

STUDIU DE OPORTUNITATE

Capitolul I PREZENTARE GENERALA

Obiectivul prezentului studiului de oportunitate îl constituie fundamentarea gestionării serviciilor publice de administrare a domeniului public – activitatea de “reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier” de pe raza municipiului Roman.

Serviciile de administrare a domeniului public sunt reglementate de **O.G. nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

Această lege se completează cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie. Potrivit de **art. 2 lit. a din OG nr. 71/2002**, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca **obiect**, printre altele, și „**construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane**”, conform **art. 3 alin. 1 lit. a din OG nr. 71/2002**.

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop, justificarea delegării de gestiune și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate, de care va beneficia populația din Municipiul Roman.

Capitolul II SITUAȚIA ACTUALĂ A GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE ÎNTREȚINERE ȘI REPARARE A DRUMURILOR

Potrivit prevederilor art. 5 pct. 2 din O.G nr. 71/2002, principalele activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, **în sectorul administrării drumurilor și străzilor:**

"a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;

- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.
- k) executarea lucrărilor de reparații urgente sau accidentale, precum și reparații în urma lucrărilor de reparații la rețelele tehnico- edilitare"

Toate aceste activități au fost gestionate până în prezent prin serviciile proprii din Aparatul de Specialitate al Primarului.

Având în vedere starea actuală a carosabilului și a degradărilor evolutive datorate solicitărilor dinamice și a factorilor climaterici, dar mai les situația lucrărilor urgent și reparațiilor în urma lucrărilor de reparații la rețelele tehnico-edilitare, este necesară executarea lucrărilor de întreținere specifice tipului de îmbrăcăminte a străzii, în vederea eliminării defectiunilor și aducerii străzilor la o stare normală de exploatare care să asigure siguranța și confortul circulației.

În acest sens, sunt propuse următoarele tipuri de lucrări:

1. Plombare gropi îmbracaminti asfaltice cu mixturi asfaltice
2. Plombare gropi îmbracaminti asfaltice cu frezare îmbracamintii
3. Plombări cu mixtura stocabila, in sezonul rece TO
4. Plombare gropi îmbracaminti din lianti hidraulici cu beton de ciment rutier MC
5. Colmatare rosturi si crapaturi cu mastic bituminos ML
6. Beton asfaltic : **BA16** TO
7. Mixtură asfaltică stabilizată: **MAS 12,5; MAS16** TO
8. Beton asfaltic deschis : **BAD20** TO
9. Anrobat bituminos cu criblură: **AB31,5** TO
10. Aternere Geocompozit
11. Frezare îmbracaminti cu lianti bituminoși , adancime 4 cm MP
12. Reprofilarea partii carosabile cu autogrederul si compactarea platformei MP
13. Scarificarea si reprofilarea cu adaos de material pietros (300mc/km) urmata de compactare MP
14. Strat balast cilindrat MC
15. Strat de piatra sparta cu impanare si innoroire- mc MC
16. Intretinere cu materialul obtinut din frezare MP
17. Trotuare cu dale de beton vibropresat -pe suport existent MP

18. Trotuare cu dale de beton vibropresat -inclusiv strat suport MP
19. Mixtura asfaltica executata la cald pentru trotuar, pusa in opera TO
20. Decapare imbracaminti cu lianti bituminosi, adancime 4 cm MP
21. Curatirea santurilor, a rigolelor , manual MC
22. Curatirea santurilor a rigolelor , mecanic MC
23. Curatirea (sapatura) platformei drumului, manual MC
24. Curatirea (sapatura) platformei drumului, mecanic MC
25. Montat guri scurgere noi BUC
26. Rigole din dale de beton 50x50 MP
27. Rigole pereate MP
28. Pozat borduri mici din beton,noi, pe fundatii din beton simplu -ml ML
29. Pozat borduri prefabricate mari din beton,noi, pe fundatii din beton simplu - ml ML
30. Pozat bordura pentru accese ML
31. Demontat borduri – ml ML
32. Strat balast stabilizat- mc MC
33. Canalizare D200, adancime = 1,5 m-ml ML
34. Canalizare D300, adancime = 1,5 m-ml ML
35. Canalizare D400, adancime = 3 m-ml ML
36. Ridicat la cota guri de scurgere existente - buc BUC
37. Ridicat la cota camine carosabile existente cu placi prefabricate buc
38. Montat camine carosabile cu placi prefabricate noi-buc BUC
39. Ridicat la cota camine necarosabile-buc BUC
40. Montat camine necarosabile noi-buc BUC
41. Confectii metalice-kg KG
42. Spargere betoane- mc MC
43. Zid de sprijin h=0,5 M ML
44. Zid de sprijin h=1,0 M ML
45. Zid de sprijin h=1,5 M ML
46. Executia podete cu d=800mm si lungime de 6 ml –pret/buc buc
47. Executie podete cu d=600mm si L=6 m-pret/buc buc
48. Executie podete cu d = 300 mm si L=3,00 m –pret/buc buc

In perioada 2010 – 2017 o parte a acestor lucrari au fost realizate in regie proprie de catre compartimentul specializat, iar categoria de lucrari complexe serviciul de administrare a drumurilor si strazilor a fost realizat de catre autoritatea publica locala, in baza unor contracte de achizitie de lucrari, atribuite in conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 34/2006.

Capitolul III CADRUL LEGAL

Cadrul legal privind modalitatea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor este următorul:

În baza prevederilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și ale O.G. nr. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale. În exercitarea acestui drept, Consiliul local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 10 din OG nr. 71/2002 și art. 22 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice, respectiv a serviciului de administrare a domeniului public se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a Consiliului Local iar potrivit prev. art. 10 alin. (3) din OG nr. 71/2002, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui **regulament al serviciului** și a unui **caiet de sarcini**, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Astfel, pentru exploatarea eficientă a activităților edilitar-gospodărești care compun serviciul de administrare a domeniului public și privat, autoritatea publică locală răspunde direct de organizarea, finanțarea, gestiunea și controlul activității, având însă posibilitatea de a încredința sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului și administrarea infrastructurii necesare, unor operatori prestatori de servicii de administrare. Activitățile se pot transmite spre administrare, gestiune și exploatare, fie unui compartiment din aparatul propriu de specialitate sau unui serviciu public înființat în subordinea autorității publice, în cazul gestiunii directe (**art. 11 și 12 din OG nr. 71/2002**).

Art. 28 alin. (2) lit b din Legea nr. 51/2006 reglementează o situație de excepție, potrivit căreia, ,, (2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective."

Activitățile care vor face obiectul gestiunii delegate, în sectorul administrării drumurilor și străzilor, așa cum sunt prezentate la art. 5 pct. 2 din OG nr. 71/2002, sunt cele de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe raza municipiului Roman prevăzute la cap II lit b și k din prezentul studiu.

Legislatia in baza careia s-a intocmit studiul :

- Legea nr 51 / 2006 legea serviciilor comunitare de utilitati publice;
- O.G. nr 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- H.G.955 / 2004 pentru aprobarea regulamentului cadru de aplicare a O.G. nr.71/2002, care precizeaza modalitatile in care se pot gestiona serviciile publice
- Legea nr. 215 / 2001 privind administratia publica locala, cu modificarile si completarile ulterioare;
- O.G. nr. 21 / 2002 privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale, actualizata.

Capitolul IV FEZABILITATEA GESTIUNII DIRECTE

4.1. Fezabilitatea tehnica

Până în acest moment aceste lucrari au fost efectuate prin Direcția Servicii Edilitare / Formația întreținere Drumuri, Alei, Parcări, care deține personal calificat în domeniu.

Urmare analizei efectuate care a stat la fundamentarea studiului, se apreciaza ca baza materiala aparținand SC MUNICIPAL LOCATO SA Roman destinata lucrarilor de -reparatii si intretinere a strazilor -este in masura sa asigure realizarea intregului volum de lucrari necesare a se efectua anual, in Municipiul Roman.

Pe langa baza materiala mentionata operatorul detine **personal calificat** atestat pe specialitati, urmand să preia și Formația Drumuri din cadrul Direcției.

In concluzie operatorul are posibilitati reale de a efectua toate lucrarile necesare pentru - „Reparatia si intretinerea străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemul rutier necesare a se executa in municipiul Roman ”

4.2. Fezabilitatea economico-financiara

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop, justificarea preluarii in gestiune delegată si stabilirea de repere oportune, menite sa asigure executarea unor lucrari de calitate.

Alternativa prin care proiectul este realizat in regim de gestiune delegată este mai avantajoasa pentru Municipiul Roman pentru urmatoarele considerente:

- tarifele vor fi stabilite prin HCL
- existenta unui contract pe o durata mai lunga permite realizarea de investitii de catre operator care pot conduce la cresterea productivitatii muncii si scaderea preturilor, inclusiv prin folosirea materialelor reciclabile – conform legislatiei
- prin contractele de mandat, Consiliul de Administratie impune criteriile de performanta atat membrilor C.A. cat si conducerii executive, contractele de mandat fiind incheiate intre Consiliul Local a Municipiului Roman si membrii Consiliului de Administratie ;
- dotarile care permit reciclarea de materiale au ca influenta scaderea preturilor ;
- posibilitatea renegocierii preturilor serviciilor in functie de fluctuatia materiilelor prime aflate pe piata;

- Consiliul Local Roman prin Consiliul de Administratie detine controlul asupra activitatilor operatorului ;
- Consiliul Local al Municipiului Roman poate impune adoptarea unor solutii sitehnologii performante care pot contribui la cresterea eficientei si calitatii lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, aleeilor, trotuarelor,
- Consiliul Local a Municipiului Roman prin Directia Servicii Edilitare impune organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzatoare a lucrarilor si adoptarea restrictiilor de circulatie necesare desfasurari traficului in conditii de siguranta pe toata durata executiei lucrarilor de reparatie si intretinere a strazilor;

4.3. Aspecte de ordin social si de protectia mediului

Conform art. 5 din O.G. nr. 71 / 2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu completarile si modificarile ulterioare, principalele activitati edilitar gospodaresti specifice serviciilor de administrare a domeniului public si privat, desfasurate la nivelul municipiului, trebuie sa asigure in domeniul administrarii strazilor urmatoarele:

- comunitatea locala va beneficia de locuri de munca si implicit scaderea somajului;
- dotarile care permit reciclarea de materiale au ca influenta scaderea preturilor;
- prin cresterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locala va beneficia de o imbunatarire a calitatii mediului si implicit a sanatatii populatiei.

In urma aprobarii Regulamentului de organizare si functionare, a caietului de sarcini si a incheierii contractului de gestiune, SC MUNICIPAL LOCATO SERV SA va fi obligat la respectarea tuturor principiilor mai sus mentionate.

4.4. Identificarea si alocarea riscurilor

- Neincadrarea operatorului in tarifele aprobate datorita unor cauze externe (criza in zona produselor petroliere, cresterea pretului la bitum)
- Incetarea contractului din motive neprevazute

4.5. Durata gestiunii

Durata contractului de delegare a gestionarii directa este de 5 ani, cu drept de prelungire in conditiile legii.

Capitolul V STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE. CONCLUZII

Prin prezentul studiu se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea delegată prin atribuirea directa a contractului in conformitate cu dispozitiile art.28 alin. 2 lit b din Legea nr. 51/2006.

Urmare a analizei din prezentul studiu **activitatea de întretinere si reparare a drumurilor, prin gestiune delegată către SC MUNICIPAL LOCATO SERV SA** este eficient din punct de vedere economic, putând urmari să se realizeze un raport calitate/cost cat mai bun si un echilibru intre riscurile si beneficiile asumate.