
	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 1/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

Nr. 10.429 din 16.06.2017

CUPRINS

- I. INTRODUCERE**
- II. SITUAȚIA EXISTENTĂ**
- III. BENEFICIILE CONCESIONĂRII**
- IV. METODOLOGIA DE LUCRU**
- V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII PENTRU CARE SE FACE DELEGAREA DE GESTIUNE**
- VI. MOTIVE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN**
- VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII**
- VIII. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI**
- IX. OBIECTIVE**
- X. CONCLUZII**

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 2/ 22

I. INTRODUCERE

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării Serviciului Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

În virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, Municipiul Roman, prin autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a Serviciului Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din **Municipiul Roman, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:**

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.


Indiferent de forma de gestiune a Serviciului Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman adoptată, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a urmări obținerea unui serviciu public corespunzător interesului general al comunității locale pe care o reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările europene.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea Serviciului Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Serviciul Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman asigură îndeplinirea următoarelor obiective:

1. controlul populației de câini fără stăpân din zona municipiului Roman;
2. reducerea numărului de câini fără stăpân din zona municipiului Roman;
3. ameliorarea sănătății și bunăstării câinilor din adăposturile municipiului Roman;
4. stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună din zona municipiului Roman;
5. prevenirea abandonului și al pierderii câinilor din zona municipiului Roman;
6. facilitarea recuperării câinilor pierduți din zona municipiului Roman;
7. reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze din zona municipiului Roman;
8. reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor din zona municipiului Roman;
9. prevenirea agresivității asupra oamenilor și animalelor.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 3/ 22

Serviciul Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația de a realiza cu prioritate următoarele activități :

1. capturarea câinilor fără stăpân;
2. transportul câinilor capturați;
3. cazarea, hrănirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și controlul bolilor câinilor în adăposturi;
4. identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân;
5. eutanasierea câinilor fără stăpân;
6. adopția și revendicarea câinilor.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- UAT Municipiul Roman
- Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Roman;
- Instituții publice cu sedii sau filiale în municipiului Roman.


Prin desfășurarea activităților edilitar-gospodărești, specifice Serviciul Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;
- b) administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;
- f) descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

II.SITUAȚIA EXISTENTĂ

Serviciul Public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman a fost înființat prin H.C.L. nr. 36 din 30.03.2007.

Prin H.C.L.nr. 189/2008 privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public de gestionare a câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, către S.C. MUNICIPAL LOCATO SERV S.A. Roman în calitate de operator, s-a aprobat studiul de oportunitate privind delegarea serviciului, caietul de sarcini, contractual cadru, Regulamentul serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Roman, bunurile proprietate publică și privată a municipiului Roman utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului și delegarea gestiunii serviciului și a

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 4/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

bunurilor proprietate publică și privată a municipiului Roman utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor, prin concesiune directă, în baza contractului cadru către societatea Consiliului Local - S.C. MUNICIPAL LOCATO SERV S.A. Roman.

Ulterior, prin H.C.L. nr. 4/2010, s-a aprobat contractul privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Roman către S.C. MUNICIPAL LOCATO SERV S.A. Roman și tarifele pentru serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Roman. Contractul nr. 1217/21988/30.12.2009, încheiat inițial pentru o durată de 5 ani, a fost ulterior prelungit cu o durată de încă 30 de luni conform prevederilor legale în vigoare.


Urmare influenței majorării salariului minim pe economie și ținând cont de necesitatea asigurării unui număr minim de personal pentru gestionarea, cu respectarea prevederilor legale, activităților specifice serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Roman, tarifele au fost reactualizate prin H.C.L. nr. 28 din 28.02.2013, H.C.L. nr. 177 din 09.11.2015 și H.C.L. nr. 29 din 28.02.2017.

Situația principalelor activități analizate, pe ultimii 3 ani, pentru Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se prezintă astfel:

Nr. crt.	ACTIVITATE	2014	2015	2016
1	Capturare, transport, preluare câini fără stăpân - cap	479	541	530
2	Deparazitare internă câini fără stăpân- cap	479	541	476
3	Deparazitare externă câini fără stăpân-cap	479	492	476
4	Castrare masculi- cap	7	0	0
5	Castrare femele - cap	12	0	0
6	Eutanasiere- cap	482	570	522
7	Adopții - cap	49	7	7
8	Cheltuieli totale- lei	434.918,51	455.223,94	464.453,82

Din datelor transmise de operatorul S.C. Municipal Locato Serv S.A., în baza reevaluării numărului de câini fără stăpân sterilizați și nesterilizați aflați pe raza Municipiului Roman, în semestrul II/ 2016, au rezultat următoarele date preliminate pentru anul 2017:

Nr crt.	ZONA EVALUATĂ	NUMĂRUL DE CĂINI
1	Cartier Roman Mușat (centru)	100
2	Cartier Smirodava	100
3	Cartier Mihai Viteazu – Anton Pann	200
4	Cartier N.Bălcescu	300
5	Cartier Griviței	100
6	Cartier Favorit	100
7	Cartier Petru Rareș (Lipoveni)	100
8	Cartier Danubiana – Platformă industrială	170
9	Cartier Primăverii – Spiru Haret	250
10	Zona agricolă	300
	TOTAL	1720

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 5/ 22

S.C. Municipal Locato Serv S.A dispune de personal calificat, atestat și instruit pentru desfășurarea activităților specifice, a gestionat cu responsabilitate și cu respectarea prevederilor legale, activitățile specifice serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Roman și bunurile proprietate publică și privată a municipiului Roman primite pentru furnizarea/prestarea serviciului.

Bunurile proprietate a municipiului Roman, aflate în gestiunea S.C. Municipal Locato Serv S.A, conform inventarului la 31.12.2016 sunt următoarele: ADĂPOST PENTRU GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN, situat în Strada Colectorului, nr. 21, mun Roman, Jud. Neamț, cu o suprafață construită de 310 m.p. și teren de 3927 m.p., conf. CF nr. 50890; Cameră Frigorifică; Cușcă capcană „ VULCAN”; STAȚIE EMISIE RECEPTIE FX 110; CROSA QUICK RELEASE QR60; MĂNUȘI PROTECȚIE RABIE ;

III. BENEFICIILE DELEGĂRII GESTIUNII


Prin realizarea delegării serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân apreciem că se vor putea obține:

- Creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân prin indicatorii de performanță asociați obiectivelor pe care trebuie să le îndeplinească operatorul ;
- Semnalarea și prevenirea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- Creșterea siguranței cetățenilor municipiului;
- Eficientizarea, modernizarea și dezvoltarea adăpostului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de câini cât și la schimbările de sezoane și cerințele legislației specifice;
- Posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost și animale adoptate la distanță;
- Atragerea de fonduri de la organizații, fundații, pentru a putea păstra un număr mai mare de câini și peste termenul minim stabilit de legislația specifică;
- Utilizarea unor soluții moderne pentru capturarea câinilor și gestionarea câinilor fără stăpân pentru a asigura protecția animalelor și a mediului.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice si juridice;
- audiențe la primar, viceprimar, directorul operatorului;
- sugestii și observații din partea ONG-urilor;
- recomandări ale Direcției Sanitar-Veterinare;
- studiu comparativ privind organizarea serviciului în alte unități administrativ teritoriale;
- chestionarele de evaluare a satisfacției cetățenilor;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 6/ 22

V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII PENTRU CARE SE FACE DELEGAREA DE GESTIUNE

Operatorul Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân are obligația de a respecta prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, ale Caietului de sarcini, ale Contractului de delegare și legislația în vigoare.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va efectua următoarele activități:

1. CAPTURAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

1.1. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman va asigura capturarea câinilor în următoarea ordine:

- a) câinii care circulă liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, piețelor publice;
- b) câinii care circulă liber, fără însoțitor, în toate locurile publice;
- c) câinii care circulă liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale municipiului/localităților;

1.2. Capturarea câinilor se va face de către personalul operatorului Serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stăpân din Municipiul Roman, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens.

1.3. Capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal.

1.4. Operatorului Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman care captureaza câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipament de protecție adecvat.

1.5. Personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase.

1.5.1. Pentru capturarea câinilor se vor folosi crosele speciale formate din tije din aluminiu, având la capăt o bucla care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului cainelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să îl poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a se evita ștrangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus într-o cușcă.


1.5.2. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor-capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea câinelui în cușcă, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul.

1.6. Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați prin metode adecvate, cu respectarea legislației sanitar-veterinare.

1.7. Se vor utiliza hidroclorura de ketamina și xylazina. Injectarea pe cale intramusculară a celor două produse în asociere este recomandată pentru câini, având un efect rapid, aproximativ 5 minute, și fiind puțin periculoasă pentru trecători.

1.8. O alta asociere de produse foarte eficientă - etorfina cu acepromazina - poate fi folosită cu respectarea legislației în vigoare.

1.9. Armele de captură nu pot fi utilizate pentru capturarea cașteilor, aceștia putând fi răniți grav.


	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 7/ 22

2. TRANSPORTUL CÂINILOR CAPTURAȚI

- 2.1. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman va asigura mijloace de transport destinate câinilor fără stăpân-vizibil marcate cu denumirea Operatorului Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport, dotate cu cuști individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei și ventilate corespunzător.
- 2.2. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman prin personalul angajat și instruit corespunzător pentru capturarea câinilor fără stăpân este obligat să asigure respectarea normelor specifice de protecție a muncii și de protecție a animalelor.
- 2.3. Câinii docili (care au un comportament care nu prezintă simptomele unui câine agresiv sau periculos) pot fi transportați până la adăposturi în vehicule închise de tip camioneta.
- 2.4. Câinii se vor transporta în cuști individuale.
- 2.5. Se va utiliza un sistem care să reducă la minimum manipularea directă a animalului.
- 2.6. Cuștile pentru transportul animalelor trebuie să fie alese în funcție de talia animalului.
- 2.7. Cușca trebuie să fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului.
- 2.8. Aceste cuști trebuie să fie fabricate din materiale solide pentru a rezista la uzură.
- 2.9. Vehiculele trebuie să fie bine ventilate și să protejeze animalele împotriva intemperiilor.

3. CAZAREA, HRĂNIREA, DEPARAZITAREA, VACCINAREA, STERILIZAREA ȘI CONTROLUL BOLILOR CÂINILOR ÎN ADĂPOSTURI;

- 3.1. Câinii fără stăpân capturați pe raza Municipiului Roman vor fi transportați în adăpostul special amenajat situat pe strada Colectorului, nr. 21 din Municipiul Roman.
- 3.2. Adăpostul public este administrat de către operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman.
- 3.3. În adăpostul public vor fi adăpostiți câinii fără stăpân capturați pe raza Municipiului Roman, precum și câinii fără stăpân capturați în baza protocoalelor de colaborare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale vecine.
- 3.4. La adăpostul public din cadrul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman se țin și gestionează registrele speciale, vizate de medicul veterinar de liberă practică, în condițiile legii, în care se menționează următoarele: data capturării, data și ora cazării în adăpost, caracteristicile individuale ale animalului, numărul de câini prinși, revendicați, adoptați, returnați și eutanasiați, motivul eutanasierii, substanța utilizată și numele persoanei care realizează eutanasia, numărul de microcip, numărul fișei de adopție, data deparazitării, data vaccinării antirabice, data sterilizării, data predării cadavrelor la societatea care execută incinerarea, precum și persoanele care au instrumentat manoperele respective.
- 3.5. La intrarea în adăpostul public, operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, prin personalul veterinar, preia fișele individuale de la echipajele care au realizat capturarea și transportul câinilor fără stăpân, verifică dacă aceștia sunt identificați printr-un mijloc de identificare aprobat potrivit legii și înregistrează informațiile minime privind câinii fără stăpân intrați în adăpost.
- 3.6. După înregistrare, câinii fără stăpân sunt examinați medical de către medical veterinar, încadrat la Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman.
- 3.7. La intrarea în adăpost, fiecare câine primește un număr unic de identificare, reprezentat de numărul de ordine din registrul de intrare în adăpost, dacă acesta se ține pe suport de hârtie, respectiv numărul generat de sistem în cazul registrului electronic. Acest număr unic de identificare

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 8/ 22

se alocă și în cazul în care câinele a fost identificat anterior prin orice dispozitiv de tipul microcipului, crotaliei, tatuajului, medalionului inscripționat.

3.8. La intrarea în adăpostul public, operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, prin medicul veterinar, după examinarea câinilor, va proceda la recuperarea câinilor clinic sănătoși, câinilor cu boli ușor tratabile, neagresivi, fără diferențe de sex, vârstă, talie, precum și a câinilor cu regim special, care vor fi izolați de restul animalelor și adăpostiți separat pentru a se evita îmbolnăvirea sau agresarea lor prin contactul cu alți câini.

3.9. La Adăpostul public operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman va deține un număr suficient de cuști de izolare destinate câinilor bolnavi sau răniți, animalele bolnave sau rănite vor fi izolate în cuști adecvate și îngrijite corespunzător pe toată perioada cazării.

3.10. Nu se vor caza mai mulți câini bolnavi în aceeași cușcă.

3.11. Accesul publicului/vizitatorilor în adăpostul public pentru câinii fără stăpân, se face cu respectarea Regulamentului de Ordine Interioară al Operatorului Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, care este și operatorul adăpostului public pentru cazarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman.

3.12. Animalele din adăpostul public din Municipiul Roman trebuie să fie separate pentru a se reduce stresul asupra lor și pentru a controla bolile.

3.13. Animalele vor fi separate pe următoarele criterii:

- a) stare de sănătate;
- b) vârstă;
- c) sex;
- d) grad de agresivitate. Mamele care alăptează vor fi cazate împreună cu puii.

3.14. Pardoselile trebuie să fie în pantă, cu scurgerea spre exterior sau în canalizare, pentru a împiedica acumularea apei pe zonele de acces. Pardoselile trebuie să fie făcute din material care pot fi ușor curățate și dezinfectate.

3.15. Pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime și trebuie să împiedice scurgerea apei și a dejecțiilor de la o cușcă la alta.

3.16. Materialele utilizate pentru pereții cuștilor pot fi următoarele:

- a) cărămidă tencuită și vopsită;
- b) metal încastrat în beton;
- c) beton;
- d) plasă de sârmă.

3.17. Deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă cu înălțimea de 60 cm.

3.18. Cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn.


3.19. Adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice. Drenarea existentă la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urină sau cu fecale a altor terenuri de alergare.

3.20. Trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor.


3.21. În toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise.

3.22. Cuștile exterioare trebuie să fie acoperite în mod obligatoriu. Toate terenurile de alergare în aer liber, în cazul în care acestea există, trebuie să fie dotate cu gard și porți cu lacate pentru a împiedica îndepărtarea neautorizată a câinilor.

3.23. Cuștile individuale trebuie să corespundă următoarelor standarde minime:

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 9/ 22

- a) pentru câinii de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
 b) pentru câinii de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;
 c) pentru câinii de talie mica: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp;
 d) cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafața de 6,5 mp.
- 3.24. Locurile imprejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
- a) să existe apă potabilă în permanență;
 b) vasele de apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
 c) vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
 d) dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun în mod obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
 e) pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.
- 3.25. Trebuie să fie asigurat suficient spațiu pentru ca personalul să lucreze comod.
- 3.26. Spațiul pentru primire trebuie să fie corespunzător acțiunilor de adopție.
- 3.27. Sala pentru eutanasiere și locul de depozitare a cadavrelor nu vor fi accesibile publicului, iar în limita posibilităților pentru cadavre se vor folosi saci de plastic.
- 3.28. Adăpost public din Municipiul Roman va fi dotat cu o sală de chirurgie sau cu mai multe, în funcție de capacitate, cu respectarea normelor sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor desfășura intervențiile chirurgicale de castrare a animalelor, precum și eutanasierea.
- 3.29. Zilnic fiecare animal va fi examinat clinic, iar orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central.
- 3.30. Examinarea se va face de către medicul veterinar al adăpostului sau în lipsa acestuia, de către tehnicianul veterinar.
- 3.32. Se va instrui fiecare membru al personalului să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.
- 3.31. Câștii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, iar câinii în vârstă de peste 12 săptămâni până la 12 luni vor fi hrăniți de două ori pe zi. Câinii peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- 3.32. Hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă. Hrana va fi administrată individual și supravegheat.
- 3.33. Toate cuștile, boxele și spațiile închise vor fi spalate și dezinfectate zilnic.
- 3.34. Fiecare spațiu de cazare va fi curățat și dezinfectat înainte de intrarea unui nou animal.
- 3.35. În timpul curățeniei se va evita contactul apei sau al dezinfectantului cu animalele.
- 3.36. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să sterilizeze câinii de rasă comună sau metiși pe care îi deține.
- 3.37. Sterilizarea câinilor fără stăpân de rasă comună sau metiși revendicați, adoptați sau menținuți în adăpostul public din Municipiul Roman, se realizează cu respectarea condițiilor legale; sterilizarea se va realiza prin orhidectomie pentru masculi și ovariohisterectomie pentru femele.
- 3.38. Prin excepție de la prevederile anterioare, sterilizarea se poate realiza și chimic cu produse omologate în Uniunea Europeană
- 3.39. Efectuarea operațiunii de sterilizare este consemnată în carnetele de sănătate ale câinilor și în Registrul de evidență al câinilor cu stăpân de către medicul veterinar de liberă practică, angajat/contractat încadrat la Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, în condițiile legii.
- 3.40. Este interzisă sterilizarea câinilor de rasă comună sau a metișilor a căror stare de sănătate nu permite efectuarea respectivei operații medicale, precum și a câinilor utilitari.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 10/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

3.41. Câinii fără stăpân din adăpostul public din Municipiul Roman care nu aparțin rasei comune nu vor fi sterilizați în situația în care sunt revendicați sau adoptați.

3.42. Evaluarea stării de sănătate a câinilor fără stăpân cazați în adăpostul public se face periodic, de câte ori este necesar.

3.43. Medicul veterinar de liberă practică, angajat/contractat de Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, evaluează starea generală de sănătate a câinilor cazați în adăpostul public.

3.44. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să gestioneze documentele care dovedesc efectuarea examenelor medicale, precum și rezultatele respectivelor examene și să se asigure că sunt arhivate împreună cu fișa de observație a câinelui fără stăpân și păstrate pentru o perioadă de minimum 3 ani.

3.45. Reprezentanții asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor interesate pot participa la examenul medical al câinilor, numai în baza unei solicitări scrise adresate Operatorului Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman

4. IDENTIFICAREA ȘI ÎNREGISTRAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

4.1. Administratorul adăpostul public din Municipiul Roman are obligația de a dota, a instrui și a verifica personalul de specialitate privind procedura de verificare a identității câinilor capturați în spațiile publice.

4.2. Persoanele responsabile din cadrul adăpostului public din Municipiul Roman au obligația de a verifica prin scanare, cu un cititor, dacă animalul are implantat un microcip.

4.3. În cazul depistării unui microcip, persoanele responsabile din cadrul adăpostul public din Municipiul Roman au obligația verificării codului de identificare afișat în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân și comunicării rezultatului obținut administratorului adăpostului public.

4.4. În baza informațiilor obținute din Registrul de evidență a câinilor cu stăpân, administratorul adăpostul public din Municipiul Roman are obligația informării proprietarilor privind regăsirea animalelor.

4.5. Câinii adoptați/revendicați se identifică și se înregistrează în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân în conformitate cu prevederile prezentelor norme, după emiterea deciziei de revendicare/adopte, prin eliberarea unui carnet de sănătate, în care sunt înscrise datele de identificare ale câinelui, datele de identificare ale proprietarului și acțiunile sanitar-veterinare efectuate.

4.6. Activitatea descrisă la pct.4.5. se efectuează de către medicul veterinar de liberă practică care a contractat activitățile veterinare din cadrul adăpostului public din Municipiul Roman, conform prevederilor legale și a prezentului regulament.


4.7. În vederea verificării, în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân a câinilor capturați, persoanele responsabile din cadrul adăpostului public din Municipiul Roman vor accesa Registrul de evidență a câinilor cu stăpân, conform procedurilor CMV.

5. EUTANSIEREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

5.1. Câinii bolnavi incurabil sunt eutanasiați în termen de 48 de ore de la stabilirea diagnosticului, dacă nu sunt adoptați în această perioadă.

5.2. În cazul în care animalul diagnosticat cu o boală incurabilă este identificat, acesta poate fi eutanasiat numai cu permisiunea proprietarului.

5.3. Este interzisă eutanasierea câinilor fără stăpân care nu suferă de boli incurabile înainte de expirarea termenului de 14 zile lucrătoare de la cazarea câinelui în adăpost.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 11/ 22

5.4. Câinii nerevendicați sau neadoptați pot fi eutanasiați, în baza unei decizii emise de către persoana împuternicită în acest sens de către primarul Municipiului Roman, în termenul stabilit prin această decizie. Termenul va fi stabilit avându-se în vedere capacitățile de cazare și disponibilitățile bugetare, acesta putând fi modificat motivat.

5.5. Decizia de eutanasiere se emite pentru fiecare câine în parte, după ce se constată că au fost parcurse toate etapele prevăzute de regulament.

5.6. Până la îndeplinirea procedurii de eutanasiere, câinii pot fi revendicați sau adoptați.

5.7. Decizia de eutanasiere a câinilor care nu au fost revendicați, adoptați, adoptați la distanță sau menținuți în adăposturi, după expirarea termenului de 14 zile lucrătoare de la cazarea acestora, va fi emisă prin completarea de către împuternicitul primarului Municipiului Roman a unui formular special.

5.8. Eutanasierea câinilor este efectuată numai de către medicul veterinar de liberă practică, încadrat la Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, în condițiile legii.

5.9. Asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor pot fi reprezentate la operațiunile de eutanasiere de către medici veterinari înscriși pe listele întocmite și postate pe site-ul web al Colegiului Medicilor Veterinari din Judetul Neamț.

5.10. Adăpostul public din Municipiul Roman va fi dotat cu o sală de chirurgie sau cu mai multe, în funcție de capacitate, cu respectarea normelor sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor desfășura intervențiile chirurgicale de castrare a animalelor, precum și eutanasierea.

5.11. Eutanasierea câinilor se face conform ghidului pentru eutanasierea animalelor, aprobat de către Colegiul Medicilor Veterinari, în conformitate cu recomandările Organizației Mondiale pentru Sănătate Animală, cu respectarea prevederilor Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie.


5.12. Cadavrele câinilor eutanasiați, morți din alte cauze în adăpostul public a Municipiului Roman, vor fi transportate și eliminate cu respectarea strictă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.774/2002 și ale Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 80/2005 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind stabilirea documentelor și evidențelor veterinare necesare în cadrul activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

5.13. Adăpostul public din Municipiului Roman are obligația să dețină un contract încheiat cu o unitate de ecarisare/neutralizare a cadavrelor autorizată sanitar-veterinar.


6. REVENDICAREA ȘI ADOPTIA

6.1. În termen de 14 zile, câinii capturați și înregistrați în evidențele adăpostului public din Municipiul Roman, pot fi revendicați sau adoptați după cum urmează:

- a) în primele 7 zile lucrătoare de la data înregistrării în evidențele adăpostului public din Municipiul Roman, câinii pot fi revendicați de către proprietari;
- b) după expirarea termenului prevăzut la lit. a) și până la expirarea termenului de 14 zile lucrătoare, câinii pot fi revendicați sau adoptați de către persoane fizice sau juridice, din țară sau din străinătate, în condițiile prezentului regulament;

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 12/ 22

- c) încredințarea câinilor spre revendicare și adopție se face numai după ce aceștia au fost consultați de către medicul veterinar de liberă practică, deparazitați, vaccinați antirabic, sterilizați și identificați prin microcipare.
- d) revendicarea și adopția câinilor din adăpostul public din Municipiul Roman de către solicitanți se fac pe baza unei declarații-angajament, al cărei model este prevăzut în Anexa nr. 3 și Anexa nr. 4, din prezentul regulament.
- 6.2. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să înapoieze câinii revendicați imediat după înregistrarea și verificarea veridicității cererii de revendicare.
- 6.3. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să se asigure că adopția câinilor, se face cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:
- a) prezentarea de către adoptator a dovezii spațiului din care să rezulte condițiile corespunzătoare de creștere și adăpostire a câinilor;
 - b) prezentarea de către adoptator a dovezii resurselor materiale pentru creșterea și întreținerea câinilor;
 - c) prezentarea de către adoptator a acordului asociațiilor de proprietari sau, după caz, a vecinilor, în cazul adopției a mai mult de 2 câini;
 - d) înregistrarea, imediat după adopție, a câinilor în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân
- 6.4. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman când dă spre revendicare și adopție câini are obligația să îi înregistreze în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân, gestionat de către Colegiul Medicilor Veterinari.
- 6.5. Revendicarea câinilor fără stăpân se poate face pe toată perioada de acces a publicului în adăpostul public din Municipiul Roman.
- 6.6. Câinii fără stăpân din adăpostul public al Municipiul Roman pot fi revendicați în perioada celor 14 zile lucrătoare de staționare a câinelui fără stăpân în adăpostul public, proprietarul care revendică are prioritate în fața persoanei care intenționează să adopte același câine, chiar și în cazul în care cererea de adopție este anterioară cererii de revendicare.
- 6.7. După expirarea primelor 7 zile lucrătoare de staționare a câinelui în adăpostul public a Municipiul Roman, în cazul în care câinele nerevendicat a fost deja adoptat, proprietarul are dreptul să recupereze câinele de la adoptator dacă dovedește că a fost în imposibilitate de a introduce cererea de revendicare în primele 7 zile lucrătoare.
- 6.8. Adopția câinilor se face gratuit, pe baza declarației – angajament. Cererile de adopție se adresează Operatorului Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman și se pot introduce imediat ce câinele a fost cazat în adăpostul public, iar preluarea câinelui de către adoptator se poate face începând cu a 8-a zi lucrătoare din momentul cazării câinelui în adăpost, dacă acesta nu a fost revendicat.
- 6.9. În cazul în care câinele adoptat va fi ținut într-un spațiu deschis aflat pe proprietatea privată, adoptatorul trebuie să facă dovada (prezintă operatorului), proprietății sau posesiei unei suprafețe de teren care să permită amplasarea unor padocuri sau a unor cuști, cu respectarea prevederilor art. 6 alin. 4 și alin. 6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 31/523/2008.
- 6.10. În cazul în care câinele adoptat va fi adăpostit în locuința adoptatorului, acesta trebuie să facă dovada (prezintă operatorului) existenței unei suprafețe locative de minimum 2,5 metri pătrați pentru fiecare câine adoptat.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 13/ 22

6.11. Asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor care dețin adăposturi, precum și persoanele fizice și juridice cu sediul sau domiciliul în străinătate, care intenționează să adăpostească animalele adoptate din adăpostul public pentru câini fără stăpân din Municipiul Roman în afara țării, sunt exceptate de la obligația prezentării acordului vecinilor.

6.12. Începând cu a 8-a zi de staționare a câinilor fără stăpân în adăpostul public din Municipiul Roman, aceștia pot fi adoptați la distanță de către persoane fizice și juridice din țară și din străinătate.

6.13. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are următoarele obligații cu privire la câinii adoptați la distanță:

- a) identificarea câinelui;
- b) înregistrarea în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân;
- c) deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea;
- d) relocarea în alte cuști special destinate.

6.14. După completarea formularului de adopție la distanță și identificarea câinilor adoptați, Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să prelungească termenul de adăpostire al câinilor adoptați pe durata respectării de către adoptator a obligațiilor materiale asumate prin declarația de adopție la distanță.

6.15. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman este obligat să anunțe, în termen de 2 zile lucrătoare, adoptatorului la distanță orice situație care intervine în starea de sănătate a câinelui adoptat.

Persoanele care adoptă la distanță câini fără stăpân suportă toate cheltuielile necesare pentru menținerea câinilor în adăpostul public din Municipiul Roman.

6.16. Plata cheltuielilor de întreținere, cu excepția tratamentelor medicale, se face în avans pentru o perioadă de cel puțin 30 de zile.

6.17. Cheltuielile de întreținere a câinilor fără stăpân adoptați la distanță sunt stabilite printr-un deviz estimativ ce include următoarele elemente de cost: hrană uscată, medicamente de uz veterinar, costuri de personal, utilități, material, în conformitate cu cheltuielile de întreținere a câinilor fără stăpân stabilite prin Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Roman.

6.18. Costurile eventualelor tratamente medicale se aduc la cunoștință adoptatorilor la distanță de către operator înainte ca acestea să fie efectuate;


6.19. Decizia de a trata câinele și, implicit, de a suporta costurile aferente tratamentelor medicale aparține adoptatorului, care trebuie să și-o exprime în termen de 24 de ore de la luarea la cunoștință a acestora, urmând ca acestea să fie achitate în termen de 5 zile de la finalizarea tratamentelor.

6.20. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să utilizeze donațiile efectuate de persoanele care adoptă la distanță, numai pentru întreținerea și, după caz, tratarea câinilor adoptați prin această procedură.

6.21. Adopția la distanță încetează dacă adoptatorul nu respectă, pentru o perioadă de 14 zile lucrătoare consecutive, obligațiile asumate prin declarația de adopție la distanță, sau dacă acesta nu comunică decizia de a trata câinele și, implicit, de a suporta costurile aferente tratamentelor medicale în termenul prevăzut de 5 zile de la finalizarea tratamentelor.

6.22. Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman are obligația să dea curs cererilor de adopție la distanță în limita capacității de adăpostire.

6.23. Până la ridicarea tuturor câinilor de pe teritoriul Municipiului Roman, numărul celor adoptați la distanță nu poate ocupa mai mult de o treime din locurile disponibile în adăposturi.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 14/ 22

7. CONTROLUL POPULAȚIEI DE CÂINI FĂRĂ STĂPÂN DIN ZONA MUNICIPIULUI ROMAN

7.1 Asigurarea controlului populației de câini fără stăpân din zona municipiului Roman se realizează de către operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman prin evaluarea semestrială a numărului de câini fără stăpân din zona de intervenție.

7.2 Evaluarea/recensământul câinilor fără stăpân se realizează, prin decizie a conducerii operatorului de către personalul serviciului în colaborare cu voluntari de la asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor sau voluntari de la asociațiile de proprietari/alte entități publice sau private din zona evaluată

7.3 Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman, în baza evaluării numărului de câini fără stăpân aflați pe raza Municipiului Roman, va întocmi un plan de acțiune pentru gestionarea acestora, în conformitate cu H.G. nr. 1059/ 2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

7.3.1 Planul de acțiune va conține cel puțin următoarele elemente:

- a) prezentarea teritoriului (suprafață, număr locuitori);
- b) evaluarea numărului de câini fără stăpân sterilizați și nesterilizați de pe raza teritoriului;
- c) prezentarea resurselor materiale necesare (număr mijloace de transport și capacitatea acestora, capacitatea de cazare totală, capacitatea de cazare alocată pentru câinii adoptați la distanță);
- d) prezentarea resurselor de personal necesare (personal pentru transport, personal pentru capturare, personal pentru îngrijire);
- e) prezentarea acțiunilor care vor fi întreprinse;
- f) planificarea acțiunilor (grafic anual al acțiunilor, defalcat pe luni);
- g) hărți detaliate ale teritoriului cu distribuția populației de câini fără stăpân;
- h) termene precise pentru aplicarea măsurilor;
- i) termene pentru reevaluarea numărului de câini fără stăpân de pe raza teritoriului care trebuie efectuată semestrial;

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICA REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIUL DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ

-H.G. nr. 955 din 15 iunie 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare


a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

-Ordonanța de Urgență nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată și completată;


- H.G. nr. 1059/11.12.2013 Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002;

-Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

-Legea nr. 205/2004 R, privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 15/ 22

- Ordinul nr. 523/31.03.2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului;
- Legea nr. 258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Ordinul nr.1 din 7 ianuarie 2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
- Ordinul SGG nr. 400/2015 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial al entităților publice, cu modificările și completările ulterioare ;
- SR EN ISO 9001:2015 – Sisteme de management al calității-cerințe
- Legea nr. 24/27.03.2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative
- Legea nr. 391 din 30 octombrie 2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- Legea nr. 51/8.03. 2006 R -Legea serviciilor comunitare de utilități publice
- Ordonanța nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, precizează:
 - la art. 6 faptul că „ *Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează, în condițiile prezentei ordonanțe, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale localităților și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar-urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora.* ”
 - la art . 7., (1) *Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.*
 (2) *Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.*
 - la art.. 10
 (1) *Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:*
 - a) *gestiune directă;*
 - b) *gestiune indirectă sau gestiune delegată.*
 (2) *Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.*
 - la art.. 12
 (1) *În cazul gestiunii indirecte sau gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și*

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 16/ 22

responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

(2) Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;

➤ *la art. 13*

(2) Delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se poate realiza prin:

a) negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

(6) În funcție de regimul juridic ce urmează să fie adoptat pentru contractul de delegare a gestiunii, formele de delegare a gestiunii pot fi:

a) contract de management;

b) contract de concesiune;

c) contract de închiriere;

d) contract de locație de gestiune;

e) contract de parteneriat public-privat”

Motive de ordin economico-financiar

Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;

b) protejarea autonomiei financiare a operatorului;

c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor practicate;


d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;

e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife;

f) acoperirea prin tarife cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;

g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman prin preț, tarif și prin redevență în cazul gestiunii delegate.

Finanțarea și realizarea investițiilor aferente Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman serviciilor de administrare a domeniului public și privat se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 17/ 22

respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- a) alocații de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;
- b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;
- c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) taxe speciale instituite în condițiile legii;
- e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;
- f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;
- g) venituri proprii ale operatorului;
- h) alte surse constituite potrivit legii.

Argumentele de ordin economico-financiar care stau la baza delegării acestui serviciu constau în:


1. Posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost și animale adoptate la distanță;
2. Atragerea de fonduri de la organizații, fundații, pentru a putea păstra un număr mai mare de câini și peste termenul minim stabilit de legislația specifică;
3. Utilizarea unor soluții moderne pentru capturarea câinilor și gestionarea câinilor fără stăpân pentru a asigura protecția animalelor și a mediului.
4. Creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân prin indicatorii de performanță asociați obiectivelor pe care trebuie să le îndeplinească operatorul ;
5. Eficientizarea, modernizarea și dezvoltarea adăpostului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de câini cât și la schimbările de sezoane și cerințele legislației specifice;

Motive legate de protecția mediului și de protecție a animalelor

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și de protecție a animalelor și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii Municipiului Roman.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu și de protecție a animalelor subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesare obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferența apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens.

Astfel, în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte de protecția mediului și de protecție a animalelor vor cădea în sarcina operatorului căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor revenindu-i acestuia.

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 18/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

Fundamentarea delegării gestiunii

GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje:

- menținerea responsabilității directe a administrației publice locale față de populația deservită;

Dezavantaje:

- personal insuficient, necalificat, neatestat și constrângerile de ordin legislativ cu privire la numărul de personal/ fondul de salarii;
- lipsa unor dotărilor și a echipamentelor proprii necesare derulării activităților specifice serviciului;
- dese schimbări legislative generale și specifice care pot bloca finanțarea pentru asigurarea continuității activităților și dezvoltarea/ modernizarea serviciului;
- cheltuielile mari raportate la această activitate reprezintă un alt element definitoriu al acestui studiu de oportunitate.

GESTIUNEA DELEGATĂ

Avantaje:

- prin indicatorii de performanță ce trebuie respectați de Operatorul Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman se asigură un serviciu eficient și de calitate în interesul comunității locale;
- ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- se asigură descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- prin resursele proprii ale operatorului se asigură și protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- Consiliul Local va ocupa funcția de reglementator/supervizor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului;
- Consiliul Local are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.


Dezavantaje:

- Consiliul Local trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen mediu /lung atribuit operatorului
dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilateral.


MATRICEA RISCURILOR

Matricea preliminară de repartitie a riscurilor pentru delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		
			Municipiu Roman	Împărțită	Operator
Riscul de operare					
1.	Creșterea costului cu	Creșteri neprevăzute de			x

	Municipiul Roman		Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 19/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman		

	forța de muncă	costuri cu personalul			
2.	Costuri pentru prestarea serviciului mai mari	Depășirea costurilor de operare prognozate			x
3.	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului		x	
Riscuri legate de cerere și venituri					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		x	
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		x	
6.	Inflația	Inflația este mai mare decât cea prognozată		x	
Riscuri legislative/politice					
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri/ costuri		x	
8.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu			x
9.	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare		x	
Riscuri financiare					
10.	Indisponibilitatea finanțării	Autoritatea contractantă nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	x		
11.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute			x
12.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării		x	
Riscuri naturale					
13.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână executarea contractului		x	
14.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauzele de forță		x	

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 20/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

		majoră, împiedică sau amână executarea contractului			
Alte riscuri					
15.	Risc privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a Mediului neprevăzute inițial			x
16.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			x
17.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrările neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului			x

Având în vedere riscurile identificate conform matricei de repartitie a riscurilor, prin concesiunea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman majoritatea riscurilor se transferă de la autoritatea contractantă-concedent, la concesionar.

Gestiunea directă nu este o soluție oportună deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local.

Gestiunea delegată prin atribuirea unui contract de concesiune prezintă avantajul încheierii contractului de concesiune servicii pe o perioadă relativ mare cu posibilitatea amortizării investițiilor pe parcursul derulării contractului și realizarea unui raport optim dintre tarife și calitatea serviciilor.

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapele care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Roman a :


1. studiului de oportunitate privind delegarea serviciului;
2. caietului de sarcini privind delegarea serviciului;
3. aprobarea contractului cadru;
4. aprobarea Regulamentului serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Roman;

Etapa 2 - organizarea și desfășurarea procedurilor de negociere directă.

1. aprobarea bunurilor proprietate publică și privată a municipiului Roman utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului;
2. aprobarea delegării gestiunii serviciului și a bunurilor proprietate publică și privată a municipiului Roman utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor, prin negociere directă

Etapa 3 - semnarea contractului privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Roman și aprobarea acestuia de către Consiliul Local al Municipiului Roman

VIII. DURATA ESTIMATA A CONTRACTULUI

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 21/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

Durata estimata a contractului este de **5 ani**, conform cerintelor H.G. nr. 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III.

IX. OBIECTIVE

Obiective de exploatare

Prin activitățile Serviciului public pentru Gestionarea Câinilor fără Stăpân din Municipiul Roman se asigură îndeplinirea următoarelor obiective de exploatare:

1. controlul populației de câini fără stăpân din zona municipiului Roman;
2. reducerea numărului de câini fără stăpân din zona municipiului Roman;
3. ameliorarea sănătății și bunăstării câinilor din adăposturile municipiului Roman;
4. stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comun din zona municipiului Roman;
5. prevenirea abandonului și al pierderii câinilor din zona municipiului Roman;;
6. facilitarea recuperării câinilor pierduți din zona municipiului Roman;;
7. reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze din zona municipiului Roman;;
8. reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor din zona municipiului Roman;
9. prevenirea agresivității asupra oamenilor și animalelor.

Obiective de ordin economic

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se va organiza și va funcționa având în vedere realizarea:

1. unui raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune;
2. un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract;
3. reflectarea costului efectiv al prestației, în conformitate cu prevederile legale, în structura și nivelul tarifelor ;

Obiective de mediu și protecție a animalelor

Pe toată perioada derulării contractului de delegare operatorul va asigura:

1. respectarea condițiilor de mediu prevăzute de reglementările legale în vigoare;
2. respectarea condițiilor cu privire la protecția animalelor prevăzute de reglementările legale în vigoare
3. măsurile necesare protejării mediului și protecției animalelor.


Cerințe de calitate

Pe toată perioada derulării contractului de delegare operatorul va asigura:

1. prestarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și UE aplicabile;
2. dotări tehnice performante;
3. personal instruit/atestat și suficient adecvat pregătirii din punct de vedere profesional.

X. CONCLUZII

Având în vedere toate aspectele de ordin legislativ, economico-financiar, de protecția mediului și de protecție a animalelor, fundamentarea delegării gestiunii și matricea preliminară de repartiție a riscurilor pentru delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru

	Municipiul Roman	Codul: F_SOD/CIM Editia: 1 Revizia: 1 Nr. ex: 1 Pagina: 22/ 22
	STUDIU DE OPORTUNITATE Privind delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman	

gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Roman, menționate mai sus, apreciem că este recomandată delegarea gestiunii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Roman prin negociere directă în conformitate cu art. 13, alin 2 din O.U.G. nr. 71/2002: “ *Delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se poate realiza prin:*

a) negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat”.