nr. 20/21.02.2006, s-a aprobat concesionarea activităților Serviciului Public de Salubritate din municipiul Roman.

Având în vedere modificările legislative privind concesionarea activităților de

salubritate, se impune actualizarea Studiului de oportunitate care a stat la baza inițierii procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune a serviciilor de salubritate.

Conform Legii nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților, serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobiliier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc);
- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- k) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;
- l) dezinfecția, dezinsecția și deratizarea;
- m) colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

În luna ianuarie 2007 s-a organizat de către Municipiul Roman licitația publică privind concesiunea componentei de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice; și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în

funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, iar în februarie 2009 a fost încheiat contractul de concesiune pentru această componentă a serviciului de salubritate cu concesionarul - numit în continuare operatorul 1.

Municipiul Roman are, în continuare, ca obiectiv prioritar asigurarea unui serviciu eficient de salubritate, respectiv de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere de la persoane fizice, juridice, de la asociațiile de locatari din oraș, fiind astfel asigurată realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor municipiului prin promovarea calității și eficienței acestor activități;
- creșterea calității vieții prin susținerea dezvoltării economice a localității și în principal prin stimularea mecanismelor de piață;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor comunitare;
- protecția mediului înconjurător.

Pentru componenta: „Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special” din municipiul Roman - a fost inițiată procedura de atribuire a contractului de concesiune prin licitație deschisă în martie 2009. Având în vedere contestațiile depuse de către ofertanți, licitația a fost anulată, în conformitate cu prevederile art. 209, alin.1), lit.d. și alin 2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, fiind imposibilă încheierea contractului.

Urmare celor de mai sus, având în vedere că în prezent activitatea „Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special” din municipiul Roman se desfășoară după o hotărâre de consiliu local care doar stabilește tarifele de salubritate din localitatea noastră, se impune inițierea și derularea unei noi proceduri de atribuire a contractului de concesiune salubritate pentru componenta mai menționată mai sus, în conformitate cu cerințele legislative din țara noastră.

Prezentul studiu de fundamentare cuprinde elementele relevante care includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară (inclusiv

nivelul minim al redevenței și durata concesiunii serviciului public de salubritate), aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale următoarelor activități specifice serviciului public de salubritate care fac obiectul acestui contract de concesiune:

- pre colectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- sortarea deșeurilor municipale;
- colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;
- colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Cap.2 - Legislația specifică salubrității localităților

Legislația specifică salubrității localităților, inclusiv pentru gestionarea deșeurilor, a fost aprobată în anul 2007 și conține următoarele acte de reglementare:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
2. Legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților;
3. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
4. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.
6. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localității lor;

Cap.3 - Fezabilitatea tehnică

În prezent, în municipiul Roman, această activitate de colectare și transport a deșeurilor este realizată de o singură firmă, în baza contractelor de prestări servicii încheiate direct cu beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră (persoane fizice și persoane juridice).

Beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră sunt:

- Casnici: persoane fizice și asociații de proprietari, locuitori ai orașului;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Roman;
- Instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Roman.

În prezent, numărul de locuitori din aria de operare pentru serviciul de salubritate se estimează a fi de 50.000 locuitori, iar în urma unor studii realizate în anii precedenți, rezultă că 19,8% din populație locuiește la case, iar 80,2% sunt constituiți în asociații de proprietari.

Din informațiile primite de la operatorul actual de salubritate, rezultă că în evidențele sale sunt 41.440 de persoane (conform contractelor de prestări încheiate de acesta).

Lista agenților economici și a instituțiilor publice din aria de operare și cantitățile de deșeuri defalcate pe componente, conform datelor transmise de operatorul actual, sunt cuprinse în anexa nr. 2 la prezentul studiu de fundamentare.

La această dată, la nivelul municipiului există platforme destinate colectării deșeurilor pentru locuitorii din condominii, dotate cu recipiente de colectare de tip eurocontainer de 1100 l, recipiente puși la dispoziție de operatorul actual de salubritate.

Punctele de colectare sunt prezentate în anexa nr. 1.

Dotarea cu recipiente de precollectare și colectare selectivă (eurocontainere, europubele, saci) se va face gratuit atât pentru persoanele fizice cât și pentru asociațiile de proprietari.

Graficul de precollectare a deșeurilor municipale nesortate sau a celor biodegradabile de la toți utilizatorii, inclusiv agenții economici și instituțiile publice, este prezentat în anexa nr. 3.

Graficul de precolectare a deșeurilor municipale preselectate de la toți utilizatorii, inclusiv agenții economici și instituțiile publice, este prezentat în anexa nr.4.

Cantitatea de deșeuri municipale generate este de aproximativ 0,1 m³/lună/persoană.

În anul 2009, cantitatea totală de deșeuri municipale colectate de pe raza municipiului Roman a fost de 74.776,15 m³, din care: 49.727 m³ – colectată de la populație, și 25.049 m³ – colectată de la agenți economici, în timp ce în anul 2010 s-au colectat în total 80.846 m³.

Principalele categorii de deșeuri municipale sunt următoarele:

- Deșeuri menajere provenite de populație;
- Deșeuri asimilabile provenite din comerț, industrie și instituții;
- Deșeuri voluminoase;
- Deșeuri din grădini și parcuri;
- Deșeuri din piețe;
- Deșeuri stradale.

Deșeurile menajere provenite de la populație și agenți economici, împreună cu deșeurile urbane de tip public sunt depozitate în depozitul de deșeuri situat în intravilanul municipiului Roman, pe str. Colectorului.

Acest depozit va fi închis în iulie 2012, deșeurile urmând a se transporta în stația de transfer din comuna Cordon, și apoi în depozitul de deșeuri ce se va construi în Comuna Girov, jud. Neamț, care va deservi între 2011-2017 întregul județ, cu excepția municipiului Piatra Neamț - conform prevederilor proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” reprezentând implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț care să asigure atingerea obiectivelor și ȳintelor asumate de România prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, precum și a celor stabilite prin POS Mediu.

Având în vedere faptul că nu există, la această dată, certitudinea că statia de transfer de la Cordon, respectiv depozitul de deseuri de la Girov vor fi functionale la data închiderii depozitului de la Roman, trebuie luată în calcul si această ipoteză si impuse măsuri care să împiedice cresterea preturilor din acest motiv : reducerea la

minimul posibil a cantităților de deseuri care se vor transporta către un alt depozit, prin colectarea selectivă și sortarea, pe plan local, a deșeurilor.

Menționăm că în prezent, în municipiul Roman, nu este implementat sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile decât parțial, prin amplasarea la unele puncte de colectare de eurocontainere de 1100 l special destinate colectării materialelor reciclabile (plastic, hârtie-carton).

Cap.4 - Fezabilitatea economică și financiară

Argumentele care stau la baza concesiunii acestei componente a serviciului public de salubritate sunt prezentate mai jos:

- Conform contractului ce va fi încheiat de către Municipiul Roman cu operatorul economic ce va presta serviciile de salubritate, Municipiului Roman îi va reveni o parte din profitul realizat de către acest operator economic, prin plata sumelor stabilite ca redevență;
- Modalitatea de facturare și încasare pentru serviciu de salubritate în municipiul Roman se efectuează prin facturare și încasare de către operatorul de salubritate direct de la populație, asociații de proprietari și de la agenții economici a tarifului de salubritate. Operatorul economic care prestează aceste servicii de salubritate va fi determinat să aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de concesiune, se va acorda punctaj maxim operatorului economic care va aplica tariful cel mai scăzut, ceea ce va duce la un grad de suportabilitate a acestui serviciu de către utilizatori;
- Prin aplicarea procedurii se dorește încurajarea colectării selective a deșeurilor, în vederea creșterii procentului de deseuri valorificate și al scăderii cantităților de deseuri depozitate la nivelul întregului municipiu, pentru atingerea performanțelor impuse de legislație și evitarea plății de către municipalitate a penalizărilor datorate neîndeplinirii țăntelor asumate.
- De asemenea, conform contractului de concesiune, Municipiul Roman nu mai trebuie să asigure de la bugetul local sumele necesare pentru dezvoltarea

și modernizarea infrastructurii sistemului;

- Concluzii privind fezabilitatea economică:

Proiectul este fezabil din punct de vedere economic, având în vedere faptul că Municipiul Roman, pe de o parte, va obține venituri suplimentare (prin încasarea redevenței), iar pe de altă parte își va diminua cheltuielile, prin transferarea către concesionar a obligațiilor realizării investițiilor pentru realizarea acestui serviciu. Prin aprobarea aplicării unor tarife fundamentate, municipalitatea se va asigura că și concesionarul serviciilor va fi în măsură să susțină acest proiect, pe toată durata lui de desfășurare.

Cap.5 - Nivelul minim al redevenței

- Redevența minimă este de 4% din cifra de afaceri anuală realizată din prestarea acestor servicii concesionate. Redevența finală se va stabili conform ofertei declarată câștigătoare, în cadrul procedurii de licitație ce urmează a fi organizată de Municipiul Roman.

- La stabilirea redevenței minime s-a avut în vedere un nivel echilibrat al raportului preț/calitate, nivelul ridicat al redevenței influențând negativ raportul menționat.

Cap.6 - Durata concesiunii serviciului public de salubritate

Durata concesiunii serviciului public de salubritate a municipiului Roman va fi de 12 ani. Această durată trebuie să fie suficient de mare pentru a-i permite firmei prestatoare a serviciului concesionat să-și amortizeze cheltuielile făcute și să obțină un profit, iar pe de altă parte, trebuie să permită reluarea procesului concurențial. Fără competiție, colectivitățile, consumatorii ar avea de pierdut. Firmele care dețin monopolul serviciilor pe termen lung nu sunt interesate să mai facă investiții, să îmbunătățească prestațiile și să reducă prețurile. Dimpotrivă, sunt preocupate să-și reducă cheltuielile în dauna calității și să majoreze tarifele. Durata concesiunii poate fi prelungită, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, respectiv ale art. 7 din H.G. nr. 71/2007.

Cap.7- Aspecte de mediu

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență nr. 195/2005, privind protecția mediului, modificata și aprobată prin Legea nr. 265/2006, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei;

- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelilor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației;

- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.

Pentru creerea și respectarea acestor condiții, un serviciu public de salubritate al municipiului Roman, implică cheltuieli importante din bugetul local, iar reglementările în vigoare presupun modernizarea lor și realizarea de investiții care nu pot fi suportate din bugetul local.

- Un alt aspect privind responsabilitățile și obligațiile privind protecția mediului, îl constituie intrarea în vigoare în august 2010 a Legii nr. 132 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Se urmăresc, astfel, creșterea gradului de informare și de conștientizare, dar și educarea funcționarilor publici, a angajaților și a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor.

Cap.8 - Aspecte sociale

Prin adoptarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune prin licitație

publică deschisă serviciului de salubritate, se vor putea obține următoarele beneficii:

- Selectarea unui operator economic care să ofere raportul optim între preț(mic) și calitate(ridicată) a serviciilor de salubritate;
- Creșterea calității serviciilor de salubritate, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua indicatorii de performanță ai acestuia;
- Asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure servicii tuturor utilizatorilor, generatori de deșeuri menajere și deșeuri asimilabile deșeurilor menajere, de pe teritoriul municipiului Roman;
- Menținerea și îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor din municipiul Roman de a avea contract încheiat cu prestatorul serviciilor de salubritate, în urma acestei activități de transport deșeuri rezultând o localitate mai curată.

Cap.9- Aspecte instituționale

Având în vedere cele de mai sus, delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Roman prin atribuirea contractului de concesiune, către un operator licențiat și autorizat, prin licitație publică deschisă - conform legislației în vigoare privind delegarea, se dovedește a fi necesară și oportună.

Responsabilitățile colectării selective a deșeurilor de ambalaje de la populație revin în prezent primăriilor și serviciilor de salubritate, care au ca sarcină și amenajarea unor spații speciale, dotate cu containere adecvate pentru diverse tipuri de deșeuri, în care populația să depună selective deșeurile de ambalaje.

Prin concesiunea acestui serviciu responsabilitatea implementării sistemului de colectare selectivă va fi transferată operatorului economic.

Totodată, Legea nr. 132/2010 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice din august 2010 reglementează modalitățile de organizare și operaționalizare a colectării selective a deșeurilor în instituțiile publice, astfel:

a) direct,

sau

b) prin delegarea acestei responsabilități către terți, respectiv societăți

comerciale și/sau organizații neguvernamentale nonprofit, în condițiile O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Nu în ultimul rând, operatorul de salubritate care va deveni concesionarul acestui serviciu va avea obligația de a implementa sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile.

Municipiul Roman, prin compartimentul de monitorizare și control a serviciilor publice, va verifica dacă operarea serviciului de salubritate se efectuează în condițiile contractului de concesiune aprobat de către Consiliul Local Roman, dar și în condițiile prevederilor legislației și ale normelor locale, regionale și naționale.

ANEXA 1

Matricea de repartitie a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<u>Riscuri de amplasament</u>			
Structură existentă (modernizări)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta dezvoltarea	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concedentul va lua demersurile necesare pentru trecerea în proprietatea publică a terenurilor limitrofe ce se află momentan în proprietatea sa privată. Concesionarul va folosi spațiul pus la dispoziție în condiții de eficiență maximă pentru a asigura disponibilul de teren pentru viitoare extinderi și modernizări în limita de impact 0 asupra costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectelor. Eventualele costuri suplimentare directe sau indirecte vor fi suportate de concesionar. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
Condiții de amplasament	Condiții de sol neprevăzut de grele	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Măsuri: Concedentul va asigura un excedent de teren pentru a contracara eventualele condiții de sol neprevăzute. Concesionarul va efectua cu cel puțin 1 an înainte studii geologice pentru a determina dacă terenul este propice dezvoltării și modernizării serviciului. Eventualele costuri suplimentare directe sau indirecte vor fi suportate de concesionar. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Întârzieri în începerea proiectului sau în finalizarea lui și creșterea costurilor aferente realizării proiectului	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concedentul va acorda concesionarului, prin viitorul contract, un termen de grație de 1 lună pentru identificarea aprobărilor și licențelor necesare începerii operării. Mai mult, concedentul va efectua o analiză a tuturor aprobărilor și licențelor necesare și va întocmi documentația de licitație de așa natură încât operatorul selectat să nu se afle în imposibilitatea obținerii aprobărilor și licențelor necesare. În cazul lucrărilor de modernizare și dezvoltare a serviciului se vor prevedea clauze contractuale prin care operatorul va fi obligat să facă o analiză completa a

			aprobărilor necesare cu 6 luni înainte de începerea lucrărilor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar
Curățare și viabilizare	Pregătirea terenului are ca rezultat un cost mult mai mare decât cel anticipat și necesită un timp cu mult peste termenii contractuali	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Mediu Măsuri: Pentru începerea operării, acest risc a fost deja eliminat. Pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, Concedentul va asigura un excedent de teren pentru a contracara eventualele condiții nefavorabile de pregătire a terenului făcând posibilă alegerea amplasamentului cel mai favorabil. Se vor prevedea clauze contractuale prin care operatorul va fi obligat să facă o analiză completă a aprobărilor necesare cu 6 luni înainte de începerea lucrărilor. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
Titlul de proprietate	Creșterea costurilor și timpului necesar pentru achiziția de terenuri de la proprietari și/sau pentru acordarea dreptului de utilizare a terenurilor	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Pentru începerea operării, dar și pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, titlurile de proprietate au fost obținute de către concedent. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
Moștenire culturală	Creșterea costurilor și a timpului necesar ca rezultat al unor descoperiri arheologice și/sau de patrimoniu național	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Terenurile necesare atât pentru începerea operării cât și pentru lucrările de modernizare și dezvoltare au fost investigate, neprezentând vestigii arheologice de nici o natură. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
Mediu (1)	Amplasamentele pentru proiect prezintă un grad de contaminare necunoscut	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele au un grad de contaminare cunoscut. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
Mediu (2)	Pe parcursul implementării proiectului se produc contaminări ale proprietăților adiacente cu efect asupra proprietăților puse la dispoziția proiectului	Costuri de decontaminare	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concesionarul va fi total responsabil de modalitățile de operare și, implicit de eventualele costuri de decontaminare. Concedentul prevede clauze contractuale exprese pentru aceste situații.

			Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Disponibilitatea amplasamentului	Accesul la un anumit amplasament nu poate fi negociat cu proprietarul acestuia	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele sunt deținute de concedent. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Municipiul Roman 0% Concesionar
<u>Riscuri de proiectare, construcție și recepție a lucrărilor proiectului</u>			
Proiectare	Proiectul facilității nu permite efectuarea prestațiilor la costul anticipat	Creștere pe termen lung a costurilor suplimentare sau imposibilitatea asigurării prestațiilor pe termen lung	Grad de probabilitate: Redus Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare, clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a proiectelor vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista, se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente, costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Construcție	Apariția unui eveniment pe durata construcției, eveniment care conduce la imposibilitatea finalizării acesteia în termenul anticipat și la costul estimat	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Mediu Pentru începerea operării acest risc este inexistent. Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare, clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente, costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar

Recepție investiție	Riscul este atât fizic, cât și operațional și se referă la întârzierea efectuării recepției investiției	Consecințe pentru ambii parteneri.	Grad de probabilitate: Mediu Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri Clauze contractuale exprese vor fi prevăzute privind recepția lucrărilor de investiții în conformitate cu HG 247/1994. Eventualele întârzieri cât și costurile indirecte vor fi suportate de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Finanțator și finanțare</u>			
Dobânzi pe parcursul investiției	Dobânzile aplicabile se schimbă, modificând parametrul financiar ai ofertei	Creșterea/scăderea costurilor proiectului.	Grad de probabilitate: Mare Măsuri Concedentul prevede clauze contractuale privind scăderea sau creșterea costurilor. Astfel, în cazul în care costurile vor scădea, tarifele operatorului se vor reduce, iar dacă costurile vor crește se va trece la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Prevederi contractuale exprese vor fi introduse în contract. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent și pierderi pentru participanții la investiție	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri În cazul în care operatorul devine insolubil, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să fie solvabil; cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract, atât pentru operare, dar și pentru investiții. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura	Lipsa finanțării pentru continuarea	Grad de probabilitate: Redus Pentru începerea operării acest risc este

	resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cantumuri suficiente	sau finalizarea investiției	inexistent. Măsuri: Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și concordanța cu programarea investiției. În cazul în care acest risc se va materializa, concedentul va rezilia contractul, va finaliza investiția cu fonduri provenite din fondul IID, va organiza o nouă licitație și va asigura continuitatea serviciului prin forma de gestiune directă Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului, regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a concesionarului Măsuri În cazul în care taxele și impozitele naționale vor suferi modificări, concedentul va încerca contracararea acestor costuri suplimentare prin reducerea taxelor locale. În cazul în care măsurile menționate anterior nu sunt suficiente, concedentul va modifica durata contractului pentru amortizarea acestor costuri în baza Legii 101/2006 art.14 sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru reconstrucție, modificare, re-echipare, etc.	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul, prin fondul special de reînnoire pe care îl va alimenta periodic în baza legii 101/2006, va suporta aceste costuri. Concedentul va participa cu fonduri din contul IID pentru a completa investițiile concesionarului. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate de concesionar trecându-se la amortizarea acestor costuri prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar
Profituri de refinanțare	Finalizarea investiției se face la un cost mai mic decât cel inițial	Schimbare profitabilă în finanțarea proiectului	Grad de probabilitate: redus Concedentul va include clauze în contractul dintre părți care vor stipula că sumele neutilizate pentru investiții vor fi redirectionate către alte investiții în cadrul aceluiași contract. Astfel sumele suplimentare vor fi direcționate către contul special de reînnoire și vor contribui la durabilitatea proiectului.

			Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar
<u>Operare</u>			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. Concedentul va proceda la renegocierea balanței contractuale prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Întreținere și reparare	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) pentru amortizarea acestor costuri sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Schimbarea cerințelor Concedentului în afara limitelor agreeate prin contract	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului	Schimbarea cerințelor pe timpul realizării investiției conduce la modificarea proiectului iar după recepție la creșterea costurilor de capital	Grad de probabilitate: Mare Concedentul se va obliga prin contract să nu aducă modificări ce ar putea genera costuri suplimentare. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	Grad de probabilitate: Mediu Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă financiar; cerându-se garanții financiare de natura

			liniilor de credit exprese pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia, iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă tehnic; Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Piață</u>			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Inexistent Conform legislației specifice serviciului de salubritate, atât persoanele fizice cât și juridice sunt obligate să încheie contracte de prestări servicii cu operatorul de colectare, iar acesta are obligația de a livra aceste deșeuri către operatorul de depozitare.
Schimbări competitive	O altă investiție, deja existentă, este extinsă, îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: Inexistent Concesionarul deține monopol la nivelul municipiului Roman
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: Inexistent Concesionarul deține monopol la nivelul municipiului Roman
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Inflația	Valoarea plăților în	Diminuarea în	Grad de probabilitate: Extrem de mare

	timp este diminuată de inflație	termeni reali a veniturilor din proiect	Tarifele practicate de operator vor fi ajustate anual cu indicele de creștere a prețurilor declarat de Institutul Național de Statistică. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Risc legal și de politică a Concedentului</u>			
Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 pentru amortizarea costurilor suplimentare sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: Mediu Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar
Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: Redus Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Municipiul Roman 75% Concesionar
Retragerea sprijinului complementar	Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ	Consecințe asupra veniturilor	Grad de probabilitate: Inexistent Concedentul nu acorda sprijin complementar Repartiția Riscurilor :

			0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Activele proiectului</u>			
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Grad de probabilitate: Redus Concesionarul va monitoriza constant deprecierea tehnică și va trece la ajustarea tarifelor pentru a contracara acest efect. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Municipiul Roman 100% Concesionar
<u>Fortă majoră</u>			
Fortă majoră	Fortă majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierdere sau avariarea activelor proiectului și pierdere/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Grad de probabilitate: Mediu Bunurile mobile si imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Concesionarul va avea obligația de a avea utilaje de rezervă. Fondurile acumulate atât de concedent cât și de concesionar pentru dezvoltare și re tehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar
<u>Profitabilitatea proiectului</u>			
Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Profituri în favoarea Concesionarului	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balantei contractuale. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Municipiul Roman 50% Concesionar

- Riscurile de exploatare sunt preluate de către operator.